



Minister Finansów i Gospodarki

Znak pisma: DPG-IV.054.1.2026
Warszawa, 12 marca 2026 r.

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Dotyczy: interpelacji nr 15018 z 4.02.2026 r. pani poseł Olgi Ewy Semeniuk-Patkowskiej w sprawie w rzeczywistego postępu prac deregulacyjnych w obszarze prowadzenia działalności gospodarczej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 15018 pani poseł Olgi Ewy Semeniuk-Patkowskiej w sprawie w rzeczywistego postępu prac deregulacyjnych w obszarze prowadzenia działalności gospodarczej z 4.02.2026 r., uprzejmie proszę o przyjęcie poniższych wyjaśnień obejmujących kwestie poruszone w piśmie.

Ad 1. Jakie konkretne działania deregulacyjne zostały faktycznie wdrożone od początku obecnej kadencji rządu?

Wśród działań deregulacyjnych, znajdujących się we właściwości Ministerstwa Finansów oraz Ministerstwa Rozwoju i Technologii, które przeszły cały proces legislacyjny znajdują się:

- działania w obszarze podatku VAT:
1. podniesienie wysokości limitu zwolnienia od podatku VAT z 200 tys. zł do 240 tys. zł¹. Z nowego limitu skorzystają również podatnicy rozpoczynający działalność (tak jak do tej pory limit jest liczony w proporcji) oraz podatnicy, u których łączna wartość sprzedaży w 2025 r. była wyższa niż 200 tys. zł i nie przekroczyła 240 tys. zł (przewidziano możliwość powrotu do zwolnienia od 1 stycznia 2026 r.). Zmiana limitu ułatwia MŚP prowadzenie działalności gospodarczej, zdejmując z nich określone obowiązki administracyjne na gruncie podatku VAT. Oznacza to brak w VAT obowiązku: składania zgłoszenia rejestracyjnego VAT, prowadzenia szczegółowej ewidencji oraz przesyłania JPK_VAT z deklaracją, wystawiania faktur – z wyjątkiem tych wystawianych na żądanie. Przepisy weszły w życie 1 stycznia 2026 r.;
 2. umożliwienie podatnikom posiadającym pozwolenie na stosowanie zgłoszenia uproszczonego i stosującym to uproszczenie, rozliczanie podatku należnego VAT

¹ ustawa z dnia 24 czerwca 2025 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług (Dz. U. poz. 896).

z tytułu importu towarów bezpośrednio w deklaracji podatkowej (na zasadach określonych w art. 33a ustawy o VAT) bez względu na termin, w którym podatnicy ci przedkładają zgłoszenie uzupełniające². Rozwiązanie to zapewnia możliwość rozliczania podatku VAT w deklaracji podatkowej podatnikom, którzy zostali jej pozbawieni po wdrożeniu nowego systemu celnego; w istocie dotyczy podatników posiadających zgodę organu celnego na składanie zgłoszeń uzupełniających w terminie dłuższym niż 120 dni. Zmiana polega na wydłużeniu terminu do dokonania stosownej korekty deklaracji podatkowej w terminie późniejszym niż 4 miesiące następujące po miesiącu, w którym powstał obowiązek podatkowy z tytułu importu towarów, jednak nie później niż w terminie miesiąca po upływie terminu na złożenie zgłoszenia uzupełniającego. Rozwiązanie dotyczy podatników posiadających pozwolenie na stosowanie zgłoszeń uproszczonych, którzy mają jednocześnie status upoważnionego przedsiębiorcy w rozumieniu przepisów celnych. Nowe zasady dotyczą importu towarów, dla których zgłoszenie uproszczone zostało złożone po 18 czerwca 2025 r. Przepisy zostały wdrożone z dniem 2 stycznia 2026 r.;

3. zapewnienie dostępu do *Wykazu podmiotów zarejestrowanych jako podatnicy VAT, niezarejestrowanych oraz wykreślonych i przywróconych do rejestru VAT*, za pośrednictwem systemu teleinformatycznego Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej oraz systemu teleinformatycznego Punktu Informacji dla Przedsiębiorcy (portal biznes.gov.pl)³;
 - działania w obszarze podatku akcyzowego:
 1. wprowadzenie zwolnienia od podatku akcyzowego dla samochodów osobowych rejestrowanych profesjonalnie na terytorium kraju w celu wykonywania jazd testowych zgodnie z przepisami o ruchu drogowym, które będą przedmiotem badań naukowych lub prac rozwojowych⁴. Wprowadzone rozwiązanie jest korzystne dla przedsiębiorców, ponieważ wspiera innowacyjność i rozwój technologiczny w branży motoryzacyjnej, a obniżając koszty związane z podatkiem akcyzowym zwiększa konkurencyjność polskich przedsiębiorców oraz;
 2. wprowadzenie instytucji zwrotu podatku akcyzowego zapłaconego od samochodu osobowego, który został czasowo zarejestrowany w celu wywozu poza terytorium kraju, a następnie został wywieziony za granicę w ramach dostawy wewnątrzspółnotowej albo eksportu. Wprowadzona zmiana ogranicza koszty po stronie podmiotów, które zdecydowały się wywieźć samochód za granicę korzystając z możliwości jego wcześniejszej rejestracji w kraju w celu wywozu. Przepisy weszły w życie 1 kwietnia 2025 r.;
 3. zrezygnowanie z wydawania decyzji przez naczelnika urzędu skarbowego w sprawie odmiennego sposobu oznaczania puszek zawierających wyroby spirytusowe⁵. Wprowadzone rozwiązanie ułatwia prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie obrotu wyrobami akcyzowymi. Przepisy obowiązują od 1 kwietnia 2025 r.;

² ustawa z dnia 7 listopada 2025 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług (Dz. U. poz. 1811).

³ Ustawa z dnia 17 października 2025 r. o zmianie ustawy o Centralnej Ewidencji i informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy oraz ustawy o podatku od towarów i usług (Dz.U. 2025 r., poz. 1541).

