



# Minister Finansów i Gospodarki

Warszawa, 23 marca 2026 roku

---

Sprawa: Interpelacja poselska nr 15903  
Znak sprawy: DZP1.K43.2.2026  
Kontakt: Kancelaria MF  
tel.: +48 22 694 55 55  
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

---

**Włodzimierz Czarzasty**  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiadając na interpelację nr 15903 z 16 marca 2026 r. Pośta na Sejm Rzeczypospolitej Polskiej Pana Janusza Cieszyńskiego, w sprawie proporcjonalności przepisów rozszerzających system SENT na branżę odzieżową, przedstawiam następujące informacje.

Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 10 września 2025 r. *zmieniającym rozporządzenie w sprawie towarów, których przewóz jest objęty systemem monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi* (Dz. U. poz. 1244), przewóz odzieży i obuwia, od 17 marca 2026 r., został objęty systemem SENT<sup>1</sup>.

Wprowadzenie przedmiotowych regulacji wynika z konieczności przeciwdziałania nieprawidłowościom w obrocie ww. towarami, jak również zapobiegania ewolucji oszustw podatkowych w tym obszarze.

W przypadku przewozu wspomnianych towarów, kluczową kwestią jest konieczność zwalczania zorganizowanych grup przestępczych, które działają – co wymaga podkreślenia – w szarej i czarnej strefie i wspieranie legalnej przedsiębiorczości. Wprowadzenie do porządku prawnego nowych regulacji powinno ograniczyć podejmowanie nieuczciwych praktyk naruszających konkurencyjność. Za wprowadzeniem przedmiotowych zmian przemawia nie tylko interes Skarbu Państwa, ale także chęć ochrony rynku krajowego przed nieuczciwą konkurencją, towarami niebezpiecznymi, w tym głównie istotnym gospodarczo i społecznie napływem odzieży i obuwia niskiej jakości z krajów spoza Unii Europejskiej.

---

<sup>1</sup> system, o którym mowa w ustawie z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi (dz. u. z 2024 r. poz. 1218) – zwanej dalej „ustawą SENT”.

W tym miejscu trzeba wyjaśnić, że po przekroczeniu granicy Unii Europejskiej, towar może swobodnie przemieszczać się do innych państw członkowskich UE. Podatek od towarów i usług od takiej sprzedaży powinien być w całości odprowadzony w kraju kupującego. Obowiązek ten powinien być wyegzekwowany przez każde państwo członkowskie UE. Bez właściwego monitoringu takich transakcji łatwo jest o nadużycia, które w wyniku dotychczasowych działań zostały potwierdzone. Trzeba przy tym podkreślić, że na potrzebę ochrony rynku wewnętrznego, w szczególności rynku polskiego przed napływem naruszających konkurencyjność towarów niskiej jakości z krajów spoza UE, wskazywała i wskazuje nadal również branża odzieży i obuwia.

Obowiązki związane z Systemem Elektronicznego Nadzoru Transportu SENT ciążą na podmiotach gospodarczych, w tym mikro, małych i średnich przedsiębiorcach, bowiem taka jest specyfika tego rynku. W systemie podmioty te pełnią rolę podmiotów wysyłających, podmiotów odbierających lub przewoźników (polegają one przede wszystkim na zgłaszaniu przewozu towarów do rejestru SENT, uzupełnianiu i aktualizacji danych w zgłoszeniu), a także na kierujących środkami transportu (głównie włączenie lokalizatora pojazdu, jeżeli przewoźnik nie korzysta z innych rozwiązań technicznych). Przewoźnik winien wyposażyć środek transportu w lokalizator oraz jest obowiązany zapewnić, w trakcie całej trasy przewozu towaru objętego zgłoszeniem, przekazywanie aktualnych danych geolokalizacyjnych środka transportu objętego tym zgłoszeniem.

