



# Ministerstwo Klimatu i Środowiska

Sekretarz Stanu  
Urszula Sara Zielińska

DOZE-I.0500.2.2026.II  
4267437.17284108.14034256  
Warszawa, 11-03-2026

**Dotyczy:** odpowiedzi na interpelację Posłanek Iwony Marii Kozłowskiej, Ewy Kołodziej i Anny Wojciechowskiej (K10INT15661)

**Temat:** Rozwój lokalnych źródeł energii i form współdziałania, w tym spółdzielni energetycznych

**Pan**  
**Włodzimierz Czarzasty**  
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w związku z otrzymaniem interpelacji nr K10INT15661 Posłanek Iwony Marii Kozłowskiej, Ewy Kołodziej i Anny Wojciechowskiej w sprawie rozwoju lokalnych źródeł energii i form współdziałania, w tym spółdzielni energetycznych, przekazuję poniższą odpowiedź.

- 1. Jakie działania legislacyjne lub interpretacyjne planuje Ministerstwo, aby uprościć ścieżkę tworzenia i prowadzenia spółdzielni energetycznych, tak aby przepisy ustawy o OZE i prawa spółdzielczego były dla rolników i gmin spójne i jednoznaczne (w szczególności w zakresie rejestracji, dokumentów, obowiązków sprawozdawczych oraz rozliczeń energii)?**

Propozycje zmian dla spółdzielni energetycznych zawarte zostały w *projekcie ustawy o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw*, który został wpisany do wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów pod numerem UD332<sup>1</sup>.

W ramach projektu doprecyzowany został przepis dotyczący udostępniania przez operatorów systemów dystrybucyjnych (OSD) danych pomiarowych na wniosek spółdzielni, a nie jak obecnie spółdzielni energetycznej. Zgodnie z treścią obowiązującego przepisu, wniosek o udostępnienie danych składa spółdzielnia, która dopiero zamierza rozpocząć działalność jako spółdzielnia energetyczna. Doprecyzowano także tryb i kolejność postępowania spółdzielni oraz spółdzielni energetycznych w odniesieniu do zawieranych umów ze sprzedawcą oraz rejestracji w wykazie spółdzielni energetycznych Dyrektora Generalnego Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa, dalej „wykaz spółdzielni energetycznych KOWR”.

Zaproponowana została również zmiana znosząca obowiązek przekazywania sprawozdań rocznych do KOWR. Jest to konsekwencja bezpośredniego dostępu KOWR do danych operatora informacji rynku energii.

<sup>1</sup> <https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12405700>

Projekt doprecyzowuje również, które przepisy stosuje się do procesów zakładania, rejestracji, przystępowania członków, włączania punktów poboru energii do spółdzielni energetycznej, a także do późniejszego zarządzania energią elektryczną, jak również biogazem, biogazem rolniczym, biometanem i ciepłem, poprzez ich bilansowanie, rozliczanie, zakup i dostarczanie, pomiędzy sprzedawcą, spółdzielnią energetyczną i poszczególnymi członkami. W szczególności, zaproponowane przepisy precyzują, że do powyższych procesów zastosowania nie mają do nich przepisy ustawy z dnia 11 września 2019 r. – *Prawo zamówień publicznych* (Dz.U. z 2024 r. poz. 1320).

- 2. Czy Ministerstwo zamierza wydać (lub zaktualizować) jednolite wytyczne „krok po kroku” dla rolników i gmin, obejmujące: założenie spółdzielni, wymagany bilans energii, relacje z operatorem sieci, rozliczenia oraz najczęstsze błędy formalne – tak, by ograniczyć sytuacje, w których inicjatorzy rezygnują na etapie procedur? (W obiegu funkcjonują poradniki, jednak rolnicy oczekują dokumentu możliwie „urzędowego” i aktualnego do warunków 2026 r.).**

W ramach projektu pn. „Rozwój obszarów wiejskich poprzez odnawialne źródła energii - RENALDO”, opracowane zostały materiały wspierające proces zakładania i prowadzenia spółdzielni energetycznych.

Najważniejsze z nich to podręcznik „Jak założyć i prowadzić Spółdzielnię Energetyczną?”, który zawiera opis etapów tworzenia spółdzielni, możliwe modele biznesowe, zestaw wymaganych dokumentów oraz najczęstsze bariery napotymane przez inicjatorów.

Dodatkowo przygotowano kalkulator techniczno – finansowy, umożliwiający oszacowanie bilansu energetycznego oraz korzyści z działalności spółdzielni energetycznych.

Materiały te są dostępne na stronie internetowej [Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa](#)<sup>2</sup>.

Dziękujemy za zgłoszenie potrzeby opracowania nowych, ujednoczonych wytycznych w tym zakresie. Obecnie Ministerstwo nie prowadzi prac nad ich przygotowaniem, jednak analizujemy, czy taka potrzeba będzie występowała.