⁴ Ustawa z dnia 24 stycznia 2025 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług, ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2025 r., poz. 222).

⁵ Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 26 marca 2025 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie oznaczania wyrobów akcyzowych znakami akcyzy (Dz.U. z 2025 r. poz. 406).

4. wprowadzenie samoprzylepnych banderol (tzw. „motylków”) na opakowania jednostkowe – puszki zawierające wyroby spirytusowe i winiarskie⁶. Wprowadzone rozwiązania umożliwiają zautomatyzowanie procesu oznaczania znakami akcyzy opakowań jednostkowych – puszek, a co za tym idzie ułatwia prowadzenie działalności gospodarczej podmiotom obowiązanych do oznaczania tych wyrobów znakami akcyzy. Przepisy obowiązują od 22 lutego 2026 r.;

- działania w obszarze opłat od środków spożywczych:

1. wprowadzenie zmiany sposobu obliczania dodatkowej opłaty od środków spożywczych⁷ – opłata będzie liczona od kwoty zniżenia należnej opłaty od środków spożywczych, a nie jak dotychczas od kwoty całej należnej opłaty oraz wprowadzenie miarkowania przy określaniu przez organ podatkowy dodatkowej opłaty w zależności od stopnia przewinienia. Wprowadzone rozwiązania są korzystne dla przedsiębiorców, ponieważ zliberalizowały regulacje dotyczące dodatkowej opłaty (sankcyjnej), poprzez znaczne obniżenie jej wysokości. Jednocześnie w niektórych przypadkach zrezygnowano z poboru dodatkowej opłaty na rzecz odsetek za zwłokę. Przepisy obowiązują od 19 marca 2025 r.;

- działania w obszarze ordynacji podatkowej:

1. wprowadzenie nienaliczania odsetek za zwłokę, jeżeli kontrola podatkowa albo kontrola celno-skarbowa będą trwały dłużej niż 6 miesięcy⁸ – od dnia następnego po tym okresie, aż do zakończenia kontroli. Zmiana ta weszła w życie z dniem 4 listopada 2025 r. Nowe przepisy mają zastosowanie również do kontroli podatkowych i kontroli celno-skarbowych, wszczętych w okresie 6 miesięcy przed dniem wejścia w życie ustawy i niezakończonych przed tym dniem;

2. uzupełnienie art. 122 Ordynacji podatkowej o zasadę, że w postępowaniu podatkowym wszczętym z urzędu, niedające się usunąć wątpliwości co do stanu faktycznego rozstrzyga się na korzyść strony⁹. Zmiana weszła w życie 4 listopada 2025 r. Regulacja ta, umieszczona w zasadach ogólnych postępowania podatkowego, wzmacnia instrumenty ochrony praw stron postępowania podatkowego, ma na celu poprawienie relacji między nimi i organami podatkowymi, tym samym realizując postulat przyjaznej administracji. Regulacja ta nie zmienia zasad prowadzenia postępowania podatkowego, nie zwalnia organu z obowiązku przeprowadzenia kompletnego postępowania dowodowego. Reguła jest stosowana, jeżeli po przeprowadzeniu pełnego postępowania dowodowego występują niedające się usunąć wątpliwości co do stanu faktycznego tj. jeśli na podstawie zgromadzonego materiału dowodowego nie można jednoznacznie przyjąć, że dana okoliczność faktyczna została wykazana. Zasada rozstrzygania niedających się usunąć wątpliwości co do stanu faktycznego na korzyść strony jest stosowana w postępowaniach podatkowych wszczętych z urzędu np. w postępowaniach mających na celu określenie lub ustalenie zobowiązania podatkowego. Zasada ta ma odpowiednie zastosowanie w czynnościach sprawdzających, kontroli podatkowej i kontroli celno-skarbowej. Zgodnie z art. 122 § 2

⁶ Rozporządzenie z dnia 23 grudnia 2025 r. Ministra Finansów i Gospodarki zmieniające rozporządzenie w sprawie oznaczania wyrobów akcyzowych znakami akcyzy (Dz. U. z 2026 r. poz. 14).

⁷ Ustawa z dnia 20 lutego 2025 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym, ustawy o zdrowiu publicznym oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 340).

⁸ Ustawa z dnia 12 września 2025 r. o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa (Dz. U. poz. 1414).

⁹ Ustawa z dnia 12 września 2025 r. o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa (Dz. U. poz. 1417).

Ordynacji podatkowej zasada rozstrzygania wątpliwości co do stanu faktycznego na korzyść strony nie ma zastosowania w przypadkach, gdy:

- w postępowaniu uczestniczą strony o spornych interesach lub wynik postępowania ma bezpośredni wpływ na interesy innych osób;
- przepisy prawa wymagają od strony wykazania określonych faktów;
- sprzeciwia się temu ważny interes publiczny, w tym istotny interes państwa.

Powyższa zasada, tak jak i pozostałe ogólne zasady postępowania, określone w Ordynacji podatkowej, nie jest jedynie wytyczną czy zaleceniem kierowanym do organów podatkowych, ale wynika bezpośrednio z obowiązujących przepisów prawa. Naruszenie tej zasady może zatem skutkować podważeniem prawidłowości czynności organu podatkowego czy rozstrzygnięcia wydanego w konkretnej sprawie;

3. podjęcie działań mających na celu zwiększenie jednolitości stosowania przepisów prawa podatkowego, w ramach postulatu deregulacyjnego dotyczącego zwiększenia liczby wydawanych interpretacji ogólnych w Ministerstwie Finansów. W tym celu na bieżąco analizowane są pojawiające się wątpliwości w zakresie stosowania przepisów prawa podatkowego oraz w razie konieczności prowadzone są prace mające na celu wydanie interpretacji ogólnej lub objaśnień podatkowych na podstawie art. 14a § 1 Ordynacji podatkowej. W ramach realizacji tego działania, w okresie od stycznia 2025 r. ukończone zostały prace nad 5 projektami interpretacji ogólnej oraz 6 projektami objaśnień podatkowych¹⁰. W miarę postępu prac w poszczególnych departamentach podatkowych Ministerstwa Finansów, kolejne interpretacje ogólne lub objaśnienia podatkowe będą sukcesywnie publikowane przez Ministra Finansów i Gospodarki;

