



Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

Agnieszka Dziemianowicz-Bąk

BM-II.059.1.347.2025

Warszawa, /elektroniczny znacznik czasu/

Pan

Włodzimierz Czarzasty

Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 10870 Pana Posła Sławomira Zawislaka, w sprawie finansowania z Funduszu Pracy projektu pilotażowego dotyczącego skróconego czasu pracy przy zachowaniu dotychczasowego wynagrodzenia, proszę przyjąć poniższe wyjaśnienia.

Informuję, że przepisy ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy¹ zostały uchylone 1 czerwca 2025 r. wraz z wejściem w życie ustawy z dnia 20 marca 2025 r. o rynku pracy i służbach zatrudnienia². Zarówno na gruncie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, jak i ustawy o rynku pracy i służbach zatrudnienia zdefiniowano pojęcie projektu pilotażowego i sposobu jego finansowania.

Zgodnie z art. 2 pkt 33 ustawy o rynku pracy i służbach zatrudnienia pod używanym w tym akcie pojęciem projektu pilotażowego rozumieć należy przedsięwzięcie polegające na wdrażaniu nowych metod, narzędzi i sposobów aktywności zawodowej oraz wsparcia zatrudnienia w celu przygotowywania nowych rozwiązań o charakterze systemowym. Projekt pilotażowy finansowany jest z rezerwy Funduszu Pracy pozostającej w dyspozycji ministra właściwego do spraw pracy. Ustawa uprawnia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej do inicjowania i realizowania projektów pilotażowych, których celem jest m.in. wypracowanie i przetestowanie nowych form organizacji pracy na podstawie art. 25 ust. 1 pkt 1 lit. f oraz art. 25 ust. 1 pkt 1 lit. i w związku z art. 211 ust. 1. Przywołany artykuł wskazuje, że minister właściwy do spraw pracy realizuje zadania w zakresie aktywności zawodowej, wspierania zatrudnienia oraz rynku pracy przez inicjowanie, powierzanie realizacji lub realizowanie i koordynowanie projektów pilotażowych, a także prowadzi badania i przeprowadza ewaluację polityk oraz analiz rynku pracy. Możliwość finansowania projektów pilotażowych ze środków rezerwy Funduszu Pracy uregulowano w ustawie z dnia 20 marca 2025 r. o rynku pracy i służbach zatrudnienia.

Zgodnie z art. 211 ust. 8 w rozdziale 14 pt. „Projekty pilotażowe” tego aktu projekt pilotażowy wraz z kosztami obsługi finansowany jest z rezerwy Funduszu Pracy - pozostającej w dyspozycji ministra właściwego do spraw pracy - o której mowa w art. 267 ust. 2 ustawy. Stosownie do tego przepisu z kwoty środków ujętych w planie finansowym Funduszu Pracy na finansowanie form pomocy dla samorządów powiatów wyodrębnia się rezerwę pozostającą w dyspozycji ministra właściwego do spraw pracy, stanowiącą 20% kwoty tych środków. Zadania finansowane z Funduszu Pracy, określone poprzednio w art. 108 ust. 1 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, wymienia obecnie art.

¹Dz. U. z 2025 r. poz. 214;

²Dz. U. poz. 620.

300 ustawy o rynku pracy i służbach zatrudnienia. W art. 300 ust. 5 pkt 3, wskazano jednoznacznie możliwość finansowania projektów pilotażowych wraz z kosztami ich obsługi. Ponadto środki Funduszu Pracy mogą być przeznaczane na finansowanie badań, analiz i ekspertyz dotyczących rynku pracy i przeciwdziałania bezrobociu, w tym funkcjonowania instrumentów rynku pracy. Oznacza to, że projekty badawcze dotyczące skróconego czasu pracy, jeśli mają na celu ocenę ich wpływu na zatrudnienie, produktywność, zdrowie pracowników, organizację pracy czy godzenie życia zawodowego z prywatnym, mogą być finansowane z Funduszu Pracy, o ile są zgodne z celami polityki rynku pracy.

