



Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

Agnieszka Dziemianowicz-Bąk

BM-II.059.1.45.2026

Warszawa, /elektroniczny znacznik czasu/

Pan

Włodzimierz Czarzasty

Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 14695 Pań Posłanek Anny Wojciechowskiej i Iwony Marii Kozłowskiej oraz Pana Posła Jacka Niedźwiedzkiego, w sprawie redukcji środków Funduszu Pracy dla powiatowych urzędów pracy w woj. warmińsko-mazurskim na 2026 r., proszę przyjąć poniższe wyjaśnienia.

Tytułem wstępu trzeba zaznaczyć, że zgodnie z art. 29 ust. 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych¹ podstawę gospodarki finansowej Funduszu Pracy (dalej „FP”) będącego państwowym funduszem celowym stanowi roczny plan finansowy FP. Określa on m.in. przychody funduszu i ich źródła oraz zadania realizowane z jego środków. Plan obejmuje również kwotę środków na finansowanie form pomocy przeznaczaną przez urzędy pracy w danym roku budżetowym na aktywizację osób bezrobotnych i poszukujących pracy.

Plan finansowy FP stanowi załącznik do ustawy budżetowej na dany rok – jego projekt jest przekazywany Ministrowi Finansów i Gospodarki w trybie i terminach określonych przez przepisy dotyczące prac nad projektem ustawy budżetowej. Minister Finansów i Gospodarki przedstawia następnie projekt ustawy budżetowej na rok kolejny wraz z uzasadnieniem Radzie Ministrów, która przedkłada go Sejmowi w terminie do 30 września roku poprzedzającego dany rok budżetowy².

Pismem z 25 lipca 2025 r. Minister Finansów i Gospodarki przekazał do Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej (MRPiPS) limit wydatków FP do uwzględnienia w projekcie planu finansowego na 2026 r. Limit określono na poziomie 10,1 mld zł.

Kierownictwo MRPiPS na każdym etapie uzgodnień wskazywało, że dla prawidłowego funkcjonowania powiatowych urzędów pracy konieczne jest utrzymanie finansowania aktywnych form przeciwdziałania bezrobociu na poziomie z 2025 r., tj. ok. 3,65 mld zł. Przedstawiono w tym zakresie szczegółowe uzasadnienie, wskazując m.in. na:

- wzrost kosztów świadczeń wypłacanych z Funduszu Pracy (zasiłki, stypendia, refundacje);
- wzrost minimalnego i przeciętnego wynagrodzenia, które wpływają na wysokość refundacji i dofinansowań;
- rosnącą efektywność kosztową form aktywizacji zawodowej (z ok. 18 tys. zł w 2023 r. do ponad 21 tys. zł w 2026 r.);
- konieczność utrzymania liczby osób objętych wsparciem, w tym seniorów i osób długotrwale bezrobotnych.

Mimo to kwotę zabezpieczoną w planie FP na 2026 r. ustalono na poziomie niższym od postulowanych potrzeb finansowych, tj. niższym od planu na 2025 r. o 1,5 mld zł w zakresie

¹ Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.

² Ustawa budżetowa na rok 2026 (Dz.U. poz. 62) została podpisana przez Prezydenta RP 20 stycznia 2026 r.

zadania dotyczącego aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych realizowanej przez urzędy pracy i niższym o 0,27 mld zł w zakresie refundacji wynagrodzeń wypłacanych młodocianym pracownikom (zadanie realizuje OHP). W planie finansowym Funduszu Pracy na 2026 r. na aktywizację zawodową bezrobotnych zabezpieczono zatem 2 147 808 000 zł, z czego 429,6 mln zł stanowi rezerwa Funduszu Pracy.

Obok środków przekazywanych przez dysponenta Funduszu Pracy powiatowym urządowi pracy na realizację zadań ustawowych wynikających z ustawy z dnia 20 marca 2025 r. o rynku pracy i służbach zatrudnienia³ - takich jak świadczenia obligatoryjne obejmujące m.in. zasiłki dla bezrobotnych wraz z należnymi składkami na ubezpieczenia emerytalne i rentowe, zasiłki przedemerytalne i świadczenia przedemerytalne - oraz środków dla powiatowych urzędów pracy na realizację form pomocy przewidzianych w ustawie, przekazywane są również środki na finansowanie kosztów tzw. zadań fakultatywnych. W ich ramach możliwe jest częściowe finansowanie wydatków ponoszonych w związku z zapewnieniem funkcjonowania powiatowych urzędów pracy (m.in. kosztów zakupu części wyposażenia czy komunikowania się z bezrobotnymi). Finansowane są z nich również dodatki motywacyjne dla pracowników powiatowych urzędów pracy.

Równocześnie, zgodnie z art. 280 ustawy o rynku pracy i służbach zatrudnienia, minister właściwy do spraw pracy przekazuje samorządom powiatów środki na dofinansowanie wynagrodzeń pracowników powiatowych urzędów pracy oraz składek na ubezpieczenia społeczne od wypłaconego dofinansowania do wynagrodzeń. Środki przekazywane są miesięcznie w wysokości 1/12 kwoty ustalonej na dany rok budżetowy.

Jako Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej już w grudniu 2025 r. oraz na początku stycznia 2026 r. rozdysponowałam pomiędzy urzędy pracy środki w łącznej kwocie ok. 1,7 mld zł, w tym ok. 1,1 mld zł na realizację projektów w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego Plus (EFS+), a także 50 mln zł z rezerwy Funduszu Pracy na zabezpieczenie środków umożliwiających regulowanie przez te jednostki zobowiązań przechodzących z 2025 roku na 2026 rok.