Na potrzeby przekazywania danych geolokalizacyjnych do systemu SENT, przewoźnik może wykorzystać np. lokalizator w postaci aplikacji mobilnej instalowanej na urządzeniach przenośnych (telefon, tablet) wyposażonych w dostęp do sieci Internet. Aplikacja (e-TOLL PL) jest nieodpłatna i została udostępniona w sklepie Google Play i App Store. Obsługa aplikacji nie wymaga specjalistycznego szkolenia – jej uruchomienie oraz bieżące użytkowanie są intuicyjne i nie generują żadnych dodatkowych trudności dla użytkowników. Co istotne, wdrożenie przedmiotowego rozwiązania wiąże się (dla przewoźnika) z niskimi kosztami uruchomienia – nie jest wymagane dedykowane urządzenie na potrzeby przekazywania danych geolokalizacyjnych do SENT.

W zakresie obowiązku zgłaszania przewozu towarów do systemu SENT wyjaśnienia wymaga, że Krajowa Administracja Skarbowa zapewnia mikro, małym i średnim przedsiębiorcom nieodpłatnie elektroniczne formularze do dokonywania zgłoszeń przewozu towarów oraz uzupełniania tych zgłoszeń na stronie internetowej <https://puesc.gov.pl>, co wskazane zostało również w ocenie skutków regulacji na etapie projektowania rozporządzenia wprowadzającego objęcie systemem SENT odzieży i obuwia (nr 947 w Wykazie prac legislacyjnych projektów rozporządzeń Ministra Finansów i Gospodarki).

W dokumencie tym przyjęto, że sama grupa podmiotów odbierających, zgłaszających towary z działów 61-64 WTC do odprawy importowej w kraju to 18 tys., bez podziału na wielkość tych podmiotów.

W trakcie procesu legislacyjnego dotyczącego powołanego na wstępie rozporządzenia, na etapie konsultacji publicznych (10-31 marca 2025 r.), branża odzieży i obuwia zgłosiła uwagi do projektowanych regulacji. Wiele zgłoszonych

wówczas postulatów zostało uwzględnionych przez projektodawcę. Z systemu monitorowania wyłączone zostały przewozy:

- 1) z pozycji CN 6406 (elementy obuwia tj. podeszwy, zakładki usztywniające piętę czy obcas);
- 2) odzieży i obuwia z art. 5 ustawy SENT (rozpoczynające się na terenie kraju), którym co wymaga podkreślenia, towarzyszy faktura, w rozumieniu ustawy z dnia 11 marca 2004 r. *o podatku od towarów i usług* (Dz. U. z 2025 r. poz. 775, z późn. zm.), dokumentująca dostawę towarów, wewnątrzwspólnotową dostawę towarów albo eksport towarów, w postaci papierowej lub elektronicznej oraz formie umożliwiającym zapoznanie się z jej treścią;
- 3) z art. 5 ustawy SENT (rozpoczynające się na terenie kraju) albo z art. 6 ustawy SENT (przewozy rozpoczynające się poza terytorium kraju i kończące się na terenie kraju), gdy podmiot obowiązany do dokonania zgłoszenia posiada status upoważnionego przedsiębiorcy AEO albo jest stroną zawartej z Szefem Krajowej Administracji Skarbowej umowy o współdziałaniu;
- 4) do 10 kg w przypadku odzieży oraz do 20 sztuk obuwia (w pierwotnej wersji, projektowanymi regulacjami miał być objęty przewóz omawianych towarów – bez względu na ilość).

Ponadto w przedmiotowym rozporządzeniu wprowadzony został sześciomiesięczny (dwukrotnie dłuższy niż pierwotnie planowany) okres przejściowy, co stanowi uwzględnienie postulatów zgłoszonych przez podmioty gospodarcze oraz Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców. Uwzględniono potrzebę dłuższego niż 3 miesiące, okresu na przygotowanie się i dostosowanie do nowych regulacji.

W rozporządzeniu Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 10 września 2025 r. *zmieniającym rozporządzenie w sprawie towarów, których przewóz jest objęty systemem monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi* zwolniono również przewóz odzieży i obuwia przez operatorów pocztowych w paczkach pocztowych w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. - Prawa pocztowego (Dz. U. z 2025 r. poz. 366, z późn. zm.) co wpisuje się w stosowany, w szczególności przez mikro, małe i średnie przedsiębiorstwa, model dostarczania towaru do odbiorców.