Pilotaż przyczyni się do wskazania istotnych dla poszczególnych sektorów polskiej gospodarki uwarunkowań skrócenia czasu pracy. Jego przeprowadzenie dostarczy wiedzy na temat możliwości wdrożenia nowych rozwiązań i ich konsekwencji. Pilotaż zostanie przeprowadzony na ograniczonej liczbie podmiotów–pracodawców, którzy dobrowolnie zdecydują się wziąć w nim udział. Decyzja o gruntownym sprawdzeniu nowych rozwiązań przed ich zastosowaniem w szerokiej skali jest wyrazem dbałości o sytuację przedsiębiorstw oraz zasadne wydatkowanie środków publicznych. Pilotaż umożliwi opracowanie dobrych praktyk wdrażania i upowszechniania skróconego czasu pracy do polskiego porządku prawnego.

Zgodnie z definicją projekty pilotażowe mają charakter inkluzywny i mogą obejmować nie tylko działania kierowane do osób bezrobotnych, ale również inicjatywy adresowane do pracodawców oraz szeroko rozumiane wsparcie zatrudnienia. W art. 211 ustawy o rynku pracy określono katalog podmiotów uprawnionych do realizacji projektów pilotażowych. Dopuszcza on możliwość realizacji projektów pilotażowych przez: Wojewódzkie i Powiatowe Urzędy Pracy, podmioty ekonomii społecznej, Ochotnicze Hufce Pracy, agencje zatrudnienia, instytucje szkoleniowe, jednostki samorządu terytorialnego, podmioty tworzące centra integracji społecznej lub podmioty prowadzące kluby integracji społecznej, o których mowa w ustawie z dnia 13 czerwca 2003 r. o zatrudnieniu socjalnym oraz inne podmioty współpracujące z urzędami pracy. Podmioty te mogą realizować projekty pilotażowe samodzielnie lub we współpracy. Naboru na projekty pilotażowe pod nazwą „Skrócony czas pracy – to się dzieje!” i przeznaczenia środków z rezerwy Funduszu Pracy na realizację projektów pilotażowych nie dokonano zatem w oparciu o swobodną interpretację tekstu ustawy, lecz wypełniając obowiązki i wykorzystując uprawnienia wynikające wprost z jej przepisów.

Regulamin naboru na projekty pilotażowe pod nazwą „Skrócony czas pracy – to się dzieje!” stanowi, że głównym celem projektów testujących skrócony czas pracy jest sprawdzenie różnych modeli pozwalających na wprowadzenie i realizację tego rozwiązania, dokonanie oceny jego wpływu na zatrudnienie, produktywność, organizację pracy, zdrowie pracowników i ich możliwość godzenia życia zawodowego z prywatnym w badanych podmiotach, a także identyfikacja barier prawnych dotyczących jego wdrożenia. Działania przewidziane w projektach pilotażowych podzielono na trzy etapy:

- Etap I: przygotowanie do wprowadzenia skróconego czasu pracy;
- Etap II: testowanie skróconego czasu pracy w środowisku pracy poprzez wdrożenie wypracowanego modelu, który może polegać na: zmniejszeniu liczby dni pracy w tygodniu, zmniejszeniu liczby godzin pracy w poszczególne dni pracy, zmniejszeniu liczby godzin pracy poprzez przyznanie dodatkowych dni wolnych w miesiącu,

- udzielaniu dodatkowych dni wolnych w formie urlopu wypoczynkowego lub innych modeli dopasowanych do specyfiki danego pracodawcy;
- Etap III: podsumowanie realizacji projektu pilotażowego.