Jednocześnie informuję, że Ministerstwo pozostaje w kontakcie z podmiotami zainteresowanymi zakładaniem spółdzielni energetycznych oraz na bieżąco monitoruje ich funkcjonowanie.

- 3. Jak Ministerstwo ocenia wpływ wymogów dotyczących relacji wytwarzania do zapotrzebowania/poziomu autokonsumpcji na możliwość zakładania spółdzielni energetycznych na wsi od 2026 r. i czy planowane są rozwiązania przejściowe lub uelastyczniające, aby nowe inicjatywy nie były blokowane na starcie?**

Przepisy ustawy o odnawialnych źródłach energii określają<sup>3</sup>, że gdy przedmiotem działalności spółdzielni energetycznej jest wytwarzanie energii elektrycznej, łączna moc zainstalowana elektryczna wszystkich instalacji odnawialnego źródła energii nie przekracza 10 MW, a ich sprawność wytwarzania energii elektrycznej umożliwia pokrycie w ciągu roku nie mniej niż 70% potrzeb własnych spółdzielni energetycznej i jej członków.

---

<sup>2</sup> <https://www.gov.pl/web/kowr/spoldzielnie-energetyczne>

<sup>3</sup> Art. 38e ust 1. pkt 3 lit. a ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o *odnawialnych źródłach energii* (Dz.U. 2024 poz. 1361)

Nowelizacją ustawy o odnawialnych źródłach energii<sup>4</sup>, wprowadzono w 2023 roku odstępstwo, zgodnie z którym wartość 70% obniżona została do 40% dla spółdzielni, które złożyły wniosek o wpis w wykazie spółdzielni energetycznych do 31 grudnia 2025 roku. Wymóg ten dotyczy poziomu tzw. samowystarczalności mierząc moc zainstalowaną, a nie poziomu autokonsumpcji samej wytworzonej energii elektrycznej.

Zaproponowane czasowe rozwiązanie służyć miało zachęceniu społeczności lokalnych do tworzenia spółdzielni energetycznych. Na koniec 2023 roku, w którym w życie weszły przepisy nowelizacji ustawy OZE, w wykazie spółdzielni energetycznych KOWR wpis posiadało 19 spółdzielni energetycznych o łącznej mocy zainstalowanej nieco poniżej 5,3 MW<sup>5</sup>.

Należy podkreślić rolę dedykowanego systemu rozliczeń, polegającego na dokonywaniu przez sprzedawcę zobowiązanego rozliczenia ilości energii elektrycznej wprowadzonej do sieci dystrybucyjnej elektroenergetycznej wobec ilości energii pobranej z tej sieci, w celu jej zużycia na potrzeby własne w stosunku ilościowym 1:0,6. Oznacza to, że za każdą 1 kWh energii wprowadzonej do systemu elektroenergetycznego, można później w ciągu 12 miesięcy odebrać tę energię w 60% bez dodatkowych opłat czyli w ramach tzw. systemu net-metering. Ponadto, energia wygenerowana przez spółdzielnię energetyczną w instalacjach OZE, a następnie przez nią zużyta, zwolniona jest z opłat dystrybucyjnych zmiennych, opłaty OZE, mocowej i kogeneracyjnej oraz z podatku akcyzowego, o ile łączna zainstalowana moc elektryczna wszystkich zainstalowanych źródeł wytwórczych nie przekracza 1 MW.

Nie jest rozważane wydłużenia czasu obowiązywania obecnego progu, wynoszącego 40%, jak również wprowadzenia okresu przejściowego. Należy zauważyć, że najkorzystniejszym modelem funkcjonowania spółdzielni energetycznej, jak i ogólnie społeczności energetycznych byłoby dążenie do pokrycia całości własnego zapotrzebowania na energię elektryczną czyli maksymalizacja autokonsumpcji energii elektrycznej.

Wymagałoby to wzmocnienia roli magazynowania energii elektrycznej lub ciepłej jak i bardziej aktywnego zarządzania w ramach takich społeczności, co byłoby zgodne z kierunkami rozwoju rynku energii w Unii Europejskiej i w Polsce. Takie podejście i działania pozwoliłyby na pełną niezależność takich społeczności i maksymalizacja wykorzystania energii z instalacji OZE, przy zachowaniu bezpieczeństwa funkcjonowania krajowego systemu elektroenergetycznego.

Z wyrazami szacunku

Urszula Zielińska  
Sekretarz Stanu  
Ministerstwo Klimatu i Środowiska  
/ – podpisany cyfrowo/

Do wiadomości:

Departament Spraw Parlamentarnych, KPRM

---

<sup>4</sup> Art. 41 ustawy z dnia 17 sierpnia 2023 r. o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. 2023 poz. 1762)

<sup>5</sup> Na podstawie danych z wykazu spółdzielni energetycznych KOWR sporządzonego w dniu 12 grudnia 2025 roku.