- działania w obszarze rynku finansowego:

1. zapewnienie bankom oraz spółdzielczym kasom oszczędnościowo-kredytowym podstawy prawnej do pozyskiwania informacji o dacie zgonu albo dacie znalezienia zwłok posiadacza rachunku lub członka kasy¹¹. Rozwiązanie to umożliwi powiązanie skutków rozwiązania umowy rachunku z datą śmierci, a nie z datą powzięcia informacji o niej, co pozwala na sprawne zamykanie tzw. rachunków „uśpionych” oraz ograniczenie ryzyk operacyjnych i kosztów administracyjnych. Przepisy zostały ogłoszone 25 sierpnia 2025 r. i weszły w życie 9 września 2025 r.;
2. umożliwienie przekazywania informacji objętych tajemnicą bankową organom postępowań restrukturyzacyjnych i upadłościowych – wyłącznie w zakresie niezbędnym do wykonywania czynności procesowych¹². Analogiczne rozwiązania wprowadzono w odniesieniu do spółdzielczych kas oszczędnościowo-kredytowych. Przepisy ogłoszono 28 sierpnia 2025 r., weszły w życie 29 listopada 2025 r.;
3. wprowadzenie zmiany zobowiązującej podmioty rynku finansowego do umożliwienia składania reklamacji w formie elektronicznej oraz do udzielania odpowiedzi w tej samej formie jako zasady domyślnej¹³, przy zachowaniu prawa klienta do odpowiedzi pisemnej. Przepisy ogłoszono 12 listopada 2025 r., weszły w życie 13 lutego 2026 r.;

¹⁰ Zob. w Systemie Informacji Celno-Skarbowej EUREKA (<https://eureka.mf.gov.pl/>) wydane interpretacje ogólne o nr ID: 629418, 651921, 655646, 668667, 673814 oraz wydane objaśnienia podatkowe o nr ID: 629423, 645992, 646092, 648122, 656191, 659572.

¹¹ Ustawa o zmianie ustawy Prawo bankowe oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2025 r. poz. 1191).

¹² Ustawa o zmianie ustawy – Prawo bankowe oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2025 r. poz. 1170).

¹³ Ustawa o zmianie ustawy o rozpatrywaniu reklamacji przez podmioty rynku finansowego, o Rzeczniku Finansowym i o Funduszu Edukacji Finansowej (Dz.U. z 2025 r. poz. 1545).

4. ograniczenie obowiązków informacyjnych firm inwestycyjnych wobec Komisji Nadzoru Finansowego¹⁴. Zmiana przełoży się na redukcję kosztów sprawozdawczych. Przepisy weszły w życie 19 lipca 2025 r.;
5. zniesienie nadmiarowego obowiązku weryfikowania przez depozytariusza zgodności działania funduszu inwestycyjnego oraz alternatywnej spółki inwestycyjnej z wszystkimi przepisami prawa regulującymi działalność tych podmiotów lub z ich statutami¹⁵, co zwiększy pewność prawną działalności depozytariuszy oraz wpłynie pozytywnie na koszty ponoszone przez fundusze inwestycyjne i alternatywne spółki inwestycyjne związane z opłatą na rzecz depozytariusza. Przepisy weszły w życie 29 lipca 2025 r.;
6. zniesienie obowiązku pośrednictwa firmy inwestycyjnej dla ofert publicznych papierów wartościowych o wartości mniejszej niż równowartość 1 000 000 euro¹⁶, co przełoży się na obniżenie kosztów emisji papierów wartościowych, zwiększy wykorzystanie instrumentów rynku kapitałowego i poprawi warunki pozyskiwania kapitału przez sektor MŚP. Przepisy weszły w życie 25 lipca 2025 r.;
7. ułatwienie łączenia niepublicznych funduszy inwestycyjnych zamkniętych, których organem jest to samo towarzystwo funduszy inwestycyjnych¹⁷, poprzez złagodzenie wymogów w zakresie warunków uzyskiwania zgody zgromadzenia inwestorów na połączenie. Rozwiązanie to pozwoli na osiąganie przez fundusze lepszych wyników inwestycyjnych, poprzez ograniczenie kosztów stałych działalności prowadzonej przez fundusze podlegające połączeniu. Przepisy weszły w życie 9 września 2025 r.;
8. uproszczenie zasad łączenia (resplit) jednostek uczestnictwa funduszy inwestycyjnych otwartych poprzez rezygnację z przesłanki „znacznego spadku ich wartości”¹⁸, eliminując zbędne ograniczenia formalne i zwiększając elastyczność zarządzania. Przepisy weszły w życie 14 listopada 2025 r.;
9. zmiany w obszarze ubezpieczeń obowiązkowych¹⁹ polegające na:
 - przyznaniu uprawnienia zakładom ubezpieczeń do weryfikacji zastrzeżenia numeru PESEL w zakresie umów ubezpieczenia OC posiadaczy pojazdów mechanicznych oraz uprawnienia do odmowy zawarcia takich umów przy użyciu skradzionych danych osobowych (przepis wszedł w życie 27 listopada 2025 r.);
 - umożliwieniu osobom zawierającym umowy obowiązkowego ubezpieczenia OC posiadaczy pojazdów mechanicznych, wyrażania zgody na komunikację elektroniczną w zakresie informacji o ubezpieczeniu na kolejny okres ubezpieczenia, w całym okresie trwania umowy ubezpieczenia;
 - przyznania uprawnienia do wskazania przez nabywcę pojazdu daty rozwiązania umowy ubezpieczenia OC posiadaczy pojazdów mechanicznych zbywcy (przepisy weszły w życie 10 września 2025 r.);

¹⁴ Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 17 lipca 2025 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie przekazywania Komisji Nadzoru Finansowego informacji przez firmy inwestycyjne, banki państwowe prowadzące działalność maklerską, banki, o których mowa w art. 70 ust. 2 ustawy o obrocie instrumentami finansowymi, i banki powiernicze (Dz.U. z 2025 r. poz. 956).

