



Minister Energii

BM-WPR.0510.102.2026.KK

Warszawa, 2026-03-18

Pan

Włodzimierz Czarzasty

Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w nawiązaniu do interpelacji posłanki Pauliny Matysiak o numerze 15412 w sprawie programu podłączania budynków mieszkalnych do sieci ciepłowniczych, poniżej przedstawiam odpowiedź przygotowaną w porozumieniu z Ministrem Klimatu i Środowiska.

W świetle przepisów ustawy – Prawo energetyczne¹ budynki komunalne i socjalne nie są rozróżniane, a niezależnie od podmiotu, który jest właścicielem obiektu, wszystkie budynki podlegają przepisom ustawy – Prawo budowlane². Minister Energii nie jest zobligowany do gromadzenia danych dotyczących liczby budynków mieszkalnych przyłączonych do sieci ciepłowniczej w Polsce oraz liczby budynków niekorzystających z ciepła systemowego. Ministerstwo na potrzeby analiz korzysta z corocznego opracowania Prezesa URE – Energetyka ciepła w liczbach oraz danych GUS, z których wynika, że potrzeby cieplne w Polsce pokrywane są w dużej mierze przez systemy ciepłownicze (57% wszystkich mieszkań), pozostałe przez instalacje indywidualne.

Ogólnokrajowym programem wsparcia finansowego dla samorządów, ukierunkowanym na inwestycje w rozwój i modernizację sieci ciepłowniczych są, m.in. Fundusze Europejskie na Infrastrukturę, Klimat i Środowisko (dalej: FEnIKS), działanie 2.1 – Infrastruktura ciepłownicza. W jego ramach możliwe jest uzyskanie dofinansowania na szeroki zakres przedsięwzięć infrastrukturalnych, obejmujących, m.in.: budowę nowych odcinków sieci ciepłowniczej; modernizację istniejących sieci ciepłowniczych; budowę oraz przebudowę komór ciepłowniczych, przepompowni wody sieciowej i węzłów cieplnych, w tym również w formie układów hybrydowych, m.in. w związku z likwidacją grupowych węzłów cieplnych. Łączna alokacja przewidziana w programie na działanie 2.1 dla sieci ciepłowniczych wynosi 584 mln EUR (ok. 2,5 mld zł).

Dodatkowo, planowane jest uruchomienie nowego działania FENX.11.02 Wspieranie ochrony krytycznej infrastruktury energetycznej oraz magazynów ciepła na poziomie systemowym. Interwencja ukierunkowana jest w szczególności na podmioty realizujące usługi kluczowe w zakresie dostaw energii, ze szczególnym uwzględnieniem systemów ciepłowniczych oraz magazynowania ciepła na poziomie systemowym w systemach ciepłowniczych o mocy zamówionej powyżej 5 MW. Zaplanowane działania stanowią element ochrony infrastruktury krytycznej, rozumianej jako wszelkie działania zmierzające do zapewnienia funkcjonalności, odporności fizycznej systemów ciepłowniczych, cyberbezpieczeństwa, ciągłości działań i integralności infrastruktury krytycznej. Przykładowe typy projektów dla których przewidziano wsparcie to: budowa magazynów ciepła na poziomie systemowym, służących zwiększeniu bezpieczeństwa energetycznego; niezależne magazyny energii, które nie muszą być bezpośrednio powiązane z jednym źródłem energii; element uzupełniający projektu - budowa przyłączy i infrastruktury towarzyszącej, zapewniającej integrację magazynu z publiczną siecią ciepłowniczą i istniejącym źródłem ciepła; digitalizacja i automatyzacja systemów energetycznych;

¹ Ustawa z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2026 r. poz. 43)

² Ustawa z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2025 r. poz. 418 z późn. zm.).

systemy zwiększające bezpieczeństwo fizyczne i techniczne infrastruktury energetycznej. Alokacja dla działania 11.2 wynosi 116 mln EUR (ok. 500 mln zł). W ramach tego działania maksymalny poziom dofinansowania UE w projekcie to 89,93%. Wsparcie zostanie udzielone w formie dotacji.

12 stycznia 2026 r. Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej (NFOŚiGW) otworzył kolejny nabór wniosków w ramach działania 2.1 Infrastruktura ciepłownicza – nieefektywne systemy ciepłownicze. Nabór trwa od 12 stycznia do 31 marca 2026 r., a jego budżet to 500 mln zł. Wsparcie mogą otrzymać projekty dotyczące infrastruktury sieciowej, w tym: budowa sieci ciepłowniczej, celem przyłączenia nowych odbiorców; modernizacja sieci ciepłowniczej/chłodniczej; budowa i przebudowa: komór ciepłowniczych, przepompowni wody sieciowej oraz węzłów cieplnych, również jako układów hybrydowych ze źródłami OZE działającymi na potrzeby ich zasilania; budowa magazynu ciepła. Beneficjentami wsparcia mogą zostać: przedsiębiorcy; jednostki samorządu terytorialnego oraz działające w ich imieniu jednostki organizacyjne; podmioty świadczące usługi publiczne w ramach realizacji obowiązków własnych jednostek samorządu terytorialnego nie będące przedsiębiorcami; spółdzielnie mieszkaniowe. Dofinansowanie w formie dotacji ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego wyniesie do 79,71% kosztów kwalifikowalnych.

