



Minister Infrastruktury

Znak pisma: DL-2-1.054.2.2025
Warszawa, 05 marca 2026

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 12773 Posła na Sejm Rzeczypospolitej Polskiej pana Arkadiusza Sikory w sprawie doprecyzowania przepisów środowiskowych z zakresu prawa lotniczego, Minister Infrastruktury przedstawia następujące informacje.

Minister Infrastruktury w zakresie swojej właściwości uprzejmie informuje, że podziela stanowisko Ministra Klimatu i Środowiska wyrażone w odpowiedzi na niniejszą interpelację w piśmie z dnia 26 stycznia 2026 r., znak: DIŚ-V.050.14.2025.MO, dotyczące rozumienia pojęcia „lotniska innego niż lotnisko wojskowe” użytego w art. 135 ust. 1a ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2025 r. poz. 647, z późn. zm.).

Niezależnie od powyższego, w ocenie Ministra Infrastruktury zagadnieniem wymagającym ustalenia w zakresie obszarów ograniczonego użytkowania, tworzonych przez sejmik województwa lub radę powiatu w drodze uchwały, jest inna koncepcja odpowiedzialności odszkodowawczej za poniesioną szkodę w związku z ograniczeniem sposobu korzystania z nieruchomości, o której mowa w art. 129 ust. 2 ww. ustawy. Zgodnie z tym przepisem, w związku z ograniczeniem sposobu korzystania z nieruchomości jej właściciel może żądać odszkodowania za poniesioną szkodę; szkoda obejmuje również zmniejszenie wartości nieruchomości.

W konsekwencji tworzenia obszarów ograniczonego użytkowania podmiotem ponoszącym odpowiedzialność odszkodowawczą jest obecnie w zakresie oddziaływania lotniska użytku publicznego wyłącznie zarządzający tym lotniskiem, co budzi zastrzeżenia ze względu na różne cele, którym służy funkcjonowanie lotniska użytku publicznego, obejmujące korzyści nie tylko dla zarządzającego lotniskiem w związku z prowadzeniem działalności gospodarczej, ale również dla wszystkich użytkowników lotnisk w związku z zaspokajaniem ich potrzeb transportowych oraz dla kraju w związku z pozytywnym wpływem transportu lotniczego na rozwój gospodarczy Polski.

Jednym z czynników znacznie oddziałującym na środowisko w zakresie transportu lotniczego jest hałas powodowany przez statki powietrzne, którego ograniczenie jest celem działań podmiotów zaangażowanych w działalność związaną z lotnictwem oraz rządu, o czym szerzej jest mowa w Polityce rozwoju lotnictwa cywilnego w Polsce do 2030

r. (z perspektywą do 2040 r.), stanowiącej załącznik do uchwały nr 228/2023 Rady Ministrów z dnia 21 listopada 2023 r.

Zgodnie z zaleceniami ICAO, wskazującymi potrzebę „zrównoważonego podejścia” do ograniczania hałasu lotniczego, działania w tym zakresie powinny dotyczyć między innymi skutecznego planowania i zarządzania zagospodarowaniem przestrzennym.

Jednostki samorządu terytorialnego, tworząc plany ogólne i plany zagospodarowania przestrzennego, powinny w nich uwzględnić kwestie ochrony środowiska, w tym hałasu. Plany takie są szczególnie istotne dla obszarów, na których znajdują się obiekty lotniskowe, ponieważ mogą ograniczyć potencjalną zabudowę mieszkaniową wokół lotnisk, która byłaby szczególnie narażona na oddziaływanie hałasu lotniczego. Plany ogólne i plany zagospodarowania przestrzennego powinny gwarantować, że na terenach wokół lotniska nie będą w dalszym ciągu powiększane i tworzone nowe skupiska ludności, które mogłyby być narażone na oddziaływanie hałasu lotniczego, a co za tym idzie skutkować odpowiedzialnością odszkodowawczą związaną z immisjami powodowanymi przez funkcjonowanie lotniska.

W ramach równowagi między negatywnym wpływem hałasu lotniczego a pozytywnym wpływem ekonomicznym funkcjonowania rynku lotniczego konieczna jest między innymi współpraca zarządzających lotniskami z władzami samorządowymi w celu planowania przestrzennego otoczenia lotnisk oraz ustalenia stref ochronnych wokół lotnisk, aby zmniejszyć poziom uciążliwości hałasowej na środowisko.

W przypadku tworzenia obszarów ograniczonego użytkowania uzasadniona jest również partycypacja w odpowiedzialności odszkodowawczej, o której mowa w art. 129 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska, innych podmiotów obok zarządzających lotniskami, na przykład jednostki samorządu terytorialnego, od której decyzji zależy w szczególności powstawanie nowych nieruchomości mieszkaniowych w okolicach lotnisk użytku publicznego. W tym celu konieczna jest zmiana obowiązujących przepisów prawnych. W związku z tym w Ministerstwie Infrastruktury będzie przygotowana propozycja zmian przepisów prawnych w tym zakresie.

Z wyrazami szacunku

Dokument podpisany elektronicznie przez:

z upoważnienia Ministra Infrastruktury

Maciej Lasek

Do wiadomości:

Ministerstwo Klimatu i Środowiska