



Minister Finansów i Gospodarki

Znak pisma: DPG-VI.054.3.2026
Warszawa, 23 marca 2026 r.

**Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu RP**

Dotyczy: odpowiedzi na interpelację nr 15698

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 15698 Pani Poseł Olgi Semeniuk-Patkowskiej w sprawie niestabilności przepisów prawa gospodarczego jako bariery rozwoju przedsiębiorstw proszę o przyjęcie poniższych wyjaśnień.

Ad 1.

Prowadząc analizę funkcjonowania przepisów prawa gospodarczego Ministerstwo Rozwoju i Technologii systematycznie wykorzystuje w tym zakresie opracowania m.in. Głównego Urzędu Statystycznego (np. „Koniunktura gospodarcza (2000–2025)” z grudnia 2025 r.), Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (np. „Global Entrepreneurship Monitor Polska” z 2025 r.) czy też Polskiego Instytutu Ekonomicznego, publicznego think-tanku ekonomicznego (np. „Tygodnik Gospodarczy PIE” z 17 kwietnia 2025 r.).

Jednym ze źródeł informacji o wpływie przepisów prawa gospodarczego na rozwój przedsiębiorstw w Polsce jest m.in. Zespół do spraw Deregulacji i Dialogu Gospodarczego, który wspiera działania ministra właściwego do spraw gospodarki przy realizacji spraw związanych z kształtowaniem oraz poprawą warunków podejmowania oraz wykonywania działalności gospodarczej.

Ad 2.

W ramach toczących się prac na poziomie UE dotyczących usuwania barier na jednolitym rynku (wynikających z realizacji Strategii dla Jednolitego Rynku i tzw. heatmapy) Polska otrzymała wstępną ocenę w zakresie występowania poszczególnych barier. Obecnie Polska ma 7 pól czerwonych, 8 pomarańczowych oraz 5 zielonych (dodatkowo 4 pola nie mają żadnego koloru, a 4 są oznaczone jako wymagające podjęcia działań na poziomie europejskim). Proces dotyczący heatmapy jest ciągły. Tabela będzie aktualizowana w miarę postępów prac – zarówno o nowe, uzgodnione wskaźniki (może się więc okazać, że kolejna ocena będzie inna od początkowej), jak i postępy w usuwaniu barier.

Dodatkowo Polska zajmuje 10. miejsce i radzi sobie lepiej niż przeciętna gospodarka innych państw członkowskich OECD, szczególnie z zakresu ograniczania obciążeń regulacyjnych (w tym administracyjnych) i wymogów w stosunku do nowych firm, co

wynika z badania OECD „Product Market Regulation indicators”¹ z 2025 r., na które powołuje się m.in. w „OECD Economic Surveys: Poland 2025”².

Warto dodać, że z ostatniego badania Banku Światowego „Business Ready”³ wynika, że pod kątem jakości otoczenia prawnego firm Polska uplasowała się na 4. miejscu, przed USA, Koreą Południową czy Wielką Brytanią.

Ad 3.

Zasady prowadzenia działalności gospodarczej oraz prawa i obowiązki przedsiębiorców określają ustawy. W latach 2023-2025 Sejm RP X kadencji przyjął 19 ustaw dotyczących prowadzenia działalności gospodarczej, dla których Ministerstwo Rozwoju i Technologii pełniło w toku legislacyjnym rolę wiodącą albo współpracującą. W większości regulacje te służyły poprawie otoczenia prawnego dla przedsiębiorców, a nie nakładaniu nowych obciążeń.

Ad 4.

Ministerstwo nie prowadzi analiz dotyczących częstotliwości zmian przepisów mających bezpośredni wpływ na działalność przedsiębiorstw.

Ad 5 i 9.

Ministerstwo Rozwoju i Technologii podejmuje działania na rzecz poprawy jakości stanowionego prawa dla polskich firm w sposób konsekwentny i systematyczny.

W 2025 r. weszły w życie rozwiązania na rzecz jasnego, precyzyjnego i przyjaznego prawa gospodarczego, opracowane w Ministerstwie Rozwoju i Technologii, takie jak:

- zasada równoważenia obowiązków administracyjnych,
- obowiązkowa ocena skutków regulacji ex post aktów normatywnych w terminie nie dłuższym niż dwa lata od dnia wejścia w życie w przypadku odstąpienia od przeprowadzenia konsultacji publicznych projektów tych aktów,
- obowiązek cyklicznego opracowywania rządowego Programu regulacyjnego.