¹⁵ Ustawa z dnia 24 czerwca 2025 r. o zmianie ustawy o funduszach inwestycyjnych i zarządzaniu alternatywnymi funduszami inwestycyjnymi (Dz.U. z 2025 r. poz. 935).

¹⁶ Ustawa z dnia 24 czerwca 2025 r. o zmianie ustawy o obrocie instrumentami finansowymi (Dz. U. z 2025 r. poz. 923).

¹⁷ Ustawa z dnia 25 sierpnia 2025 r. o zmianie ustawy o funduszach inwestycyjnych i zarządzaniu alternatywnymi funduszami inwestycyjnymi (Dz. U. z 2025 r. poz. 1161).

¹⁸ Ustawa z dnia 12 września 2025 r. o zmianie ustawy o funduszach inwestycyjnych i zarządzaniu alternatywnymi funduszami inwestycyjnymi (Dz. U. z 2025 r. poz. 1408).

¹⁹ Ustawa z dnia 22 maja 2003 r. o ubezpieczeniach obowiązkowych, Ubezpieczeniowym Funduszu Gwarancyjnym i Polskim Biurze Ubezpieczycieli Komunikacyjnych (Dz. U. z 2025 r. poz. 367, z późn. zm.).

- dookreśleniu regulacji dotyczących gromadzenia przez Ubezpieczeniowy Fundusz Gwarancyjny w rejestrze umów ubezpieczenia OC komunikacyjnego i ubezpieczenia auto-casco, danych o numerze PESEL, jak i numerze REGON, mających na celu doprecyzowanie oceny ryzyka ubezpieczeniowego, dokonywanej przez ubezpieczycieli (przepis wszedł w życie 28 sierpnia 2025 r.);
10. ograniczenie kosztów ponoszonych przez instytucje finansowe na rzecz portalu PPK²⁰. Obniżona została stawka opłaty za udział w portalu PPK z 0,05% na 0,03%, która zastosowana będzie po raz pierwszy za 2026 r., a także wprowadzono za 2025 r. stawkę w wysokości 0,045%;

- działania w obszarze podatku od spadków i darowizn:

1. wprowadzenie możliwości przywrócenia terminu do zgłoszenia nabycia w drodze dziedziczenia lub zapisu windykacyjnego własności przedsiębiorstwa osoby fizycznej lub udziału w nim²¹, w celu skorzystania ze zwolnienia podatkowego z art. 4b ust. 1 ustawy z dnia 28 lipca 1983 r. o podatku od spadków i darowizn. Przepisy weszły w życie 1 stycznia 2026 r.;

- działania w obszarze kontroli organów skarbowych:

1. rozszerzenie uprawnień podatnika, w tym przedsiębiorcy, w kontroli celno-skarbowej, które w sposób pośredni mogą wpłynąć na ułatwienie prowadzenia działalności gospodarczej²². Obowiązujące od 1 października 2025 r. przepisy ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej przyznały uprawnienie do złożenia:
 - deklaracji w terminie 14 dni od dnia doręczenia upoważnienia do przeprowadzenia kontroli celno-skarbowej,
 - deklaracji lub korekty deklaracji częściowo uwzględniającej ustalenia naczelnika urzędu celno-skarbowego zawarte w wyniku kontroli celno-skarbowej w terminie 14 dni od dnia doręczenia wyniku kontroli.

W przypadku skorzystania z ww. uprawnień i uwzględnienia przez naczelnika urzędu celno-skarbowego złożonej deklaracji lub korekty deklaracji nie będzie odpowiednio kontynuowana kontrola celno-skarbowa bądź prowadzone postępowanie podatkowe w stosunku do tego podatnika, w tym przedsiębiorcy. W konsekwencji w wyniku złożenia ww. deklaracji lub korekty deklaracji możliwe będzie dokonanie zapłaty zaległości podatkowej i zaprzestanie naliczania dalszych odsetek za zwłokę od tych zaległości;

- działania w obszarze cen transferowych

1. wprowadzenie uproszczenia w cenach transferowych poprzez publikację wyjaśnień MF dotyczących prawidłowej realizacji obowiązku raportowania do organów podatkowych informacji o cenach transferowych²³. Poprzez publikację na stronie internetowej wyjaśnień MF zrealizowano postulat dotyczący uproszczenia sporządzania Informacji o cenach transferowych („Informacja TPR”), ujednolicając

²⁰ Rozporządzenie Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 22 grudnia 2025 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie wysokości opłaty za utworzenie i prowadzenie portalu PPK oraz wysokości stawki opłaty za udział w tym portalu (Dz.U. z 2025 r. poz. 1852).

²¹ Ustawa z dnia 21 listopada 2025 r. o zmianie ustawy o podatku od spadków i darowizn (Dz.U. z 2025 r. poz. 1854).

²²ustawa z dnia 24 czerwca 2025 r. o zmianie ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej oraz ustawy o podatku od towarów i usług (Dz.U. z 2025 r. poz. 894).

