



Minister Energii

Miłosz Motyka
BM-WPR.0510.38.2026.KK
Warszawa, 2026-03-20

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację posła Macieja Małeckiego i Wojciecha Zubowskiego nr 14500 *w sprawie struktury kosztów składających się na opłatę jakościową oraz założeń do jej kalkulacji na rok 2026*, uprzejmie informuję, co następuje.

Opłata jakościowa pokrywa koszty utrzymywania przez operatora systemu przesyłowego PSE S.A. systemowych standardów jakości i niezawodności bieżących dostaw energii elektrycznej. Do najważniejszych kategorii kosztowych należą: koszty rezerw mocy (przed wdrożeniem drugiego etapu reformy rynku bilansującego) lub zakupu mocy bilansujących (po tej reformie) oraz koszty usuwania ograniczeń systemowych, a także koszty nierynkowego redysponowania OZE, uruchomień jednostek wytwórczych, czy też szeregu usług systemowych świadczonych przez uczestników rynku.

Minister Energii nie odpowiada za szczegółowe gromadzenie tych danych, ponieważ są one elementem kalkulacji stawki jakościowej, którą w ramach postępowania taryfowego operator systemu przesyłowego elektroenergetycznego PSE S.A. przedkłada corocznie do zatwierdzenia Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki (URE).

Istotnym czynnikiem wpływającym na koszty pokrywane przez opłatę jakościową w ostatnich latach było wdrożenie drugiego etapu reformy rynku bilansującego, którego elementem było wejście w życie zatwierdzonych przez Prezesa URE nowych Warunków Dotyczących Bilansowania. Reforma rynku została wdrożona w związku z koniecznością wprowadzenia zmian, mających na celu poprawę wyceny energii elektrycznej na rynku bilansującym, aby zachęcić jego uczestników do większej elastyczności i dopasowania zużycia lub produkcji energii do bieżących potrzeb systemu elektroenergetycznego. Obowiązek realizacji reformy rynku w Polsce wynikał z konieczności dostosowania krajowego porządku prawnego do rozporządzenia 2019/943 z 5 czerwca 2019 r. w sprawie rynku wewnętrznego energii elektrycznej oraz rozporządzenia KE 2017/2195 z 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania, a także z opracowanego na podstawie ww. rozporządzenia 2019/943 „Planu wdrażania reform rynku energii elektrycznej”, przyjętego przez Komitet do Spraw Europejskich w dniu 14 maja 2020 r.

W wyniku wdrożenia drugiego etapu rynku bilansującego, PSE S.A. wprowadziły w szczególności następujące istotne zmiany biznesowo-funkcjonalne: nową strukturę podmiotową i obiektową, zmianę zasad planowania i prowadzenia ruchu KSE z wielkości brutto na netto, obsługę programów pracy, nowy katalog usług bilansujących, rynkowe pozyskiwanie mocy bilansujących, mechanizm wyceny niedoboru mocy, zmianę zasad wyceny energii bilansującej i niezbilansowania, 15-minutowe okresy: rozliczania niezbilansowania i rozliczania energii bilansującej. W związku z powyższym, zmianie uległa wysokość oraz struktura kosztów ponoszonych przez PSE S.A. oraz uwzględnianych w kalkulacji stawki jakościowej.

Zmiany te zostały uwzględnione w kalkulacji taryfy PSE S.A. na 2024 r., tj. do 13 czerwca 2024 r. koszty ustalane były na podstawie zasad funkcjonowania rynku bilansującego przed wdrożeniem drugiego etapu reformy na rynku bilansującym, a od 14 czerwca 2024 r. planowane koszty odzwierciedlały zmiany wprowadzone reformą rynku bilansującego. Rok 2025 był pierwszym, dla którego w kalkulacji stawki jakościowej uwzględniono pełne roczne, prognozowane koszty uwzględniające wdrożenie drugiego etapu reformy rynku bilansującego.

W analizowanym okresie (taryfy na lata 2023, 2024 i 2025) stawkę jakościową kalkulowano na podstawie przepisów zawartych w §17 *rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie sposobu kształtowania i kalkulacji taryf oraz sposobu rozliczeń w obrocie energią elektryczną (dalej: rozporządzenie taryfowe)*, a współczynnik udziału odbiorców w pokrywaniu kosztów systemowych K_{ok} wyznaczany był zgodnie z formułą zawartą w § 26 ust. 2 pkt 2 tego rozporządzenia. W wyniku zmiany ww. rozporządzenia z dnia 6 grudnia 2024 r. (Dz.U. 2024, poz. 1814) w § 23a wprowadzono nowy przepis dotyczący konta regulacyjnego dla kosztów opłaty jakościowej. Przepis ten miał zastosowanie po raz pierwszy do kosztów ponoszonych przez PSE S.A. w okresie od 1 stycznia 2025 r., a okresem rozliczenia salda jest rok kalendarzowy. W związku z powyższym, saldo konta regulacyjnego dla kosztów opłaty jakościowej zostanie uwzględnione w kalkulacji stawki jakościowej na rok 2027.

W związku z opublikowaną 12 grudnia 2025 r. zmianą rozporządzenia taryfowego (Dz. U. z 2025 r., poz. 1772), zmienione zostały kryteria kwalifikacji odbiorców specjalnych opłaty jakościowej, o których mowa w § 26 w ust. 2 pkt 1 rozporządzenia taryfowego. Wprowadzona zmiana, stosowana do taryf począwszy od 2026 roku, zmodyfikowała kryteria kwalifikacji odbiorców do korzystania ze współczynnika $K_{os}=0,1$, m.in. poprzez obniżenie kryterium zużycia energii elektrycznej z 400 GWh do 200 GWh. W zatwierdzonej przez Prezesa URE taryfie PSE S.A. na rok 2026, stawka jakościowa została ustalona na poziomie 32,65 PLN/MWh, a współczynnik udziału odbiorców innych niż odbiorca specjalny w pokrywaniu kosztów systemowych K_{ok} został określony na poziomie 1,01577. W konsekwencji stawka opłaty jakościowej dla odbiorców innych niż odbiorcy specjali wyniesie 33,16 zł/MWh - odbiorcy zasilani z sieci wysokiego i średniego napięcia oraz 0,0332 zł/kWh - odbiorcy zasilani z sieci niskiego napięcia.

Kwestie ewentualnych zmian dotyczących opłaty jakościowej będą jednym z tematów prac *Zespołu do spraw poprawy efektywności kształtowania taryf sieciowych energii elektrycznej*, powołanego przez Ministra Energii w dniu 14 listopada 2025 r. W ramach prac ww. Zespołu analizowane będą m.in. różne warianty redystrybucji kosztów między użytkowników sieci, aby zapewnić odpowiednie odzwierciedlenie ich oddziaływania na koszty Krajowego Systemu Elektroenergetycznego, z jednoczesnym uwzględnieniem potrzeb różnych odbiorców – od gospodarstw domowych po przemysł energochłonny oraz właściwym wyważeniem interesów wszystkich uczestników rynku energii elektrycznej.

Z wyrazami szacunku

Miłosz Motyka

Minister

2026-03-20

Do wiadomości:

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów