



# Minister Finansów i Gospodarki

---

Warszawa, 13 marca 2026 roku

---

Sprawa:            odpowiedź na interpelację poselską nr 15601  
Znak sprawy:    PAD1.054.8.2026  
Kontakt:         Kancelaria MF  
                      tel.: +48 22 694 55 55  
                      e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

---

**Pan  
Włodzimierz Czarzasty**

Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

## **Odpowiedź na interpelację nr 15601 w sprawie wpływu zmian legislacyjnych na rynek wyrobów tytoniowych i nikotynowych oraz koordynacji prac legislacyjnych w odniesieniu do tych wyrobów**

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację Pana Posła Wojciecha Króla dotyczącą wpływu zmian legislacyjnych na rynek wyrobów tytoniowych i nikotynowych oraz koordynacji prac legislacyjnych w odniesieniu do tych wyrobów, przedstawiam poniższe informacje.

Od kilkunastu miesięcy krajowy rynek wyrobów tytoniowych i nikotynowych znajduje się w obszarze zainteresowań polskiego ustawodawcy. Równolegle, w odniesieniu do wyrobów tytoniowych i nikotynowych, prowadzone są prace legislacyjne na poziomie Unii Europejskiej. Z jednej strony - impulsem do podjęcia tych prac było pojawienie się na rynku wyrobów nowatorskich (np. wyroby do waporyzacji), a z drugiej konieczność dostosowywania polityki podatkowej w zakresie podatku akcyzowego do celów zdrowotnych. W ten kontekst podejmowania działań zmierzających do poprawy zdrowia obywateli Unii Europejskiej wpisuje się propozycja Komisji Europejskiej dotycząca rewizji dyrektywy Rady 2011/64/UE z dnia 21 czerwca 2011 r. w sprawie struktury oraz stawek akcyzy stosowanych do wyrobów tytoniowych<sup>1</sup>, która stanowi element Europejskiego Planu Walki z Nowotworami (Europe's Beating Cancer Plan),

---

<sup>1</sup> Dyrektywy Rady 2011/64/UE z dnia 21 czerwca 2011 r. w sprawie struktury oraz stawek akcyzy stosowanych do wyrobów tytoniowych, Dz.U. UE L 176 z , pp. 24-36.

ponieważ polityka podatkowa w obszarze akcyzy odgrywa znaczącą rolę w zmniejszaniu spożycia tytoniu i wyrobów nikotynowych, w szczególności wśród młodych osób.

Chociaż prace legislacyjne we wskazanym powyżej zakresie odbywają się zarówno na poziomie krajowym, jak i unijnym, to jednak nie zawsze możliwe jest zachowanie identycznego tempa tych prac. Przede wszystkim proces przyjmowania unijnych aktów prawnych jest dłuższy w porównaniu do procedowania ustaw krajowych. Ponadto z uwagi na fakt, że ww. dyrektywa reguluje zharmonizowane podatki pośrednie (akcyza), decyzje dotyczące jej rewizji zapadają w Radzie Unii Europejskiej jednomyślnie, zgodnie z obowiązującymi zasadami głosowania.

### Polska

Prowadzone dotychczas prace legislacyjne w odniesieniu do wyrobów tytoniowych, które zakończyły się przyjęciem **ustawy z dnia 20 lutego 2025 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym, ustawy o zdrowiu publicznym oraz niektórych innych ustaw**<sup>2</sup> miały głównie na celu:

- ograniczyć dostępność cenową, dotychczas nieopodatkowanych, substytutów tradycyjnych wyrobów tytoniowych oraz urządzeń do waporyzacji (ustawodawca, poprzez takie działania, dąży do zmniejszenia spożycia przez młodzież, w tym szczególnie przez osoby małoletnie, substancji szkodliwych dla zdrowia i silnie uzależniających);
- oddziaływać jednakowo na wszystkie podmioty będące na rynku poprzez sprawiedliwe i równe opodatkowanie papierosów elektronicznych.