²³ <https://www.podatki.gov.pl/ceny-transferowe/>

zasady przeliczania wartości zadłużenia i kwot odsetek z waluty obcej na PLN w przypadku transakcji finansowych takich jak pożyczka. Realizacja tego postulatu była efektem konsultacji z partnerami społecznymi w ramach inicjatywy sprawdzaMY;

- działania w obszarze zamówień publicznych:
 1. umożliwienie prowadzenia rozpraw przed Krajową Izbą Odwoławczą w formie online²⁴. Przedsiębiorcy nie będą musieli już jechać do Warszawy, by bronić swoich racji w sprawach przetargowych, dzięki czemu zaoszczędzą pieniądze i czas. Przepisy w tym zakresie wejdą w życie 16 marca 2026 r.;
 2. podniesienie minimalnego progu stosowania ustawy Prawo zamówień publicznych z poziomu 130 000 zł do poziomu 170 000 zł²⁵. Podwyższenie progu oznacza, że więcej zamówień będzie udzielanych w oparciu o uproszczone zasady, co powinno przełożyć się na większy udział w zamówieniach publicznych przedsiębiorców z sektora MŚP. Przepisy weszły w życie 1 stycznia 2026 r.;
 3. wprowadzenie certyfikacji wykonawców zamówień publicznych o charakterze fakultatywnym²⁶. Wykonawcy będą mogli uzyskać certyfikat potwierdzający brak podstaw wykluczenia z postępowania lub posiadanie określonych zdolności i zasobów, który zastąpi podmiotowe środki dowodowe. Certyfikat będzie można wykorzystać w wielu różnych postępowaniach bez potrzeby każdorazowego gromadzenia i składania dokumentów. Certyfikaty będą wydawane przez akredytowane podmioty certyfikujące na okres od roku do 3 lat i zamieszczane w ogólnodostępnej Bazie Danych o Certyfikacji Wykonawców Zamówień Publicznych. Przepisy wejdą w życie 12 lipca 2026 r.;

- działania upraszczające procedury związane z działalnością gospodarczą dotyczące²⁷:
 1. zasad kontroli przedsiębiorców, w tym przede wszystkim:
 - skrócenie maksymalnego czasu kontroli mikroprzedsiębiorców z 12 do 6 dni,
 - dostosowanie przez organy częstotliwości przeprowadzania kontroli planowych do zidentyfikowanego poziomu ryzyka związanego z wykonywaną przez przedsiębiorcę działalnością gospodarczą, to znaczy – im mniejsza kategoria ryzyka, tym mniejsza liczba kontroli,
 - wprowadzenie obowiązku doręczenia przedsiębiorcy, przed wszczęciem kontroli, wstępnej listy informacji i dokumentów, których udostępnienia w toku kontroli oczekuje organ kontroli;
 2. elektroniczacji procesów gospodarczych, m.in.:
 - wprowadzenie możliwości wydawania przez organy tzw. decyzji hybrydowych,

²⁴ Ustawa z dnia 21 maja 2025 r. o zmianie niektórych ustaw w celu deregulacji prawa gospodarczego i administracyjnego oraz doskonalenia zasad opracowywania prawa gospodarczego (Dz. U. z 2025 r., poz. 769).

²⁵ Ustawa z dnia 25 lipca 2025 r. o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2025 r., poz. 1173).

²⁶ Ustawa z dnia 5 sierpnia 2025 r. o certyfikacji wykonawców zamówień publicznych (Dz.U. z 2025 r., poz. 1235).

²⁷ W zakresie rozwiązań opisanych w punktach 1-7: Ustawa dnia 21 maja 2025 r. o zmianie niektórych ustaw w celu deregulacji prawa gospodarczego i administracyjnego oraz doskonalenia zasad opracowywania prawa gospodarczego – co do zasady przepisy weszły już w życie 13 lipca 2025 r. (Dz.U. 2025 poz. 769), ustawa z dnia 25 lipca 2025 r. o zmianie niektórych ustaw w celu uproszczenia procedur administracyjnych oraz wsparcia przedsiębiorczości – co do zasady przepisy weszły w życie 26.02.2026 r. (Dz.U. 2025 poz. 1168).

- wprowadzenie formy dokumentowej umowy leasingu;
3. ułatwień w prowadzeniu działalności gospodarczej, przede wszystkim:
 - doprecyzowanie reguł dot. liczenia karencji odnoszącej się do możliwości ponownego skorzystania z tzw. „Małego ZUS Plus”,
 - poszerzenie definicji rzemiosła i rzemieślnika, które mają na celu ułatwienie prowadzenia działalności rzemieślniczej oraz dostosowanie jej do współczesnych realiów gospodarczych;
 4. szybszych rozstrzygnięć administracyjnych poprzez m.in. odejście od zasady dwuinstancyjności na rzecz jednoinstancyjności w kilku kolejnych postępowaniach administracyjnych;
 5. sprawniejszego działania urzędów, w szczególności:
 - brak konieczności przedkładania w urzędzie dokumentu prokury lub pełnomocnictwa, jeżeli umocowanie da się wykazać w oparciu o CEIDG oraz KRS,
 - wdrożenie na szerszą skalę tzw. wezwań miękkich,
 - deregulacja stosowania pieczętek i pieczęci oraz konieczności załączenia wypisu z KRS oraz CEIDG;
 6. prawa gospodarczego bardziej przyjaznego przedsiębiorcom. W ramach tego obszaru wprowadzono:
 - zasadę wzorowaną na koncepcji „one in, one out”, która oznacza, że projektodawcy mają dążyć do nienakładania nowych obowiązków administracyjnych, a jeżeli będzie to niemożliwe – dążyć do minimalizacji obowiązków albo równoważnego zmniejszenia innych obciążeń administracyjnych,
 - 6-miesięczne vacatio legis dla przepisów nakładających na firmy nowe obciążenia administracyjne,
 - usprawnienie procesu przeglądu prawa gospodarczego dokonywanego przez ministrów na podstawie Prawa przedsiębiorców;
 7. sposobu określenia wysokości przychodu w działalności nierejestrowej, którego przekroczenie zmusza do rejestracji działalności w CEIDG – chodzi o odejście od miesięcznego limitu przychodów na rzecz limitu kwartalnego;
 8. zmniejszenia obowiązków przedsiębiorców związanych z aktualizacją danych Polskiej Klasyfikacji Działalności²⁸ w zakresie:
 - automatycznego przeklasyfikowania podmiotów wykonujących działalność gospodarczą oznaczoną kodem PKD 93.29.Z (escape room), które nie dokonały zmian na kod PKD 93.29.B. Rozwiązanie zostało wdrożone 1 stycznia 2026 r.,
 - 2-letniego okresu równoczesnego stosowania klasyfikacji „starej” PKD 2007 i „nowej” PKD 2025, co gwarantuje czas niezbędny do zapoznania się ze zmianami i dokonania przez przedsiębiorców odpowiednich zmian,
 - wprowadzenia zmian „niejako przy okazji”. Przedsiębiorca składając wniosek o zmianę wpisu w CEiDG, np. w zakresie adresu prowadzenia działalności gospodarczej, dokonuje aktualizacji kodów PKD zgodnie z nową klasyfikacją 2025. Rozwiązanie jest realizowane od 1 stycznia 2025 r.²⁹,
 - automatycznego informowania innych organów np. GUS, ZUS, urząd skarbowy o aktualizacji kodów PKD poprzez automatycznie przesyłanie pomiędzy systemami aktualizacji wpisu w CEIDG,
 - automatycznego przeklasyfikowania podmiotów, które nie dokonały zmian, a wykonują działalność gospodarczą oznaczoną kodem PKD z 2007 na kody PKD

