



# Minister Klimatu i Środowiska

Paulina Hennig-Kloska

BM-WP.0500.14.2026.DI  
4267736.17335346.14093658  
Warszawa, 20-03-2026

**Dotyczy:** odpowiedzi na interpelację Posła Jarosława Wiesława Wieczorka (znak: K10INT15341).

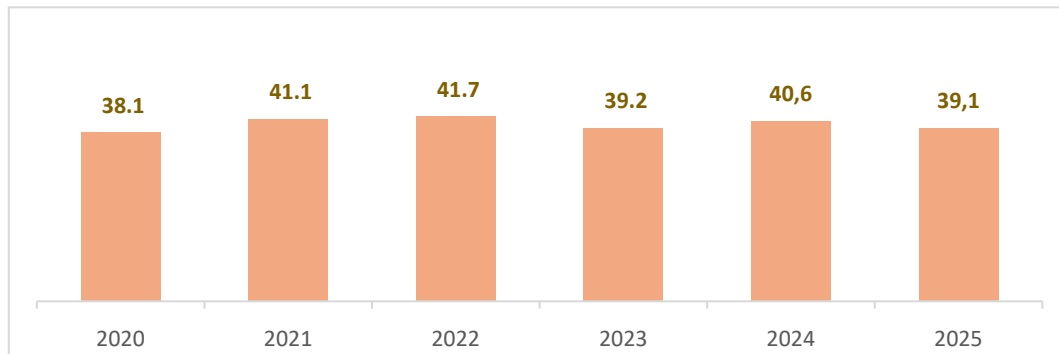
**Temat:** utrudniona dostępność pelletu drzewnego na rynku krajowym oraz drastyczny wzrost cen.

Pan  
**Włodzimierz Czarzasty**  
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

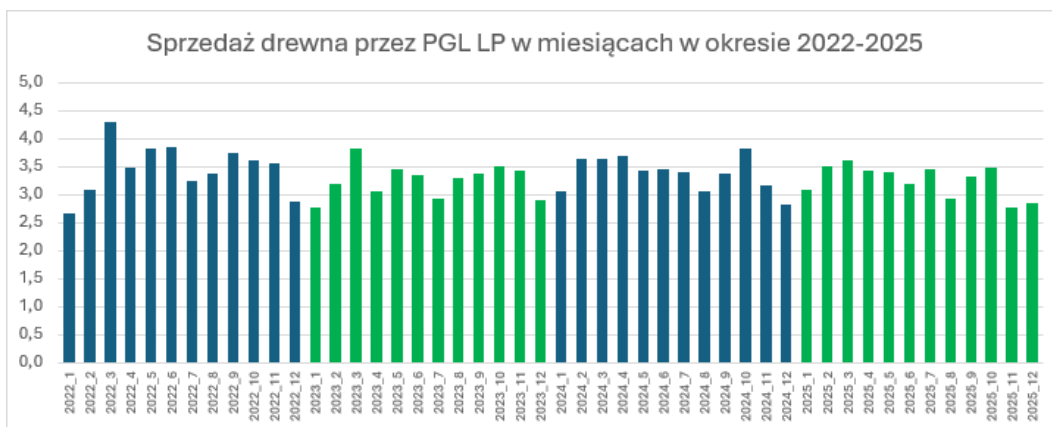
w nawiązaniu do ww. interpelacji, przekazuję stosowne informacje.

Od sześciu lat sprzedaż drewna z Lasów Państwowych utrzymuje się na zbliżonym poziomie ok. 40 mln m<sup>3</sup> rocznie – w 2025 roku wyniosła 39,1 mln m<sup>3</sup> wobec 40,6 mln m<sup>3</sup> w roku 2024 i 39,2 mln m<sup>3</sup> w 2023. Obserwowane wahania rzędu kilku procent są naturalne dla tego rynku i nie mają przełożenia na ilość produkowanego pelletu.



Wykres 1. Sprzedaż drewna przez Państwowe Gospodarstwo Leśne Lasy Państwowe – drewno ogółem w mln m<sup>3</sup> (źródło: Dyrekcja Generalna Lasów Państwowych).

