



# Minister Aktywów Państwowych

Wojciech Balczun

BM.I.053.86.2026

IK: 1229247

Warszawa, 17 marca 2026 r.

**Pan**  
**Włodzimierz Czarzasty**  
**Marszałek Sejmu**  
**Rzeczypospolitej Polskiej**

**Szanowny Panie Marszałku,**

w odpowiedzi na interpelację nr K10INT15485 Pani Bożeny Lisowskiej Posłanki na Sejm RP, z dnia 24 lutego 2026 r., w sprawie efektywności pomocy publicznej dla Poczty Polskiej S.A. w kontekście dostępności usług na terenach wiejskich, uprzejmie przekazuję następujące wyjaśnienia.

Na wstępie należy wyjaśnić, że „Raport o pomocy publicznej w Polsce udzielonej przedsiębiorcom w 2024 roku” prezentuje informację o pomocy publicznej, która została wypłacona przedsiębiorcom w 2024 r. Dotacja z tytułu finansowania kosztu netto obowiązku świadczenia usług powszechnych (dalej: finansowanie kosztu netto), udzielona Poczcie Polskiej S.A. (Spółka) w 2024 r., stanowi rekompensatę kosztów poniesionych przez nią na świadczenie pocztowych usług powszechnych w 2021 i 2022 r., nie zaś dotację na świadczenie tych usług w 2024 r.

Założenie, iż udzielone środki powinny wspierać działalność przedsiębiorców wskazanych w ww. raporcie w 2024 r., jest co do zasady słuszne w świetle przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.), definiujących zasady udzielenia środków publicznych przedsiębiorcom. Mechanizm finansowania kosztu netto obowiązku świadczenia usługi powszechnej (dalej: finansowanie kosztu netto), pomimo zakwalifikowania jako dotacja celowa, o której mowa w art. 127 przedmiotowej ustawy, ma jednak szczególny charakter, gdyż udzielany jest w formie rekompensaty dla operatora z tytułu poniesionych w poprzednich latach strat kosztów związanych ze świadczeniem powszechnych usług pocztowych.

Zasady udzielania finansowania kosztu netto określone są w ustawie z dnia 23 listopada 2012 r. - Prawo pocztowe (Dz.U. z 2025 r. poz. 366 z późn. zm.). Zgodnie z art. 109 ust. 1 i 2 ustawy - Prawo pocztowe:

1. finansowanie kosztu netto jest uruchamiane w przypadku, gdy świadczenie usług powszechnych przyniosło stratę, rozumianą jako ujemny wynik na sprzedaży tych usług;
2. koszt netto finansowany jest maksymalnie do wysokości straty na świadczeniu usług powszechnych.

Zgodnie z art. 112 ust. 1 ustawy - Prawo pocztowe, że jeżeli operator wyznaczony ubiega się o finansowanie, o którym mowa w art. 109 ust. 1, składa do Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej, w terminie 7 miesięcy od zakończenia roku obrotowego, w którym wystąpiła strata na usługach powszechnych, wniosek o uruchomienie finansowania kosztu netto, wraz z kalkulacją kosztu netto i straty na usługach powszechnych oraz z rachunkami i innymi dokumentami, które służą za podstawę kalkulacji kosztu netto i straty na usługach powszechnych (zgodnie ze zbadanym przez niezależnego biegłego rewidenta sprawozdaniem finansowym za poprzedni rok obrotowy). Weryfikacja ta obowiązkowo poprzedza wydanie przez Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej decyzji ustalającej wysokość finansowania kosztu netto oraz wypłatę finansowania kosztu netto przez ministra właściwego do spraw łączności.

Biorąc pod uwagę terminy wynikające z art. 112 ustawy - Prawo pocztowe oraz rozporządzenia Ministra Aktywów Państwowych z dnia 11 lipca 2023 r., w sprawie kalkulacji kosztu netto obowiązku świadczenia usług powszechnych oraz trybu wypłaty finansowania tego kosztu (Dz. U. z 2023 r. poz. 1365), wypłata finansowania kosztu netto dla operatora wyznaczonego może mieć miejsce najwcześniej pod koniec następnego roku (n+1) lub dwa lata później (n+2).