²⁸ Ustawa z dnia 21 listopada 2025 r. o zmianie ustawy o statystyce publicznej oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. 2025 poz. 1792)

²⁹ Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2024 r. w sprawie Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD)

2025, po upływie 2-letniego okresu równoczesnego stosowania „starej” PKD 2007 i nowej PKD 2025, tj. po 1 stycznia 2027 r.;

• działania w obszarze planowania przestrzennego:

1. umożliwienie wydawania decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego po utracie mocy studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, a przed wejściem w życie planu ogólnego gminy³⁰. Rozwiązanie zapewni ciągłość realizacji niezbędnych inwestycji celu publicznego i tym samym zapewni ciągłość realizacji zleceń wykonywanych przez przedsiębiorców wykonujących prace w tym sektorze. Przepisy weszły w życie 27 listopada 2025 r.;
2. umożliwienie radzie gminy ustalenia, w drodze uchwały (stanowiącej akt prawa miejscowego), wytycznych dotyczących umów urbanistycznych zawieranych w procedurze sporządzania zintegrowanych planów inwestycyjnych³¹. Ustalenie jasnych zasad dotyczących umów urbanistycznych skróci czas trwania negocjacji między gminą a inwestorem oraz zwiększy transparentność ustalanych przez gminę zasad określania postanowień umów urbanistycznych. Ułatwi to przedsiębiorcom planowanie inwestycji na terenie gminy w ramach zintegrowanych planów inwestycyjnych. Przepisy weszły w życie 27 stycznia 2026 r.

Ad 2. W jakich obszarach prowadzenia działalności gospodarczej odnotowano mierzalne uproszczenie procedur?

Ad 4. Jak ministerstwo weryfikuje, czy wprowadzane zmiany realnie zmniejszają, a nie przesuwają, obciążenia administracyjne?

Ocena skutków wprowadzanych zmian prowadzona jest w ramach oceny skutków regulacji (OSR ex ante), która jest nieodłącznym elementem procesu legislacyjnego oraz ich późniejszych ocen ex post. Tryb dokonywania oceny skutków wprowadzanych zmian legislacyjnych określa §152 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów³². W ocenie skutków regulacji ex ante zawarte są m.in. cel regulacji, szacunkowe koszty i korzyści dla sektora publicznego, źródła finansowania, określenie wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe. Zaś ocena funkcjonowania aktu prawnego (tzw. OSR ex post) jest - co do zasady - przeprowadzana w sytuacji, gdy taka ocena została zaplanowana w OSR do zrealizowanego projektu ustawy, gdy uprawniony organ, wymieniony w ww. paragrafie, poprosi o jej przygotowanie oraz gdy akt normatywny określa zasady podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej.

Wyniki oceny funkcjonowania przepisów ustawy przedstawia się z wykorzystaniem ustandaryzowanego formularza OSR ex post, który wymaga analizy m.in. wpływu na podmioty, na które oddziałuje ustawa, skutki (koszty i korzyści) dla budżetu państwa i jednostek samorządu terytorialnego, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców. Ewaluacja efektów poszczególnych wprowadzonych zmian legislacyjnych jest więc planowana do dokonania nie wcześniej niż po upływie okresu określonego w OSR ex ante do poszczególnych ustaw.

Przeprowadzenie analizy skutków wprowadzonych zmian w tym momencie byłoby

³⁰ ustawa z dnia 26 września 2025 r. zmieniająca ustawę o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2025 r. poz. 1543).

³¹ ustawa z dnia 4 grudnia 2025 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. z 2026 r. poz. 24).

³² M.P. z 2024 r. poz. 806, z późn. zm.

niemiarodajne, ponieważ część przepisów weszła w życie tylko kilka tygodni temu, a inne jeszcze oczekują na wejście w życie. Jest to więc zbyt krótki termin na ocenę ich funkcjonowania.

Jednakże podkreślenia wymaga, że nie zawsze ułatwienie działalności gospodarczej jest możliwe jedynie poprzez „uproszczenie procedur”. Przykładem wprowadzenia procedury, która jest korzystna dla przedsiębiorców, a zarazem jej efekty są widoczne i mierzalne od razu, było wprowadzenie tzw. wakacji składowych.

Najmniejsi przedsiębiorcy od grudnia 2024 r. mogą korzystać z ulgi w opłacaniu składek na własne ubezpieczenia społeczne: emerytalne, rentowe, wypadkowe i jeżeli wcześniej zostało zadeklarowane jego opłacanie – chorobowe oraz Fundusz Pracy i Fundusz Solidarnościowy, w jednym, wybranym przez siebie, miesiącu w roku. Składki za ten czas są finansowane z budżetu państwa.

Warunkiem skorzystania jest złożenie przez eZUS prostego i intuicyjnego wniosku.

Efekty wprowadzenia zwolnienia były widoczne już w pierwszym miesiącu możliwości korzystania z ulgi. Za grudzień 2024 r. wpłynęło ok. 1,33 mln wniosków o zwolnienie z opłacania składek, z tego ok. 1,27 mln obsłużonych wniosków zakończyło się zwolnieniem na łączną kwotę niemal 1,6 mld zł.