Dynamika sprzedaży drewna wykazuje stałe fluktuacje. Na przełomie roku, zwykle w miesiącach grudzień-styczeń, a niekiedy również w listopadzie, następuje zazwyczaj spadek poziomu sprzedaży tego surowca. Taka sytuacja obserwowana jest w sekwencji lat, co obrazuje wykres nr 2.



Wykres 2. Sprzedaż drewna przez Państwowe Gospodarstwo Leśne Lasy Państwowe w poszczególnych miesiącach w latach 2022-2025.

Należy podkreślić, że Lasy Państwowe są zobowiązane do prowadzenia trwale zrównoważonej i wielofunkcyjnej gospodarki leśnej. Użytkowanie lasu jest realizowane na poziomie określonym przyrodniczymi warunkami produkcji, wymogami hodowlanymi i ochronnymi, a przede wszystkim zasadą trwałości lasów. Model ten przewiduje produkcję drewna (realizacja funkcji gospodarczej) w ilości, która nie zagraża trwałości lasów i pełnieniu przez nie wielu celów produkcyjnych i pozaprodukcyjnych. Jest to jeden z filarów bezpieczeństwa ekologicznego naszego państwa. Krajowa baza surowcowa dla produkcji pelletu jest zatem ograniczona i nie może zostać znacząco zwiększona bez szkody dla ekosystemów leśnych zarządzanych przez Lasy Państwowe, które są unikatowe w skali Europy. Lasy Państwowe osiągnęły zbliżony do maksymalnego poziom pozyskania i w najbliższych latach będzie on utrzymywał się na wspomnianym wcześniej poziomie około 39-40 mln m<sup>3</sup>.

Od maja 2025 roku obowiązuje Rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie wymagań jakościowych dla biomasy pozyskanej z drzew i krzewów wprowadzanej do obrotu lub obejmowanej procedurą celną dopuszczenia do obrotu w postaci brykietu lub pelletu<sup>1</sup>. Rozporządzenie to wprowadza normy jakościowe dla pelletu i brykietu, mające na celu wyeliminowanie z rynku produktów niskiej jakości zanieczyszczonych odpadami meblarskimi bądź plastikami, co w perspektywie długoterminowej ustabilizuje rynek tego paliwa. W ocenie Ministerstwa Klimatu i Środowiska (MKiŚ) wejście w życie przepisów rozporządzenia nie stanowiło czynnika wpływającego na występowanie niedoborów pelletu na rynku - przed wprowadzeniem tej regulacji część producentów już stosowało wymagania jakościowe zgodne z certyfikatem np. ENplus/DINplus lub normą ISO 17225.

Pellet nie jest produkowany z pełnowartościowego drewna, tylko z produktów ubocznych lub odpadów przemysłu drzewnego, np. trocin i zrębek, na których dynamikę produkcji (a co za tym idzie – na dynamikę produkcji pelletu) w pewnym stopniu mogą wpływać czynniki termiczne. Drewno przy ekstremalnie niskich temperaturach staje się twardsze i trudniejsze w obróbce. Taki surowiec bardziej obciąża maszyny, zmniejszając wydajność jego przerobu. W związku z tym w okresie silnych mrozów część zakładów, szczególnie mniejszych, wprowadziła krótkotrwałe przestoje, głównie ze względów technicznych i logistycznych, aby ograniczyć awaryjność i koszty.

<sup>1</sup> Rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 8 maja 2025 r. w sprawie wymagań jakościowych dla biomasy pozyskanej z drzew i krzewów wprowadzanej do obrotu lub obejmowanej procedurą celną dopuszczenia do obrotu w postaci brykietu lub pelletu (Dz.U. 2025 poz. 618).