Rynek produktów tytoniowych i nikotynowych rozwija się bardzo dynamicznie. Wskutek postępującego rozwoju technicznego pojawiają się na nim nowe wyroby, inne niż te które uwzględniono w ww. przepisach, a które oparte są o odmienne rozwiązania konstrukcyjne i funkcjonalne, niż te, które znano w trakcie wprowadzania tych przepisów. Dlatego analizowano na bieżąco zarówno wszystkie informacje o nowych produktach pojawiających się na rynku e-papierosów, jak również obrót tymi wyrobami.

Pojawienie się na rynku wyrobów tytoniowo-nikotynowych nowego produktu działającego na zasadzie indukcji elektromagnetycznej oraz napływające coraz częściej sygnały o obchodzeniu przepisów o opodatkowaniu e-papierosów z systemem grzewczym opartym na grzałce elektrycznej, leżały u podstaw ponownej interwencji legislacyjnej. W związku z tym przygotowano projekty: ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym (UD 308) oraz ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz ustawy – Kodeks karny skarbowy (UD 363). Proponowana zmiana przepisów w projekcie UD308 ma na celu objęcie akcyzą papierosów elektronicznych działających na zasadzie indukcji elektromagnetycznej w takiej samej wysokości jak urządzeń wykorzystujących tradycyjną grzałkę elektryczną. Natomiast celem projektu UD363 jest opodatkowanie akcyzą wszystkich nośników płynu do e-papierosów, niezależnie od zastosowanej technologii, która jest w e-papierosie wykorzystywana do waporyzacji płynu do papierosów elektronicznych.

---

<sup>2</sup> Dz. U. poz. 340.

Reasumując tę część odpowiedzi na interpelację Pana Posła Wojciech Króla, chciałbym podkreślić, że podjęte działania (uchwalona ustawa jak i procedowane projekty ustaw) mają na celu zapewnienie spójności oraz stabilnego otoczenia prawnego w obszarze opodatkowania wyrobów tytoniowych i ich substytutów a także zapewnienie skutecznego egzekwowania przepisów w powyższym zakresie.

### Unia Europejska

W zakresie prac legislacyjnych na poziomie Unii Europejskiej należy wyjaśnić, że w dniu 17 lipca 2025 r. Komisja Europejska przekazała Radzie Unii Europejskiej projekt dyrektywy w sprawie struktury oraz stawek akcyzy stosowanych do tytoniu i substytucyjnych wyrobów tytoniowych (2025/0580 (CNS)). Prace nad ww. dokumentem w Radzie UE rozpoczęły się podczas Prezydencji duńskiej i są kontynuowane obecnie przez Prezydencję cypryjską w grupie roboczej Rady - Working Party on Tax Questions (WPTQ).

Do projektu ww. dyrektywy zostało wypracowane stanowisko Rządu RP. Dokument ten został uzgodniony z członkami Komitetu do Spraw Europejskich (KSE), w tym przedstawicielem Ministra Zdrowia oraz Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Uzgodnione stanowisko Rządu RP zostało przyjęte przez KSE w dniu 19 września 2025 r.

Odnośnie do toczących się prac w Radzie UE w zakresie projektu dyrektywy, chciałbym zaznaczyć, że **harmonogram tych prac ustalany jest na bieżąco przez kolejne prezydencje, które biorą pod uwagę postęp prac nad projektem dyrektywy w ramach grupy roboczej Rady**. Tak jak zostało to już podkreślone, przyjęcie przedmiotowej dyrektywy zawierającej docelowe rozwiązania w zakresie opodatkowania tytoniu i substytucyjnych wyrobów tytoniowych uzależnione jest od jednomyślnej zgody wszystkich państw członkowskich.

Z przedstawionych powyżej powodów, nie jest obecnie znany nawet przybliżony termin zakończenia prac w Radzie UE nad przedmiotowym projektem dyrektywy, ani ostateczny jej kształt. W konsekwencji, za przedwczesne należy uznać rozważania odnośnie sposobu koordynacji i etapowania dalszych zmian krajowych z uwzględnieniem harmonogramu prac legislacyjnych na poziomie Unii Europejskiej.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

**Jarosław Neneman**  
Podsekretarz Stanu

w Ministerstwie Finansów