



# Minister Finansów i Gospodarki

---

Warszawa, 19 marca 2026 roku

---

Sprawa: Odpowiedź na interpelację poselską nr 15615  
Znak sprawy: DPL2.054.2.2026  
Kontakt: Kancelaria MF  
tel.: +48 22 694 55 55  
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

---

**Włodzimierz Czarzasty**  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

## Odpowiedź na interpelację poselską nr 15615

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiadając na interpelację nr 15615 Pana Tomasza Nowaka, posta na Sejm Rzeczypospolitej Polskiej, w sprawie zmiany ustawy o podatkach i opłatach lokalnych dotyczącej zwolnienia z podatku od nieruchomości jednostek ochotniczych straży pożarnych oraz Państwowej Straży Pożarnej w zakresie nieruchomości wykorzystywanych wyłącznie do realizacji zadań statutowych, uprzejmie wyjaśniam.

Opodatkowaniu podatkiem od nieruchomości, uregulowanym w ustawie o podatkach i opłatach lokalnych (upol)<sup>1</sup>, podlegają następujące nieruchomości lub obiekty budowlane:

- 1) grunty,
- 2) budynki lub ich części,
- 3) budowle lub ich części związane z prowadzeniem działalności gospodarczej<sup>2</sup>.

Podatek ten jest daniną o charakterze majątkowym, której zakres przedmiotowy obejmuje ww. majątek podmiotów wskazanych w upol.

Nieruchomości wykorzystywane przez Państwową Straż Pożarną podlegają zatem podatkowi od nieruchomości, tak jak nieruchomości innych służb, inspekcji i straży, ministerstw oraz urzędów centralnych, których działalność jest finansowana

---

<sup>1</sup> ustawa z dnia 12 stycznia 1991 r. (Dz. U. z 2025 r. poz. 707)

<sup>2</sup> art. 2 ust. 1 upol

z budżetu państwa. Opodatkowaniem objęte są również nieruchomości wykorzystywane przez ochotniczą straż pożarną.

Przepisy upol nie zawierają bowiem zwolnienia z podatku od nieruchomości w odniesieniu do nieruchomości służących do działalności jednostek ochotniczych straży pożarnych oraz Państwowej Straży Pożarnej.

Należy jednak zwrócić uwagę na fakt, że katalog wyłączeń i zwolnień ustawowych z tego podatku, określony odpowiednio w art. 2 ust. 3 i w art. 7 upol, jest ograniczony do ściśle określonych przypadków, niemniej obejmuje również przedmioty opodatkowania tym podatkiem, które służą realizacji zadań publicznych na rzecz społeczności lokalnych. Przykładowo ze zwolnienia z tego podatku korzystają grunty, budynki lub ich części zajęte wyłącznie na potrzeby prowadzenia przez stowarzyszenia statutowej działalności wśród dzieci i młodzieży w zakresie oświaty, wychowania, nauki i techniki, kultury fizycznej i sportu, z wyjątkiem wykorzystywanych do prowadzenia działalności gospodarczej, oraz grunty zajęte trwale na obozowiska i bazy wypoczynkowe dzieci i młodzieży<sup>3</sup>.

Ograniczony zakres ustawowych zwolnień z podatku od nieruchomości wynika z faktu, że wpływy z tego podatku, zgodnie z ustawą z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego<sup>4</sup> stanowią źródło dochodów własnych gminy<sup>5</sup>. Dochody te przeznaczone są na realizację zadań powierzonych gminie, tj. wspólnocie samorządowej, którą tworzą mieszkańcy danej gminy.

Samorząd terytorialny wykonuje bowiem zadania publiczne niezastrzeżone przez Konstytucję lub ustawy dla organów innych władz publicznych. Gmina jest podstawową jednostką samorządu terytorialnego<sup>6</sup>.

Zadania powierzone do realizacji gminom określono w ustawie z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym<sup>7</sup>. Katalog zadań gminy polegających na zaspokajaniu zbiorowych potrzeb wspólnoty gminnej (realizacja zadań własnych), jest bardzo szeroki i obejmuje sprawy: ładu przestrzennego, gospodarki nieruchomościami, ochrony środowiska i przyrody oraz gospodarki wodnej, gminnych dróg, ulic, mostów, placów oraz organizacji ruchu drogowego, wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych, utrzymania czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych, wysypisk i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, zaopatrzenia w energię elektryczną i ciepłą oraz gaz, działalności w zakresie telekomunikacji, lokalnego transportu zbiorowego, ochrony zdrowia, pomocy społecznej, w tym ośrodków i zakładów opiekuńczych, wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej, gminnego budownictwa mieszkaniowego, edukacji publicznej, kultury, w tym bibliotek gminnych i innych instytucji kultury oraz ochrony zabytków i opieki nad zabytkami, kultury fizycznej i turystyki, w tym terenów rekreacyjnych i urządzeń sportowych, targowisk i hal targowych, zieleni gminnej i zadrzewień, cmentarzy gminnych, porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli oraz ochrony przeciwpożarowej i przeciwpowodziowej, w tym wyposażenia i utrzymania gminnego magazynu przeciwpowodziowego<sup>8</sup>.