Na początku lutego 2026 r. podjęłam też decyzję o uruchomieniu naboru z rezerwy FP, który pozwolił przekazać dodatkowe środki na finansowanie działań aktywizujących osoby bezrobotne (m.in. bezrobotnych rodziców powracających na rynek pracy po okresie sprawowania opieki nad dzieckiem, bezrobotnych powracających z zagranicy, bezrobotnych i poszukujących pracy w grupie wiekowej 50+, bezrobotnych, którzy chcą podjąć zatrudnienie w zawodach deficytowych).

Trwający do 16 lutego nabór skierowany był do powiatowych urzędów pracy działających w regionach z wysoką stopą bezrobocia. Urzędy mogły wnioskować o środki rezerwy FP na finansowanie wszystkich form pomocy ujętych w ustawie o rynku pracy i służbach zatrudnienia. Łączna wartość wniosków złożonych przez wszystkie urzędy pracy, które spełniały warunki udziału wynosiła 174,9 mln zł.

Ze względu na wyższą niż określone w ogłoszeniu 150 mln zł kwotę wnioskowaną, mając na uwadze potrzebę odpowiedniego zabezpieczenia możliwości działań w zakresie aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych, zdecydowałam o zwiększeniu alokacji o 23,5 mln zł.

W efekcie, po dokonaniu oceny wszystkich wniosków oraz dostosowaniu wysokości wsparcia do liczby osób bezrobotnych w danym powiecie z uwzględnieniem limitów środków, jakimi poszczególne powiatowe urzędy pracy dysponują, kwotę przysługującego im łącznie wsparcia ustalono na 173,5 mln zł. Oznacza to że każdy urząd pracy, który mógł

³ Dz. U. poz. 620.

uczestniczyć w naborze i z którego złożono wniosek, otrzyma środki z rezerwy Funduszu Pracy.

Kierownictwo resortu pracy na bieżąco monitoruje zapotrzebowanie urzędów pracy. Równolegle prowadzone są rozmowy z Ministrem Finansów i Gospodarki w sprawie możliwości podniesienia limitów w Funduszu Pracy w 2026 roku.

Odpowiadając na pytanie nr 2 informuję, iż Centra Integracji Społecznej, które funkcjonują na podstawie przepisów ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o zatrudnieniu socjalnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1718), realizują zadania mające na celu przeciwdziałanie marginalizacji grup zagrożonych wykluczeniem społecznym poprzez objęcie uczestników dostosowanymi do ich indywidualnych potrzeb działaniami z zakresu reintegracji zawodowej i społecznej. Głównym narzędziem pracy z osobą podlegającą wykluczeniu społecznemu jest indywidualny program zatrudnienia socjalnego (IPZS) sporządzany w stosunku do każdego uczestnika CIS. Osobami odpowiedzialnymi za realizację IPZS po stronie CIS są przede wszystkim pracownik socjalny i instruktor zawodu. Bezpośredni nadzór nad realizacją IPZS sprawuje natomiast kierownik CIS.

Za czas swojego uczestnictwa w zajęciach biorąca w nich udział osoba otrzymuje świadczenie integracyjne, które ma charakter świadczenia socjalnego. Zgodnie z art. 266 ww. ustawy świadczenie integracyjne jest świadczeniem obligacyjnym, w związku z czym środki FP na jego wypłatę przekazywane są samorządom powiatów do wysokości ich faktycznych potrzeb.

Do Kierownictwa podległego mi resortu docierały sygnały z powiatowych urzędów pracy województwa warmińsko-mazurskiego o znacznym wzroście liczby uczestników CIS i związanym z tym bezpośrednio wzroście wydatków FP na finansowanie świadczeń integracyjnych.

Na początku 2025 r. wystąpiłam do Wojewody warmińsko-mazurskiego z prośbą o podjęcie, w trybie nadzoru czynności mających na celu ocenę prawidłowości realizowanych przez CIS działań reintegracyjnych. Poczynione przez służby wojewody ustalenia nie wykazały nieprawidłowości, niemniej uznano, że w kontekście znacznego obciążenia FP zaistniała sytuacja wymaga podjęcia konkretnych działań, dlatego też w MRPiPS rozpoczęto prace nad nowelizacją przepisów ustawy o zatrudnieniu socjalnym. Nowelizacja przewiduje szereg rozwiązań wzmacniających rolę starosty w procesie funkcjonowania CIS m.in. nakładając na instytucję tworzącą CIS obowiązek uzgadniania ze starostą liczby miejsc dla uczestników centrum. W przypadku przekroczenia przez CIS w danym miesiącu uzgodnionej liczby uczestników placówka będzie zobowiązana do sfinansowania świadczeń integracyjnych wraz ze składkami na ubezpieczenia społeczne i zaliczką na podatek dochodowy z własnych środków.

Rozwiązanie to pozwoli staroście oszacować skalę potrzeb i możliwości zatrudnieniowych w danym powiecie oraz przewidywany koszt dla FP. Zaproponowany mechanizm zabezpiecza przed niekontrolowanym zwiększaniem zakresu działalności CIS bez zgody starosty, co pozwala na lepszą koordynację działań i zapobieganie ewentualnym nadużyciom finansowym. W ramach nadzoru nad działalnością CIS projekt nadaje staroście uprawnienia kontrolne, których celem jest ocena prawidłowości wydatkowania środków FP na finansowanie świadczeń integracyjnych przyznanych na podstawie wniosku składanego przez kierownika CIS.

Zgodnie z decyzją Zespołu ds. Programowania Prac Rządu podjętą na posiedzeniu 25 listopada 2025 r., projekt ustawy o zmianie ustawy o zatrudnieniu socjalnym oraz

niektórych innych ustaw, został włączony do Wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów pod nr UD 338.

Z wyrazami szacunku

Agnieszka Dziemianowicz-Bąk
Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej
/-kwalifikowany podpis elektroniczny-/