Za poszczególne miesiące 2025 r. wpłynęło łącznie ponad 1,45 mln wniosków, z tego ok. 1,4 mln wniosków zakończyło się zwolnieniem, na łączną kwotę ponad 1,9 mld zł.

Ad 3. Czy resort posiada harmonogram dalszych prac deregulacyjnych wraz z oceną ich skutków dla przedsiębiorców?

Wyniki prac pierwszego etapu działań deregulacyjnych zostały zaprezentowane przez pana Macieja Berka – Ministra do spraw Nadzoru nad Wdrażaniem Polityki Rządu w dniu 20 lutego 2026 r. (szczegóły w zamieszczonym na stronie www.deregulacja.gov.pl raporcie „Deregulacja - znosimy bariery, ułatwiamy życie”³³). Równocześnie rząd rozpoczyna kolejny etap prac – tzw. Deregulację 2.0. Oprócz dokończenia pierwszej fazy, planowane są systemowe zmiany w prawie podatkowym, postępowaniach sądowych oraz wzmocnieniu lokalnego udziału firm w zamówieniach publicznych.

Jednocześnie warto dodać, że zgodnie z art. 71a ust. 4 ustawy – Prawo przedsiębiorców³⁴ został przygotowany projekt pierwszego Programu regulacyjnego, którego opracowanie i przedłożenie stanowi wykonanie obowiązku ustawowego, a którego celem jest zapewnienie ciągłej poprawy jakości regulacji prawa gospodarczego, w tym poprzez określenie priorytetowych działań Rady Ministrów, zmniejszanie obciążeń administracyjnych oraz rozwój systemu oceny funkcjonowania aktów normatywnych. Program regulacyjny został zaprojektowany jako dokument całościowy, uwzględniający wyniki dotychczasowych przeglądów prawa gospodarczego, wnioski z ocen skutków regulacji, stanowiska Najwyższej Izby Kontroli oraz rekomendacje Rady Legislacyjnej przy Prezesie Rady Ministrów, a także doświadczenia wynikające z realizacji wcześniejszych programów rządowych w tym obszarze.

Aktualnie, w toku procesu legislacyjnego znajdują się następujące projekty Ministerstwa Finansów, zawierające również ocenę skutków planowanych regulacji:

1. projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz ustawy o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników (UD314) wprowadza szereg zmian m.in. o charakterze deregulacyjnym, likwiduje bowiem niektóre obowiązki

³³ <https://www.gov.pl/web/premier/deregulacja-20---systemowe-upraszczanie-przepisow>

³⁴ Ustawa z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (tj. Dz.U. z 2025 r. poz. 1480).

sprawozdawcze, wprowadza rozwiązania upraszczające oraz doprecyzowujące, które ułatwią prowadzenie działalności gospodarczej. Zaproponowane w nowelizacji zmiany obejmują m.in.:

- zmiany o charakterze deregulacyjnym – m.in. likwidacja lub ograniczanie niektórych obowiązków informacyjnych w VAT (likwidacja obowiązku składania odrębnej informacji o dokonanych spisach z natury, ograniczenie obowiązku składania niektórych formularzy), likwidacja obowiązku zapłaty VAT w ciągu 14 dni od wewnątrzwspólnotowego nabycia środka transportu, ograniczenie poboru odsetek z tytułu importu towarów w określonych przypadkach czy likwidacja obowiązku wykazywania w JPK_VAT podstawy opodatkowania z tytułu nabycia od podatników niemających siedziby oraz stałego miejsca prowadzenia działalności na terytorium Polski, towarów i usług zwolnionych od podatku;
 - zmiany o charakterze upraszczającym/ułatwiającym prowadzenie działalności, w tym:
 - ✓ wprowadzenie instytucji tzw. składu VAT, ułatwiającej prowadzenie działalności w szczególności w obrocie międzynarodowym;
 - ✓ wprowadzenie możliwości sprawdzenia w wykazie podatników VAT statusu podatnika 5 lat wstecz;
 - ✓ wprowadzenie możliwości dokonywania przez podróżnych tzw. eodprawy TAX FREE z wykorzystaniem terminala TAX FREE w celu uzyskiwania potwierdzenia wywozu towarów poza UE dla potrzeb zwrotu VAT dla podróżnych;
 - ✓ ujednoczenie, dostosowanie i doprecyzowanie przepisów, np. w zakresie miejsca opodatkowania dostawy energii elektrycznej, dostaw dzieł sztuki, korekty podatku należnego z tytułu tzw. ulgi na złe długi czy rozliczania kaucji pobieranej w systemie kaucyjnym;
2. projekt ustawy o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa (UDER91), stanowiący częściową realizację postulatu deregulacyjnego dotyczącego centralizacji procesu wydawania interpretacji indywidualnych przepisów prawa podatkowego w zakresie podatków i opłat pozostających we właściwości samorządowych organów podatkowych. Projekt ustawy przewiduje publikację interpretacji indywidualnych wydawanych przez wójtów, burmistrzów, prezydentów miast w ogólnodostępnej bazie interpretacji podatkowych, tj. w Systemie Informacji Celno-Skarbowej EUREKA. Obecnie publikacja interpretacji indywidualnych w zakresie podatków i opłat lokalnych jest rozproszona na wiele Biuletynów Informacji Publicznej, prowadzonych przez poszczególne urzędy gminy/miasta. Scentralizowanie publikacji tych interpretacji w ramach jednej bazy interpretacji podatkowych zapewni łatwy dostęp do treści tych interpretacji oraz uprości porównywanie zawartych w nich stanowisk poszczególnych organów samorządowych. W konsekwencji, rozwiązanie to sprzyjać będzie jednolitemu stosowaniu przepisów prawa podatkowego w zakresie podatków i opłat lokalnych ponoszonych przez przedsiębiorców (np. podatek od nieruchomości, podatek od środków transportowych). Tym samym projektowana regulacja pozytywnie wpłynie na działalność przedsiębiorców, w tym na sektor mikro, małych i średnich przedsiębiorstw. Aktualnie projekt ustawy jest na końcowym etapie rządowego procesu legislacyjnego. Projekt został przyjęty przez Stały Komitet Rady Ministrów i rekomendowany Radzie Ministrów, a także został rozpatrzony przez komisję prawniczą. Wejście w życie ustawy planowane jest w III kwartale 2026 r.;
3. projekt ustawy o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa oraz niektórych innych ustaw (UD196). Celem projektu jest m.in. oddzielenie terminu przedawnienia zobowiązania podatkowego od spraw dotyczących przestępstw skarbowych, aby usunąć wątpliwości co do możliwości wykorzystywania tej instytucji przez organy podatkowe tylko po to, aby zyskać czas na sprawdzenie rozliczeń podatników, a także zmniejszenie