W przypadku produkcji pelletu surowiec (trociny, zrębki) jest zwykle na wstępie wilgotny, wskutek czego podlega suszeniu w instalacji. Podczas mrozów surowiec ten może zamarzać, co utrudnia transport wewnętrzny, suszenie i granulowanie. Zamarznięte trociny mogą blokować linie produkcyjne. Ponadto produkcja pelletu wiąże się ze zużyciem dużej ilości energii cieplnej, której straty w okresie niskich temperatur są większe, co podnosi koszty produkcji. W związku z powyższym można przyjąć, że spadek ilości przerabianego drewna w części tartaków podczas okresu silnych mrozów na początku bieżącego roku naturalnie pociągnął za sobą skutek w postaci zmniejszenia ilości odpadów poprodukcyjnych.

Wyjątkowo surowa zima (w porównaniu do zim z ostatnich lat) w styczniu i w pierwszej połowie lutego tego roku spowodowała znaczne zwiększenie zużycia pelletu w domowych instalacjach, a w konsekwencji szybkie uszczuplenie zapasów pelletu zarówno w gospodarstwach domowych, jak i u sprzedawców (detalicznych i hurtowych) oraz wzrost jego cen. Istotnym czynnikiem wpływającym na podaż i cenę pelletu są bowiem różnice w zapotrzebowaniu na niego w okresie łagodnych i ostrych zim.

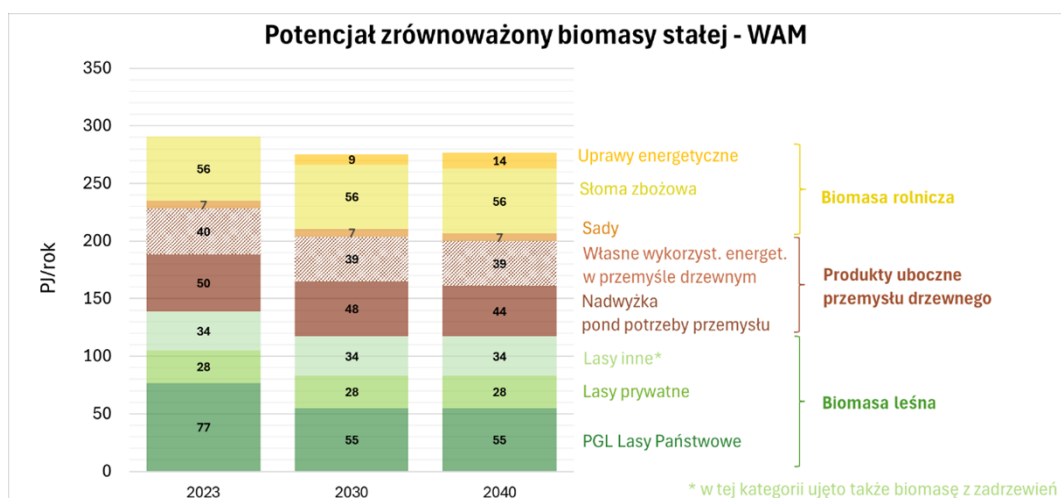
Należy mieć na uwadze również, że w Polsce funkcjonuje ponad 400 tys. kotłów na pellet, a w ostatnich latach ich liczba, m.in. w wyniku funkcjonowania programu „Czyste Powietrze” oraz dotacji do źródeł ogrzewania wykorzystujących tego rodzaju paliwo, stale rośnie.

Biorąc pod uwagę powyższe, ograniczenie dostępności pelletu nie wynikało zatem z mniejszego pozyskania, ponieważ w perspektywie ostatnich lat wielkość produkcji utrzymuje się na zbliżonym poziomie (patrz wykres 1).

Ponadto, zużycie pelletów i brykietów przez energetykę zawodową w 2024 r na produkcję energii elektrycznej wyniosło 1,6 PJ, natomiast ciepła systemowego 1,3 PJ. Łącznie w 2024 r. z pelletów i brykietów energetyka zawodowa wyprodukowała 2,9 PJ energii co stanowi około 3,8% całej biomasy wykorzystywanej w tych sektorach.