Wprowadzono także regułę 6-miesięcznego *vacatio legis*, czyli termin wejścia w życie przepisów, z których wynika zwiększenie obciążeń regulacyjnych dla przedsiębiorców, wyznacza się na dzień przypadający nie wcześniej niż po upływie 6 miesięcy od dnia ogłoszenia. Stanowi to istotny element wzmacniania przewidywalności i stabilności otoczenia prawnego, w którym funkcjonują przedsiębiorcy. Rozwiązanie to zapewnia podmiotom gospodarczym niezbędny czas na analizę nowych obowiązków, dostosowanie procedur wewnętrznych, a także właściwe zaplanowanie inwestycji i działań operacyjnych.

Ad 6.

Ministerstwo Rozwoju i Technologii ocenia działania deregulacyjne jako ważny instrument poprawy warunków prowadzenia działalności gospodarczej w Polsce. Dotychczasowe działania dotyczyły różnych obszarów działalności gospodarczej, na różnych etapach jej prowadzenia i obejmowały m.in. ograniczenie biurokracji, uproszczenie procedur oraz

¹ https://www.oecd.org/content/dam/oecd/en/topics/policy-sub-issues/product-market-regulation/Poland_PMR%20country%20note.pdf

² https://www.oecd.org/content/dam/oecd/en/publications/reports/2025/02/oecd-economic-surveys-poland-2025_3d6f79bd/483d3bb9-en.pdf

³ <https://openknowledge.worldbank.org/server/api/core/bitstreams/77ab6e06-9934-435c-a84e-03a4c99bbe48/content>

bardziej przejrzyste zasady tworzenia prawa gospodarczego. Jednocześnie działania te są traktowane jako proces ciągły, wymagający kolejnych pakietów zmian i dalszych konsultacji z biznesem.

Z opublikowanego w kwietniu 2025 r. badania przeprowadzonego wśród 500 firm przez Polski Instytut Ekonomiczny wynika, że w ocenie 52% przedsiębiorstw mniejsze obciążenia biurokratyczne pozwoliłyby zmniejszyć koszty prowadzenia działalności. Ankietowani liczyli też, że deregulacja skróci czas oczekiwania na decyzje administracyjne, ułatwi pozyskiwanie kredytów, zwiększy konkurencyjność przedsiębiorstwa, poprawi warunki inwestycyjne oraz uprości procedury rekrutacji i zatrudnienia⁴.

Wyniki prac pierwszego etapu działań deregulacyjnych podjętych w lutym 2025 r. zostały zaprezentowane przez pana Macieja Berka – Ministra do spraw Nadzoru nad Wdrażaniem Polityki Rządu w dniu 20 lutego 2026 r. (szczegóły w zamieszczonym na stronie www.deregulacja.gov.pl raporcie „Deregulacja – znosimy bariery, ułatwiamy życie”⁵). Równocześnie Rząd rozpoczyna kolejny etap prac – tzw. Deregulację 2.0. Oprócz dokończenia pierwszej fazy deregulacji, planowane są systemowe zmiany w prawie podatkowym, postępowaniach sądowych oraz wzmocnieniu lokalnego udziału firm w zamówieniach publicznych.

Przedsiębiorcy oczekują kontynuacji działań uproszczeniowych. Przykładowo, 46% przedsiębiorców (a 49% wśród małych przedsiębiorców) wskazało deregulację jako priorytet rządu na 2026 r. w badaniu przeprowadzonym w styczniu 2026 r.⁶.

Niemniej skuteczność działań deregulacyjnych będzie można ocenić dopiero po pewnym czasie funkcjonowania wprowadzanych regulacji. Ewaluacja efektów poszczególnych wprowadzonych zmian legislacyjnych jest planowana do dokonania nie wcześniej niż po upływie okresu określonego w OSR *ex ante* do poszczególnych ustaw.

Warto jednak podkreślić, że projektowane zmiany o charakterze deregulacyjnym mają różnoraki charakter i nie wszystkie z nich oznaczają bezpośrednią korzyść finansową w postaci widocznego obniżenia kosztów funkcjonowania. Część z nich ma niejednokrotnie charakter drobnych zmian, ale z perspektywy przedsiębiorców bardzo oczekiwanych i będących odpowiedzią na zgłaszane postulaty. Przedstawienie wówczas skutków wprowadzania uproszczeń obowiązków administracyjnych w ujęciu pieniężnym jest utrudnione, gdyż dotyczą one często ograniczenia pracochłonności po stronie przedsiębiorców. Wprowadzone lub projektowane zmiany niewątpliwie jednak powinny wpłynąć na ułatwienie prowadzenia działalności gospodarczej, tym bardziej, że zostały wypracowane we współpracy ze stroną społeczną.

