



# Minister Funduszy i Polityki Regionalnej

---

**Katarzyna Pełczyńska-Nałęcz**

Warszawa, data: 16 marca 2026 r.

znak sprawy: DSR-IVa.680.12.2026.GS

**Pan**

**Włodzimierz Czarzasty**

**Marszałek Sejmu RP**

## **Dotyczy: odpowiedzi na interpelację nr 15420 Pana Posła Piotra Uruskiego**

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację dotyczącą definicji obszaru przygranicznego w projekcie rozporządzenia COM(2025)565, przedstawiam następujące informacje.

Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej stale podejmuje działania na rzecz wypracowania rozwiązań i zapisów, które będą najkorzystniejsze dla polskich regionów, w tym wschodnich regionów przygranicznych, w nadchodzącej perspektywie finansowej Unii Europejskiej na lata 2028-2034.

Regiony UE położone przy granicy z Rosją, Białorusią i Ukrainą w zróżnicowany sposób odczuwają skutki trwającej rosyjskiej agresji na Ukrainę oraz wynikające z niej niestabilności geopolityczne w regionie. Obszary te zmagają się z długofalowymi ograniczeniami w kontaktach transgranicznych, zamknięciem ruchu granicznego, konsekwencjami sankcji gospodarczych nałożonych na państwa agresorów oraz narastającym ryzykiem ataków hybrydowych. Doświadczają zagrożenia dla bezpieczeństwa fizycznego, w cyberprzestrzeni, dla infrastruktury krytycznej i połączeń komunikacyjnych.

Wschodnie regiony przygraniczne UE mają szczególne znaczenie w kontekście bezpieczeństwa, stabilności i spójności terytorialnej całej Unii. Wzmacnianie ich obronności i odporności musi iść w parze z pobudzaniem ich atrakcyjności inwestycyjnej, tworzeniem nowych miejsc pracy oraz powstrzymywaniem procesów depopulacyjnych. W związku z tym polityki unijne powinny w większym stopniu uwzględniać zróżnicowaną sytuację regionów przy

zewnętrznych granicach UE oraz zapewniać im odpowiednie wsparcie dostosowane do ich specyficznych uwarunkowań i potrzeb.

MFiPR rozpoczęło działania, mające na celu zwrócenie uwagi na kwestie wschodnich regionów przygranicznych, jeszcze przed publikacją w lipcu 2025 r. pakietu rozporządzeń dotyczących Wieloletnich Ram Finansowych na lata 2028-2034. Podczas polskiej prezydencji w Radzie UE, z inicjatywy MFiPR, w czerwcu 2025 r. zorganizowana została Konferencja Wysokiego Szczebla Regionów Wschodnich UE, w której uczestniczyli: Wiceprzewodniczący Komisji Europejskiej, Komisarz ds. Spójności i Reform Rafaelle Fitto, oraz ministrowie i przedstawiciele regionów z państw położonych przy wschodniej granicy UE. Efektem spotkania było ogłoszenie przez Komisarza R. Fitto rozpoczęcia prac nad Komunikatem ws. wschodnich regionów przygranicznych UE oraz zapowiedź uwzględnienia postulatów, dotyczących regionów przy wschodniej granicy UE w pracach nad polityką spójności po 2027 roku. Komunikat został zatwierdzony 18 lutego br., a jego formalna prezentacja miała miejsce 26 lutego br. w Brukseli. Inicjatywa Komisji określa specjalne działania do podjęcia na poziomie unijnym, by sprostać szczególnym wyzwaniom, z którymi mierzą się wschodnie regiony przygraniczne UE.

Działania, mające pomóc wschodnim regionom przygranicznym, zostały w Komunikacie podzielone w ramach pięciu obszarów priorytetowych: bezpieczeństwo i odporność, wzrost gospodarczy i dobrobyt regionalny, wykorzystywanie lokalnych mocnych stron, łączność i społeczeństwo.