W odniesieniu do zagadnienia zwiększenia krajowej podaży surowca drzewnego – w szczególności trocin i zrębki – wykorzystywanego w procesach produkcji pelletu warto podkreślić, że kształtowanie warunków podaży biomasy stałej wymaga uwzględnienia zarówno uwarunkowań środowiskowych jak i zobowiązań wynikających z prawa unijnego. W tym kontekście istotne jest, że MKiŚ, na rzecz właściwego planowania równowagi między popytem a dostępnymi zasobami biomasy stałej w perspektywie wieloletniej, przeprowadziło kompleksową analizę dostępności oraz zrównoważonego potencjału biomasy na cele energetyczne. Opracowanie to zostało wykonane w ramach prac nad projektem Krajowego Planu w dziedzinie Energii i Klimatu (KPEiK) – aktualizacja z lipca 2025 r. – i obejmuje szczegółową ocenę krajowych zasobów biomasy leśnej, produktów ubocznych przerobu drewna oraz biomasy pochodzenia rolniczego. Analiza dostępności biomasy stałej – zrównoważony potencjał na cele energetyczne w Polsce - jest wymaganiem stawianym wobec KPEiK w dyrektywie RED III.

Zrównoważone zasoby biomasy na cele energetyczne oszacowano na 291 PJ w roku 2023 r. z prognozą w perspektywie 2030-2040 na poziomie 275 PJ/rok (Scenariusz WAM). Szacunek ten uwzględnia konieczność spełnienia przez Polskę celu pochłaniania CO<sub>2</sub> w sektorze LULUCF (użytkowanie oraz zmiana użytkowania gruntów, leśnictwo).



Wykres 3. Wyniki scenariusza WAM - scenariusz aktywnej transformacji (Źródło: Analiza dostępności biomasy stałej MKiŚ – zrównoważony potencjał na cele energetyczne w Polsce).

**Biomasa leśna.** Potencjał zrównoważony biomasy leśnej z wszystkich form lasów w Polsce wyniósł 139 PJ/rok dla roku 2023.

Potencjał drewna na cele energetyczne z PGL Lasy Państwowe wynosi obecnie 77 PJ. W perspektywie roku 2030 i 2040 szacowany jest na 55 PJ.

Drewno pozyskiwane w lasach prywatnych w zdecydowanej większości przeznaczane jest na indywidualne cele opałowe, oszacowane jest na 28 PJ.

Ponadto lasy gminne, zadrzewienia i lasy poza ewidencją (obszary z roślinnością leśną na gruntach niebędących lasami) tworzą potencjał na cele energetyczne wynoszący 34 PJ/rok, z przeznaczeniem głównie dla ogrzewnictwa indywidualnego.

**Produkty uboczne przerobu drewna.** Produkty uboczne przerobu drewna to pozostałości z kolejnych faz przerobu drewna w procesie produkcji materiałów i wyrobów drzewnych.

Część produktów ubocznych przerobu drewna, która wykorzystywana jest w sektorze przemysłu drzewnego na cele energetyczne wynosi obecnie 40 PJ i została wliczona w potencjał energetyczny.

W kontekście podaży surowca wykorzystywanego do produkcji pelletów i brykietów, jego znaczącą większość stanowią nadwyżki produktów ubocznych ponad potrzeby sektora przerobu drewna. Nadwyżki te stanowią zasób na cele energetyczne wynoszący obecnie 50 PJ/rok. Ilość ta zagospodarowana jest do produkcji pelletów – około 24 PJ/rok (głównie dla gospodarstw domowych), jak również w formie zrębki trafia do przedsiębiorstw energetycznych (energetyka zawodowa i ciepłownictwo).

**Słoma zbożowa.** Nadwyżkowa ilość słomy zbóż podstawowych dostępna na cele energetyczne, po uwzględnieniu zaspokojenia potrzeb rolnictwa wynosi obecnie 56 PJ/rok i będzie kształtowało się na podobnym poziomie w przyszłości.

**Drewno z sadów owocowych.** Rolnictwo jest także źródłem biomasy drzewnej z pielęgnacji i odnowień sadów. Ilość dostępnych zasobów oszacowano na 7 PJ/rok obecnie i w perspektywie 2030 roku.