Zgodnie z Regulaminem naboru na projekty pilotażowe pn. „Skrócony Czas Pracy– to się dzieje!” możliwe jest sfinansowanie ich kosztów merytorycznych oraz kosztów obsługi. Do drugiej z tych kategorii zalicza się działania informacyjno-promocyjne oraz związane z obsługą projektu, w tym: koordynowaniem, rekrutacją uczestników, monitorowaniem, oceną, rozliczaniem. Koszty obsługi projektu nie mogą przekroczyć 10% jego wartości. Do kosztów merytorycznych zalicza się w m.in. te związane z: badaniami, analizami i ekspertyzami dotyczącymi sposobu wdrożenia skróconego czasu pracy oraz oczekiwań pracowników i realizatora w tym zakresie; finansowanie optymalizacji i automatyzacji procesów kluczowych dla możliwości skracania czasu pracy, dostosowane do specyfiki danego realizatora; zapewnienie narzędzi wspomagających implementację skróconego czasu pracy, których zastosowanie umożliwi rezygnację z nadmiarowych procedur; dofinansowanie wynagrodzeń pracowników objętych pilotażem.

Kryteria podziału środków i zasady przyznawania ich beneficjentom programu określono w regulaminie naboru na projekty pilotażowe. Projekty spełniające kryteria formalne przyporządkowano do jednej z 12 grup, wyodrębnionych według kryterium grup sekcji PKD i wielkości zatrudnienia. Podział ten miał na celu dofinansowanie projektów pilotażowych zgodnie z celami naboru, a także zapewnienie pracodawcom równego dostępu do środków. Do dofinansowania rekomendowano projekty, które uzyskały najwyższą punktację na podstawie kryteriów merytorycznych w każdej z 12 grup, zgodnie z ustaloną pulą miejsc. Kryteria merytoryczne w naborze obejmowały: odsetek pracowników uczestniczących w pilotażu; spójność i racjonalność projektu pilotażowego; plan wdrożenia skróconego czasu pracy obejmujący zmiany organizacyjne i technologiczne, polegające na usprawnieniach procesów stosowanych w organizacji; wykorzystanie własnego wskaźnika/wskaźników monitorujących wydajność pracy w organizacji w ramach oceny skutków zaplanowanych rozwiązań związanych ze skróceniem czasu pracy.

Do naboru mógł przystąpić każdy pracodawca współpracujący z wojewódzkim lub powiatowym urzędem pracy. Za spełnienie tego warunku uznawano zaznaczenie przez pracodawcę w załączniku do wniosku o przyznanie środków deklaracji wcześniejszej, bieżącej lub planowanej współpracy. Przez planowaną współpracę z urzędami pracy rozumiano deklarację przekazywania przez podmiot informacji o wyniku pilotażu do właściwego powiatowego urzędu pracy, natomiast dotychczasowa współpraca z urzędem pracy oznaczała np. zgłaszanie ofert pracy do bazy ofert pracy (ePraca), świadczenie usług, instrumentów rynku pracy, form pomocy realizowanych przez urząd pracy, współpracę w zakresie Krajowego Funduszu Szkoleniowego lub przy realizacji projektów EFS/EFSt.

Listę projektów zakwalifikowanych do dofinansowania w ramach naboru opublikowano 15 października 2025 r. Wyboru i oceny złożonych projektów pilotażowych dokonano na podstawie kryteriów formalnych i merytorycznych.

Na realizację projektów pilotażowych w ramach naboru na lata 2025-2027 przeznaczono 50 milionów złotych, z czego nie więcej niż 10 milionów zł na rok 2025.

Rekomendowanych do realizacji zostało 90 projektów. Umowy podpisano z 82 podmiotami. Dwa podmioty wycofały się z realizacji pilotażu już po podpisaniu umów. Aktualnie

realizowanych jest 80 umów na realizację projektów pilotażowych testujących skrócony czas pracy.

Z uwagi na fakt, że umowy zostały podpisane z mniejszą niż zakładano liczbą podmiotów, na finansowanie naboru pilotażu „Skrócony czas pracy – to się dzieje!” zostanie przeznaczona kwota 43 411 699,35 zł.

W roku 2025 na realizację projektów pilotażowych przekazano w ramach ww. naboru 5 235 649,73 zł.

Z wyrazami szacunku

Agnieszka Dziemianowicz-Bąk
Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej
/-kwalifikowany podpis elektroniczny-/