MFiPR popiera ideę zawartą w opublikowanym Komunikacie, który ma wesprzeć wschodnie regiony przygraniczne w pokonywaniu przeszkód w ich rozwoju społeczno-gospodarczym, przy jednoczesnym zwiększeniu gotowości i bezpieczeństwa ludności. Kluczowe z perspektywy Polski jest to, że w dokumencie, jako regiony wymagające szczególnie wsparcia zidentyfikowane zostały nie tylko regiony graniczące z Rosją i Białorusią, ale również regiony mające wspólną granicę z Ukrainą.

Widzimy konieczność spójnego definiowania wschodnich regionów przygranicznych UE jako regionów NUTS 2 graniczących z Rosją, Białorusią lub Ukrainą w całym pakiecie rozporządzeń określających przyszłe Wieloletnie Ramy Finansowe UE na lata 2028-2034. W projekcie rozporządzenia ustanawiającego plany partnerstwa krajowego i regionalnego<sup>1</sup> wschodnie regiony przygraniczne określone są jako regiony NUTS 2, które graniczą z Rosją i Białorusią.

---

<sup>1</sup> Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego Europejski Fundusz Spójności Gospodarczej, Społecznej i Terytorialnej, Rolnictwa i Obszarów Wiejskich, Rybołówstwa i Polityki Morskiej, Dobrobytu i Bezpieczeństwa na lata 2028–2034 oraz zmieniające rozporządzenie (UE) 2023/955 i rozporządzenie (UE, Euratom) 2024/2509.

Z kolei w projekcie rozporządzenia ustanawiającego Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego, w tym dla Europejskiej Współpracy Terytorialnej i Fundusz Spójności<sup>2</sup> w ramach wsparcia dla obszarów w niekorzystnej sytuacji wymienia się regiony graniczące z Rosją, Białorusią i Ukrainą. Ponadto przewidziany został nowy cel szczegółowy „bardziej odporne regiony graniczące z Rosją, Białorusią i Ukrainą”, z którego będą mogli korzystać beneficjenci programu Interreg Polska-Ukraina 2028-2034.

W trakcie obecnie trwających negocjacji w Radzie Unii Europejskiej, nieustannie podnosimy, jak istotne jest ukierunkowanie wsparcia również regionom dzielącym granicę z Ukrainą. Niespójność w definiowaniu wschodnich regionów przygranicznych przez Komisję Europejską, jest odpowiednio adresowana w uwagach przekazywanych przez MFiPR do projektów rozporządzeń.

Dodatkowo uważamy, że zachęty zaproponowane przez Komisję Europejską dla wschodnich regionów przygranicznych UE w ramach przeglądu śródkresowego polityki spójności obecnej perspektywy finansowej na lata 2021–2027<sup>3</sup>, takie jak: wyższe płatności zaliczkowe i wyższe dofinansowanie, stanowią dobry punkt wyjścia dla rozwiązań, które powinny zostać wzmocnione i wprowadzone w przyszłej perspektywie finansowej. Zapewnienie regionom graniczącym z Rosją, Białorusią lub Ukrainą odpowiedniego, dedykowanego wsparcia jest jednym z istotnych postulatów podnoszonych przez stronę polską na forum unijnym.

Z poważaniem

Katarzyna Pełczyńska-Nałęcz

/podpisano elektronicznie/

---

<sup>2</sup> Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego, w tym Europejską współpracę terytorialną (Interreg) i Fundusz Spójności, w ramach Funduszu określonego w rozporządzeniu (UE) [...] [PPKR] oraz ustanawiającego warunki wdrażania unijnego wsparcia na rzecz rozwoju regionalnego w latach 2028–2034.

<sup>3</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2025/1914 z dnia 18 września 2025 r. w sprawie zmiany rozporządzeń (UE) 2021/1058 i (UE) 2021/1056 w odniesieniu do środków szczególnych mających na celu sprostanie strategicznym wyzwaniom w kontekście przeglądu śródkresowego, Dz.U. L, 2025/1914.