Środki wypłacone Poczcie Polskiej S.A. w 2024 r., stanowią zatem rekompensatę straty, jaką świadczenie usług powszechnych (m.in. utrzymanie sieci placówek pocztowych, w tym mniej rentownych placówek na terenach wiejskich) przyniosło w okresie wcześniejszym. Dotacja udzielona w 2024 r., odnosi się do kosztu netto obowiązku świadczenia usługi powszechnej w latach 2021-2022., którego koszty zostały już poniesione przez Spółkę i zrekompensowane zostały dopiero 2 lata później. Z kolei rekompensata kosztu netto za 2023 r., została wypłacona Poczcie Polskiej S.A. w 2025 r., a natomiast zwrot kosztu netto za 2024 r. został wypłacony Poczcie Polskiej S.A. w dwóch transzach: w dniu 30 grudnia 2025 r., I transza w wysokości - 338 380 903,62 zł oraz w dniu 30 stycznia 2026 r., II transza w wysokości 616 264 332,40 zł.

Mechanizm finansowania kosztu netto zapewnia, że pomoc publiczna przeznaczona jest wyłącznie na rekompensatę kosztów ponoszonych przez Spółkę jako operatora wyznaczonego na świadczenie usług powszechnych, którego elementem jest zapewnienie dostępności powszechnych usług pocztowych na terenie całego kraju, w tym na obszarach wiejskich, które jest istotną składową obowiązku świadczenia usług powszechnych. Operator wyznaczony, zgodnie z art. 97 ustawy - Prawo pocztowe ma obowiązek prowadzenia rachunkowości kalkulacyjnej, pozwalającej ustalić koszty i przychody związane ze świadczeniem usługi powszechnej, a obliczony koszt netto podlega obowiązkowej weryfikacji przez niezależnego biegłego rewidenta w celu potwierdzenia prawidłowości kalkulacji. Finansowanie kosztu netto może być przy tym przyznane wyłącznie do wysokości faktycznie poniesionej straty, co zapobiega nadmiernemu finansowaniu operatora.

Należy podkreślić, że Spółka realizując zadania publiczne jest zobowiązana do zapewnienia ustawowo określonych kryteriów dostępności, w szczególności do utrzymania wymaganej gęstości sieci placówek pocztowych, co jest jednym z najbardziej istotnych składowych kwalifikowalności pomocy publicznej. Poczta Polska S.A. jako operator wyznaczony jest zobowiązana do utrzymywania i rozmieszczenia sieci placówek pocztowych zgodnie z obowiązującymi przepisami<sup>1</sup> i ewentualne zmiany w tym zakresie nie mogą spowodować naruszenia określonych w nich wymogów.

Ponadto uprzejmie informuję, że zgodnie z wyjaśnieniami przedstawionymi przez Poczta Polską S.A. w 2024 i 2025 r., Spółka nie zlikwidowała żadnej czynnej placówki pocztowej i nie ma takich planów również na 2026 r. W 2024 r., na obszarze województwa lubelskiego dokonano zmian w organizacji 32 placówek pocztowych, co jednak nie ma wpływu na zakres świadczonych usług ani na gęstość sieci placówek pocztowych w tym regionie. Zmiany wynikały z potrzeby racjonalizacji kosztów i dbałości o interesy Spółki, a ich realizacja następuje z zachowaniem obowiązków nałożonych na operatora wyznaczonego i zapewnieniem wymaganej dostępności klientów do usług pocztowych.

Jednocześnie nadmieniam, że Minister Aktywów Państwowych wykonując prawa z akcji w Poczcie Polskiej S.A. realizuje uprawnienia wynikające z praw korporacyjnych, ściśle określonych w przepisach prawa, w szczególności w ustawie z dnia 15 września 2000 r., Kodeks spółek handlowych (Dz. U. z 2024 r. poz. 18 ze zm.) (dalej: KSH). Zgodnie ze Statutem Poczty Polskiej S.A. wszelkie sprawy związane z prowadzeniem spraw Spółki, niezastrzeżone przepisami prawa lub postanowieniami Statutu dla Walnego Zgromadzenia lub Rady Nadzorczej, należą do kompetencji Zarządu.

**Z poważaniem**  
**Wojciech Balczun**  
Minister

*dokument podpisany elektronicznie*  
1229247.4611215.3674709

**Do wiadomości:**  
Kancelaria Prezesa Rady Ministrów

---

<sup>1</sup> Rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 29 kwietnia 2013 r. w sprawie warunków wykonywania usług powszechnych przez operatora wyznaczonego (Dz.U. z 2020 r. poz. 1026 z późn. zm.).