obowiązków sprawozdawczych dla przedsiębiorców wynikających z przepisów działu III rozdziału 11a – Informacje o schematach podatkowych. Główne założenia projektu, które powinny przyczynić się do zmniejszenia obowiązków sprawozdawczych to:

- likwidacja obowiązku raportowania tzw. krajowych schematów podatkowych;
 - likwidacja obowiązku wprowadzania i stosowania wewnętrznej procedury w zakresie przeciwdziałania niewywiązywaniu się z obowiązku przekazywania informacji o schematach podatkowych oraz kary porządkowej w przypadku jej braku;
 - likwidacja obowiązku składania zawiadomienia MDR-2;
 - wprowadzenie możliwości podpisywania informacji MDR-3 (informacja korzystającego o zastosowania schematu podatkowego lub uzyskania wynikającej z niego korzyści podatkowej) przez pełnomocnika;
 - ograniczenie obowiązku przekazywania informacji MDR-3 raz do roku;
4. projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych (UDER107), którego celem są zmiany upraszczające obowiązki sprawozdawcze w cenach transferowych poprzez zmianę ustawy PIT oraz CIT, poprzez uproszczenie sposobu podpisywania Informacji TPR i zniesienie w Informacji TPR obowiązku kalkulacji wskaźników ogólnych dla mikro i małego przedsiębiorcy. Postulat jest realizowany w odniesieniu do mikro i małych przedsiębiorców. Skutkiem wprowadzenia uproszczeń będzie zmniejszenie obciążeń administracyjnych w zakresie obowiązków informacyjnych w cenach transferowych, co ułatwi prowadzenie działalności gospodarczej oraz ograniczy formalności dla przedsiębiorstw;
5. planowane (w I kwartale 2026 r.) jest przygotowanie projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług, którego celem będzie realizacja postulatu deregulacyjnego dotyczącego eksportu towarów (prawo do zastosowania 0% stawki podatku w eksporcie towarów), tj. wprowadzenie ułatwienia w dokumentowaniu prawa do zastosowania tej stawki.

Natomiast aktualnie procedowane projekty Ministerstwa Rozwoju i Technologii, wraz z oceną skutków regulacji, to:

1. projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu likwidacji obowiązku dołączania dokumentów dostępnych w prowadzonych elektronicznie rejestrach publicznych (UDER96). Projekt był już przedmiotem uzgodnień międzyresortowych, opiniowania i konsultacji publicznych. Ma na celu dalsze ograniczenie obciążeń formalnych poprzez uchylenie obowiązku dołączania do pism i wniosków kierowanych do organów administracji publicznej wydruków z rejestru KRS oraz zaświadczeń o wpisie do CEIDG, w sytuacji, gdy dane te są dostępne w elektronicznych rejestrach publicznych;
2. projekt ustawy o zmianie ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy oraz niektórych innych ustaw (UD38), który przewiduje m.in.:
 - możliwość składania wniosków o wpis do CEIDG za pośrednictwem aplikacji mObywatel, w tym możliwość wygenerowania zaświadczenia. Rozwiązanie zostanie wdrożone 7 dni po dniu ogłoszenia ustawy w Dzienniku Ustaw;
 - możliwość składania wniosków o wpis do CEIDG jedynie on-line. Rozwiązanie zostanie zrealizowane 1 listopada 2026 r. dla wniosków o rozpoczęcie działalności gospodarczej, dla pozostałej grupy wniosków tj. wniosków o zmianę i zakończenie DG, w dniu 1 listopada 2028 r.;
 - możliwość składania wniosku o publikację informacji o spółce cywilnej, której współnikiem jest przedsiębiorca wpisany do CEIDG, w tym możliwość podpisania umowy spółki cywilnej według wzorca, realizacji rejestracji spółki zgodnie z zasadą

„jednego okienka” w oparciu o jeden formularz zastępujący kilka wniosków do różnych urzędów np. US, ZUS, GUS, pobrania zaświadczenia. Rozwiązanie zostanie wdrożone 1 listopada 2028 r.

- Podczas 51. posiedzenia Sejmu RP w dniu 13 lutego 2026 r. Sejm przyjął ustawę;
3. toczą się prace nad projektem ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu deregulacji prawa gospodarczego i administracyjnego. Projekt rozwija i pogłębia wcześniej rozpoczęte działania uproszczeniowe, koncentrując się na ograniczeniu nadmiernych obowiązków formalnych, zwiększeniu efektywności procedur administracyjnych, a także ułatwieniu stosowania przepisów poprzez ich dostosowanie do realiów współczesnego obrotu gospodarczego i technologicznego. W projekcie przewidziano główne obszary tematyczne: aklimatyzację regulacyjną i racjonalizację sankcji; optymalizację procedur podatkowych i składkowych; elektroniczną i cyfryzację obrotu gospodarczego oraz uproszczenie i optymalizację niektórych innych procedur.

Z upoważnienia, z wyrazami szacunku

Michał Jaros

Sekretarz Stanu

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

w Ministerstwie Rozwoju i Technologii