**Biomasa z wieloletnich plantacji energetycznych.** Oszacowany potencjał upraw energetycznych na rok 2030 wynosi ok. 9 PJ oraz 14 PJ w roku 2040. Należy podkreślić, że produkcja biomasy z upraw rozwinię się z sukcesem pod warunkiem stworzenia odpowiednich warunków wsparcia.

Jednocześnie należy zauważyć, że kierunkowe założenia polityki energetyczno-klimatycznej zakładają stopniowe odchodzenie od wykorzystania biomasy stałej w sektorze ciepłownictwa i ogrzewnictwa na rzecz postępującej elektryfikacji tych obszarów. Transformacja ta jest powiązana z dążeniem do systematycznego obniżania kosztów energii i ciepła w ujęciu długoterminowym.

W 2024 r. w wyniku konsultacji publicznych Programu Priorytetowego Czyste Powietrze (PP CP) i szeregu spotkań z przedstawicielami organizacji pozarządowych, organizacji branżowych i budowlanych, administracji samorządowej rozpoczęto gruntowną reformę PP CP. Podstawowym założeniem reformy jest działanie na rzecz gospodarstw domowych zagrożonych ubóstwem energetycznym.

W nowej odsłonie PP CP uruchomionej 31 marca 2025 r. wprowadzono rozwiązania systemowe, ukierunkowane bezpośrednio na ochronę osób o najniższych dochodach.

### **Przeciwdziałanie ubóstwu energetycznemu i zapewnienie bezpieczeństwa beneficjentów**

Zasadniczą reformą było wprowadzenie Ogólnopolskiego Systemu Operatorów PP CP i wzmocnienie roli gmin poprzez powierzenie im funkcji Operatora. W przypadku, gdy gmina jeszcze nie przystąpiła do Programu Operatorskiego, funkcję tę na danym terenie pełni właściwy wojewódzki fundusz ochrony środowiska i gospodarki wodnej (wfośigw). Wg stanu na 27 lutego br. funkcję operatora pełni 1393 gmin, co stanowi prawie 56,2 % wszystkich gmin w kraju.

Operator w PP CP pełni kluczową rolę we wspieraniu beneficjentów, szczególnie tych, którzy korzystają z najwyższego i podwyższonego poziomu dofinansowania oraz prefinansowania. Pomaga na każdym etapie procesu, od podjęcia decyzji o realizacji inwestycji, przez cały proces inwestycyjny, aż do zakończenia projektu i rozliczenia dotacji. Jest to rozwiązanie wypracowane w kontekście ochrony beneficjentów, w szczególności osób o najniższych dochodach, często zagrożonych ubóstwem energetycznym. System operatorski jest odpowiedzią na zgłaszane przez beneficjentów, JST oraz wfośigw nieprawidłowości w zakresie działań podejmowanych przez pełnomocników i wykonawców. Wnioski o dofinansowanie z prefinansowaniem można składać wyłącznie w ścieżce operatorskiej, nawet jeśli działa pełnomocnik.

### **Zapewnienie efektywnych modernizacji i podniesienie efektów ekologicznych przedsięwzięć**

Konstrukcja PP CP przed rokiem 2024 umożliwiła montaż źródeł ciepła w budynkach o bardzo niskiej efektywności energetycznej, bez obowiązku przeprowadzenia wcześniejszej termomodernizacji. Takie rozwiązanie prowadziło do niskiej efektywności pracy urządzeń oraz znaczącego wzrostu kosztów ich eksploatacji.

Wprowadzane etapowo zmiany PP CP umożliwiły wyeliminowanie tych negatywnych zjawisk. Od czerwca 2024 r. warunkiem udzielenia dofinansowania do zakupu i montażu pomp ciepła jest przeprowadzenie audytu energetycznego budynku mieszkalnego. Audyt energetyczny pozwala dopasować właściwe źródło ciepła oraz wskazuje, czy konieczna będzie termomodernizacja budynku.