W ramach instrumentu finansowego (dalej: IF) Sieć ciepłownicza/chłodnicza efektywny system ciepłowniczy, realizowanego w ramach FEnIKS, dofinansowane mogą być przedsięwzięcia w zakresie infrastruktury sieciowej, tj.: budowa nowych odcinków sieci ciepłowniczej z przyłączami i węzłami, umożliwiającą likwidację lokalnych źródeł ciepła opalanych paliwem stałym lub w celu podłączenia nowych odbiorców; modernizacja istniejących systemów ciepłowniczych i sieci chłodu w celu ograniczenia strat przesyłowych; budowa i przebudowa komór ciepłowniczych, przepompowni oraz węzłów cieplnych; wykonanie przyłączy do budynków oraz instalacja indywidualnych węzłów, również jako układów hybrydowych wraz z zasilającymi je instalacjami OZE, prowadzących do likwidacji węzłów grupowych; podłączanie budynków do sieci w celu likwidacji indywidualnych i zbiorowych źródeł niskiej emisji; budowa nowych odcinków sieci na potrzeby przyłączenia do systemu jednostek wytwórczych energii; budowa magazynu energii jako element opcjonalny.

Obligatoryjne jest finansowanie przedsięwzięcia w formie pożyczki IF, dotacji IF i pożyczki NFOŚiGW obejmujących łącznie 100% kosztów kwalifikowanych. Dotacja IF udzielona ze środków EFRR nie może przekroczyć 49% łącznej kwoty dofinansowania ze środków EFRR. Zakłada się proporcjonalne finansowanie projektu, tj. 79,71% kosztów kwalifikowanych ze środków EFRR oraz 20,29% ze środków NFOŚiGW. Nabór trwał od 31 października 2024 r. do 28 lutego 2025 r. Nie przewiduje się ogłoszenia kolejnych naborów, z uwagi na wyczerpanie alokacji w tym instrumencie finansowym.

Ponadto, o dofinansowanie można także ubiegać się w ramach programu Digitalizacja sieci ciepłowniczych, finansowanego z Funduszu Modernizacyjnego. Zapewnia on finansowanie w zakresie budowy i/lub przebudowy systemów automatyki, telemetrii i telemechaniki polegającej na wdrożeniu nowoczesnych narzędzi i rozwiązań IT/OT służących, m.in. do nadzoru, sterowania, monitorowania oraz analizy parametrów jakościowych i ilościowych pracy systemu ciepłowniczego oraz przesyłu ciepła/chłodu, a także lokalizacji awarii. Alokacja w ramach programu wynosi 500 mln zł. Aktualnie zaplanowano nabór wniosków w terminie 1 lipca 2026 – 30 września 2026 r.

Na podstawie zarządzenia³ Minister Energii powołał Zespół, do którego należy, m.in. analiza i ocena potencjału rynku ciepła do osiągnięcia celów polityki energetycznej, a także opracowanie rekomendacji kierunkowych w zakresie strategii rozwoju i transformacji sektora ciepłowniczego w Polsce – z uwzględnieniem interesu odbiorców, a pośrednio konsumentów ciepła, w szczególności gospodarstw domowych; opracowanie rekomendacji działań w sektorze ciepłowniczym, mających na celu dostosowanie do wymogów prawa Unii Europejskiej – która kładzie także nacisk na eliminowanie ubóstwa energetycznego; proponowanie zmian w przepisach bądź wskazania ich kierunków, a także innych działań o charakterze pozalegisłacyjnym, umożliwiających realizację wyznaczonych celów w zakresie zapewnienia transformacji i funkcjonowania sektora ciepłowniczego w Polsce – co jest związane z ochroną odbiorców i pośrednio gospodarstw domowych; opracowanie rozwiązań i rekomendacji w zakresie finansowania transformacji ciepłownictwa w Polsce – z uwzględnieniem możliwości finansowych odbiorców ciepła.

Przedstawiając powyższe informuję, że aktualne zasady przyłączania obiektów do sieci, regulowane w art. 7 ust. 1 i 7 b ust. 1 – 3g oraz w Rozdziale 2. rozporządzenia systemowego⁴, nie stwarzają problemów dla wnioskujących o przyłączenie do sieci ciepłowniczej.

Z wyrazami szacunku
z upoważnienia Ministra

Konrad Wojnarowski

Podsekretarz stanu

2026-03-18

Do wiadomości:

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów

³ Zarządzenie Ministra Energii z dnia 19 września 2025 r. w sprawie powołania Zespołu do spraw transformacji ciepłownictwa oraz określenia modelu funkcjonowania rynku ciepła (Dz. U. ME poz. 3).

⁴ Rozporządzenie Ministra Gospodarki z dnia 15 stycznia 2007 r. w sprawie szczegółowych warunków funkcjonowania systemów ciepłowniczych (Dz.U. Nr 16, poz. 92).