Ad 7, 8 i 11.

Analiza wpływu *vacatio legis* na koszty działalności gospodarczej jest nieodłącznym elementem procesu legislacyjnego, w tym dotyczącego rozwiązań wprowadzanych dla przedsiębiorców. Analiza ta ma na celu ocenę, czy przedsiębiorcy mają wystarczająco dużo czasu na dostosowanie się do nowych przepisów bez ponoszenia nadmiernych kosztów. Szczególnie jest to istotne w sytuacji, gdy zmiany przepisów dotyczą nowych obciążeń administracyjnych wymagających m.in. konieczności aktualizacji systemów IT.

Proces tej analizy rozpoczyna się już na etapie przygotowywania projektu przepisów ustawy, w ramach tzw. prekonsultacji. Najważniejszym etapem dla tej analizy są konsultacje publiczne, gdy przedsiębiorcy mogą zgłaszać uwagi do poszczególnych propozycji przepisów, w tym do zaproponowanego w projekcie *vacatio legis*. To jest etap,

⁴ <https://pie.net.pl/numer-15-2025-17-kwietnia-2025/>

⁵ <https://www.gov.pl/web/premier/deregulacja-20---systemowe-upraszczanie-przepisow>

⁶ Na zlecenie Konfederacji Lewiatan <https://lewiatan.org/indeks-lewiatana-male-firmy-chca-deregulacji-duze-reformy-rds/>

w którym przedsiębiorcy czy ich przedstawiciele mogą wskazywać na wszystkie potencjalne kwestie związane z terminem wejścia w życie przepisów, w tym kosztów, które w ich opinii, będą musieli ponieść po wprowadzeniu proponowanych rozwiązań. Projektodawca jest zobowiązany do omówienia przedstawionych stanowisk lub opinii, odniesienia się do nich i zamieszczenia tych informacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, w którym można śledzić proces legislacyjny danego projektu.

Zgodnie z § 28 uchwały nr 190 Rady Ministrów – Regulamin pracy Rady Ministrów w OSR, która stanowi odrębną część uzasadnienia projektu aktu normatywnego, projektodawca jest zobowiązany do przedstawienia informacji o konsultacjach przeprowadzonych przed opracowaniem projektu, o zakresie konsultacji publicznych oraz do przedstawienia wyników analizy wpływu projektowanego aktu normatywnego na poszczególne podmioty, których dotyczy akt normatywny. Oceny przygotowanego OSR, w szczególności pod względem jej zakresu i zakresu konsultacji publicznych, dokonuje – zgodnie z § 32 uchwały – koordynator OSR, wyznaczony przez Prezesa Rady Ministrów. Projekt OSR podlega uzgodnieniom na wszystkich etapach rządowego procesu legislacyjnego, a zatem termin vacatio legis podlega analizie do ostatniego etapu tego procesu, tj. do momentu przyjęcia projektu przez Radę Ministrów.

Innym zinstytucjonalizowanym mechanizmem partycypacji interesariuszy w identyfikacji barier regulacyjnych czy wypracowaniu rekomendacji dotyczących kierunków zmian, są prace w ramach Zespołu do spraw Deregulacji i Dialogu Gospodarczego, o czym była już mowa w odpowiedzi na pytanie nr 1.

Ad 10.

Ministerstwo przygotowuje pierwszy, trzyletni program regulacyjny, który powinien zostać przyjęty w formie uchwały Rady Ministrów w 2026 r.

W Programie regulacyjnym rząd zaprezentuje priorytety i działania w obszarze prawa gospodarczego na rzecz jego poprawy. Dokument obejmie informacje wynikające z bieżącego przeglądu funkcjonowania aktów normatywnych określających zasady działalności gospodarczej. Program będzie stanowił mechanizm regularnego i celowego analizowania otoczenia prawnego przedsiębiorców oraz narzędzie pozwalające na reagowanie na zmiany tego otoczenia. Dzięki programowi przedsiębiorcy będą mieli wiedzę, jakie projekty zostały zrealizowane i z jakim skutkiem, a także jakie zmiany są planowane w perspektywie średniookresowej.

Z upoważnienia, z wyrazami szacunku

Michał Jaros

Sekretarz Stanu

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

w Ministerstwie Rozwoju i Technologii