



Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Warszawa, 24 marca 2026 r.
znak sprawy: DNI.sp.058.1.2026

Pan Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu RP
/ePUAP/

**Dotyczy: interpelacji nr 15663 w sprawie pytań rolników dotyczących umów
dzierżawy z "datą pewną" oraz skutków administracyjnych dla gospodarstw**

Szanowny Panie Marszałku,

w związku z interpelacją nr 15663, poniżej przedstawiam odpowiedź na pytania Pań
Posłanek: Iwony Kozłowskiej, Anny Wojciechowskiej i Ewy Kołodziej.

**Pytanie 1: Czy Ministerstwo planuje (lub prowadzi) działania, które spowodują, że w
praktyce do celów dopłat i weryfikacji posiadania gruntów będzie wymagane
posługiwanie się umowami dzierżawy z „datą pewną”? Jeśli tak – proszę o
wskazanie, od kiedy, w jakich sytuacjach i na jakiej podstawie prawnej.**

Uprzejmie informuję, że zgodnie z przepisami regulującymi zasady przyznawania
płatności bezpośrednich (1), są one przyznawane faktycznemu użytkownikowi
gruntów (kwalifikujących się hektarów). Wymagane jest posiadanie gruntu na dzień
31 maja roku składania wniosku na podstawie tytułu prawnego. Warunek posiadania
tytułu prawnego do użytkowania gruntów może zostać spełniony poprzez wszystkie
dopuszczone prawem formy, jak np. tytuł własności, użytkowania wieczystego,
użyczenia, czy umowa dzierżawy. Ponadto, postępowanie o przyznanie płatności jest
postępowaniem prowadzonym zgodnie z kodeksem postępowania
administracyjnego, zgodnie z którym jako dowód w sprawie należy dopuścić
wszystko, co może przyczynić się do jej wyjaśnienia, a nie jest sprzeczne z prawem.
W szczególności dowodem mogą być dokumenty, zeznania świadków, opinie
biegłych oraz oględziny. W związku z powyższym należy wskazać, że przepisy
regulujące przyznawanie

płatności bezpośrednich nie wprowadzają obowiązku posiadania umowy dzierżawy z tzw. „datą pewną” jako warunku ubiegania się o płatności. Kluczowe znaczenie ma wykazanie faktycznego użytkowania rolniczego gruntów oraz posiadania ich na podstawie tytułu prawnego w wymaganym terminie, przy czym forma tego tytułu nie jest określona w przepisach dotyczących płatności bezpośrednich.

W praktyce oznacza to, że w toku postępowania prowadzonego przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa każdy środek dowodowy może zostać wykorzystany do potwierdzenia stanu faktycznego, w tym również umowy dzierżawy bez „daty pewnej”. W przypadku powstania wątpliwości co do posiadania lub użytkowania danej działki organ prowadzący postępowanie może wezwać stronę do przedstawienia dodatkowych wyjaśnień lub dokumentów.

Niemniej jednak, w przypadku zmiany przepisów dotyczących dzierżaw rolniczych i wprowadzenia prawnego obowiązku zawierania umów dzierżawy w określonej formie, w tym np. w formie pisemnej z tzw. „datą pewną”, wymóg taki wynikałby z przepisów powszechnie obowiązującego prawa. W konsekwencji również na potrzeby postępowań dotyczących przyznawania płatności bezpośrednich ocena istnienia tytułu prawnego do użytkowania gruntów byłaby dokonywana z uwzględnieniem tych regulacji i dla wykazania tytułu prawnego do gruntów należałoby posługiwać się dokumentami sporządzonymi zgodnie z tymi przepisami.

Pytanie 2: Jak Ministerstwo zamierza ograniczyć koszty i bariery administracyjne po stronie rolników, jeżeli potwierdzanie „daty pewnej” miałyby stać się powszechną praktyką (np. standardowy wzór umowy, bezpłatne poświadczenie w gminie/ARiMR, rozwiązania elektroniczne)?

Obecnie projekt ustawy o dzierżawy rolniczej jest na etapie analizy uwag, które wpłynęły w trakcie uzgodnień i konsultacji publicznych. W związku z tym, nie jest jeszcze przesądzone, jaka ostatecznie będzie przewidziana forma umowy dzierżawy. Niemniej jednak planowana jest forma pisemna z poświadczeniem daty okazania umowy dzierżawy rolniczej dokonywanym przez kierownika biura powiatowego Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa oraz zawieranie umów w formie elektronicznej. Obie te formy nie powinny wiązać się z dodatkowymi kosztami. Niewykluczone jest także opracowanie wzoru umowy, który byłby dostępny dla

rolników, po przyjęciu stosownych przepisów. Do tej pory nie był projektowany taki obowiązek.

Pytanie 3: Jakie rozwiązania przejściowe przewiduje Ministerstwo dla rolników, którzy od lat korzystają z dzierżaw zawieranych ustnie lub w prostej formie pisemnej, zwłaszcza tam, gdzie strony są zgodne, a problem ma charakter wyłącznie formalny? (Rolnicy obawiają się, że brak ujednoczenia wymogów może przełożyć się na ryzyka przy dopłatach).

Projekt ustawy o dzierżawie rolniczej przewiduje 3-letni okres przejściowy, w ciągu którego dotychczasowe umowy zachowają ważność. W związku ze zgłoszonymi uwagami rozważana jest także możliwość czasowego wyłączenia z objęcia nowymi regulacjami umów dzierżawy zawartych w ramach trwających programów pomocowych oraz inne wyłączenia dotyczące m.in. powierzchni przedmiotu dzierżawy.

Z wyrazami szacunku

z up. Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi
Jacek Czerniak
Sekretarz Stanu
/podpisano elektronicznie/

Podstawa prawna:

- (1) rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2116 z dnia 2 grudnia 2021 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylenia rozporządzenia (UE) nr 1306/2013 (Dz.U. L 435 z 6.12.2021, s. 187, z późn. zm.) oraz ustawa o Planie Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027 (Dz.U. z 2024 r. poz. 1741, z późn. zm.).