Wprowadzona w 2025 r. nowa odsłona PP CP wprowadziła obowiązkowy audyt energetyczny budynku przed rozpoczęciem realizacji każdego przedsięwzięcia oraz świadectwo charakterystyki energetycznej budynku po jego zakończeniu, czyli wymóg obowiązkowego potwierdzenia standardu energetycznego budynku. W ramach modernizacji należy też osiągnąć minimum 40 % redukcje Energii użytkowej (Eu) tak, aby realnie obniżyć koszty eksploatacji nieruchomości.

Ograniczanie strat energii oraz zapewnienie stabilnej i przewidywalnej pracy instalacji grzewczej w dłuższym okresie przekłada się na realne oszczędności finansowe dla właścicieli budynków.

#### **Podnoszenie standardu jakościowych dotowanych urządzeń**

W celu podnoszenia jakości dotowanych w PPCP urządzeń, w kwietniu 2024 roku wprowadzono obowiązek finansowania wyłącznie pomp ciepła i kotłów na biomasę wpisanych na listę Zielonych Urządzeń i Materiałów (ZUM) prowadzoną przez Instytut Ochrony Środowiska – Państwowy Instytut Badawczy (IOŚ-PIB).

Zastosowanie urządzeń o wysokiej jakości i sprawności takich jak nowoczesne pompy ciepła i kotły na biomasę, połączone z obowiązkowym audytem energetycznym i potwierdzeniem standardu energetycznego budynku, pozwala zapewnić użytkownikom przewidywalny poziom zużycia energii oraz pełną kontrolę nad kosztami ogrzewania.

#### **Konsultacje publiczne**

Od 16 lutego do 16 marca br. Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej (NFOŚiGW) prowadził konsultacje PP CP dotyczące potencjalnych zmian w zasadach realizacji Programu ukierunkowane na zwiększenie dostępności programu dla beneficjentów oraz zapewnienie skutecznego wsparcia gospodarstw dotkniętym ubóstwem energetycznym.

Jedną z istotnych propozycji przedstawionych do konsultacji jest wprowadzenie odrębnej od PP CP możliwości dofinansowania audytu energetycznego. Dla wielu gospodarstw domowych – zwłaszcza tych zagrożonych ubóstwem energetycznym – konieczność sfinansowania audytu jeszcze przed złożeniem wniosku o dofinansowanie stanowi istotną barierę finansową. Wprowadzenie „bonu na audyt” to zwiększenie dostępności PP CP dla osób o najniższych dochodach, zapewnienie dostępu do efektywnej energetycznie modernizacji oraz zwiększenie jakości planowanych przedsięwzięć. Audyt energetyczny budynku wykonany przed rozpoczęciem przedsięwzięcia umożliwia właściwy dobór rozwiązań, co ogranicza przyszłe koszty eksploatacyjne źródeł ciepła.

Poniżej znajduje się link do strony internetowej NFOŚiGW, na której opublikowane zostało zaproszenie do udziału w konsultacjach PP CP:

[www.czystepowietrze.gov.pl/wazne-komunikaty/nfosigw-rozpoczyna-konsultacje-spoeczne-propozycji-zmian-w-programie-czyste-powietrze](http://www.czystepowietrze.gov.pl/wazne-komunikaty/nfosigw-rozpoczyna-konsultacje-spoeczne-propozycji-zmian-w-programie-czyste-powietrze)

Wprowadzone i zaproponowane w konsultacjach reformy systemowe w PP CP akcentują konieczność zapewnienia wysokiej jakości wykonywanych prac oraz stosowania najlepszych dostępnych technologii. Ma to bezpośrednie przełożenie na trwałość efektów termomodernizacji oraz na stabilizację kosztów eksploatacyjnych ponoszonych przez właścicieli budynków.

Z wyrazami szacunku

Paulina Hennig-Kłoska  
Minister Klimatu i Środowiska  
Ministerstwo Klimatu i Środowiska  
/ – podpisany cyfrowo/

Do wiadomości: Departament Spraw Parlamentarnych w KPRM.