Mając na uwadze powyższe gminom przyznano uprawnienia w zakresie wprowadzania na swoim terenie zwolnień przedmiotowych z tego podatku na

---

<sup>3</sup> art. 7 ust. 1 pkt 5 upol

<sup>4</sup> Dz. U. z 2024 r. poz. 1572, z późn. zm.

<sup>5</sup> art. 4 pkt 1 lit. a ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego

<sup>6</sup> art. 163 i 164 Konstytucji RP

<sup>7</sup> Dz. U. z 2025 r. poz. 1153, z późn. zm.

<sup>8</sup> art. 7 ustawy o samorządzie gminnym

podstawie art. 7 ust. 3 upol. Rady gmin mogą również na podstawie art. 5 ust. 2-4 upol różnicować wysokość stawek podatku od nieruchomości uwzględniając w szczególności sposób wykorzystywania gruntu i budynków. Uprawnienia te wynikają z zagwarantowanego gminom w Konstytucji RP władztwa podatkowego. Z analizy obowiązujących uchwał rad gmin wynika, że z tego uprawnienia gminy korzystają wprowadzając m.in. zwolnienia nieruchomości wykorzystywanych na cele ochrony przeciwpożarowej<sup>9</sup>.

Zwolnieniu z podatku od nieruchomości podlegają ponadto<sup>10</sup> nieruchomości lub ich części zajęte na prowadzenie nieodpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizacje pożytku publicznego. Jeżeli ochotnicza straż pożarna posiada status takiej organizacji to jest zwolniona z podatku od nieruchomości w zakresie nieruchomości zajętych na prowadzenie nieodpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego.

Odnosząc się do propozycji wprowadzenia ustawowego zwolnienia z podatku od nieruchomości dla jednostek OSP i PSP w zakresie nieruchomości wykorzystywanych wyłącznie do realizacji zadań statutowych należy wskazać, że na podstawie obowiązujących przepisów istnieje możliwość objęcia zwolnieniem z podatku od nieruchomości również nieruchomości wykorzystywanych na cele ochrony przeciwpożarowej, wskutek czego nie będą opodatkowane nieruchomości (grunty i budynki) zarówno jednostek ochotniczych straży pożarnych, jak i Państwowej Straży Pożarnej - o ile gmina uzupełni katalog zwolnień z podatku od nieruchomości obowiązujących na terenie gminy, tj. wprowadzi określone zwolnienie o charakterze przedmiotowym, zgodnie z uprawnieniem wskazanym w art. 7 ust. 3 upol. O zakresie obowiązujących na swoim terenie zwolnień decyduje zatem rada gminy, biorąc pod uwagę m.in. sytuację finansową gminy.

Zauważam również, że Konstytucja RP gwarantuje jednostkom samorządu terytorialnego samodzielność finansową, której wyrazem jest art. 167 ust. 1. Przepis ten stanowi, że jednostkom samorządu terytorialnego zapewnia się udział w dochodach publicznych odpowiednio do przypadających im zadań. W związku z wywodzonymi się z art. 167 i 168 Konstytucji RP zasadami: samodzielności finansowej i autonomii podatkowej gmin, spadek dochodów gmin wymaga bądź rekompensaty z innego źródła, bądź ewentualnego zmniejszenia zakresu zadań publicznych, do realizacji którego jest zobowiązana gmina.

W związku z powyższym wprowadzenie ustawowego zwolnienia z podatku od nieruchomości dla jednostek OSP i PSP w zakresie nieruchomości wykorzystywanych wyłącznie do realizacji zadań statutowych, nie jest rozważane.

---

<sup>9</sup> Zob. np. uchwały:

NR XXII/142/2025 RADY MIEJSKIEJ W ŻAROWIE z dnia 27 listopada 2025 r. w sprawie zwolnienia od podatku od nieruchomości (Dz. Urz. województwa dolnośląskiego poz. 5072)

NR XV/99/2025 RADY GMINY POKRZYWNICA z dnia 6 listopada 2025 r. w sprawie zwolnienia od podatku od nieruchomości (Dz. Urz. województwa mazowieckiego poz. 9760)

NR 183/IX/2025 RADY GMINY KŁODZKO z dnia 30 października 2025 r. w sprawie zwolnień w podatku od nieruchomości (Dz. Urz. województwa dolnośląskiego poz. 4734)

NR X/59/24 RADY GMINY GRĘBÓW z dnia 26 listopada 2024 r. (Dz. Urz. województwa podkarpackiego poz. 5079)

NR LXV/442/24 RADY MIEJSKIEJ W GONIĄDZU z dnia 29 kwietnia 2024 r. w sprawie zwolnienia w podatku od nieruchomości (Dz. Urz. województwa podlaskiego poz. 2316)

<sup>10</sup> zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 14 upol

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

**Jarosław Neneman**  
Podsekretarz Stanu

w Ministerstwie Finansów