Jednocześnie należy zauważyć, że w grudniu 2025 roku, Forum Przewoźników Ekspresowych, które na etapie prac legislacyjnych nie wniosło uwag do projektowanych przepisów obejmujących przewóz odzieży i obuwia systemem SENT, przedstawiło problemy i zagrożenia związane z realizacją obowiązków przez branżę kurierską. Zagadnienia te w ramach prekonsultacji zostały omówione na odrębnym spotkaniu dedykowanym tej branży i rozpoczęto prace nad wprowadzeniem odpowiednich ułatwień w realizacji obowiązków nałożonych na przewoźników branży kurierskiej. W rozporządzeniu Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 11 marca 2026 r. *zmieniającym rozporządzenie w sprawie wyłączenia niektórych obowiązków w zakresie zgłoszeń przewozu towarów* (Dz. U. poz. 339) wprowadzone zostały wyłączenia przewozu odzieży i obuwia pod warunkiem, że przewóz towarów jest wykonywany przez polskich i unijnych operatorów pocztowych w przesyłkach lub paczkach rejestrowanych, których masa

nie przekracza 31,5 kg, również tych przewożonych do Polski z innych państw członkowskich UE, np. Włoch, Hiszpanii.

Również przedstawiciele podmiotów branży odzieżowej wskazali na potrzebę wprowadzenia rozwiązań prawnych dotyczących korzystania z usług firm świadczących kompleksowe usługi logistyczne, tzw. *fulfillment* (magazynowanie, przeładowywanie, konfekcjonowanie, organizacja wysyłki i obsługa zwrotów), która jest również charakterystyczna dla tej branży, w szczególności w związku z silnie rozwijającym się rynkiem e-commerce. W ww. rozporządzeniu wprowadzono wyłączenie z obowiązku zgłaszania do rejestru SENT przewozu ww. odzieży i obuwia pod warunkiem, że podmiot obowiązany do przesłania zgłoszenia do rejestru jest stroną umowy na świadczenie ww. kompleksowych usług z podmiotem świadczącym te usługi, posiadającym status upoważnionego przedsiębiorcy AEO lub będącym stroną zawartej z Szefem Krajowej Administracji Skarbowej umowy o współdziałanie.

Ponadto wyjaśniam, że systemem SENT, z mocy ustawy, objęta jest m.in. dostawa w rozumieniu ustawy z 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług, stąd przewóz towarów w celu dokonywania na nim usług np. szycia nie podlega systemowi SENT. W drodze powrotnej kierujący winien posiadać dokumenty potwierdzające wykonanie usługi, np. fakturę za usługę, protokół wykonania usługi.

Odnosząc się do propozycji wprowadzenia okresu przejściowego w zakresie kar pieniężnych za naruszenia obowiązków wynikających z ustawy SENT uprzejmie informuję, że zarówno przypadki nakładania kar administracyjnych, jak również odstępowania od ich nakładania zostały określone we wspomnianej ustawie. Wprowadzenie okresu przejściowego w nakładaniu kar administracyjnych za brak realizacji obowiązków nałożonych ustawą SENT, związanych z przewozem nowych towarów (tj. odzieży i obuwia), wymagałoby zmiany tej ustawy. Nie ma zatem możliwości prawnych wprowadzenia takiego okresu przejściowego mocą aktu niższego rzędu (tj. na podstawie rozporządzenia).

Ponownie podkreślam, że celem naszych działań nie jest nakładanie sankcji administracyjnoprawnych na leganie działające podmioty, lecz zwalczanie zdiagnozowanej zorganizowanej przestępczości ekonomicznej osłabiającej podstawy funkcjonowania państwa i wszystkich, w tym mikro, małych i średnich, legalnie funkcjonujących przedsiębiorców. Dlatego przygotowano i wdrożono specjalne rozwiązania we wskazanym na wstępie rozporządzeniu i dwóch kolejno<sup>2</sup> wydanych przez Ministra Finansów i Gospodarki by zmniejszyć obciążenia administracyjne i ryzyko naruszenia przepisów ustawy SENT.

Dodatkowo należy wyjaśnić, że 9 grudnia 2025 r. w Ministerstwie Finansów odbyło się spotkanie z udziałem przedstawicieli branży odzieży i obuwia, na którym omówione zostały wprowadzane zmiany w przepisach. Zaproszenie zostało wystosowane do szesnastu Federacji, Izb, Zrzeszeń i Grup, które wykazały zainteresowanie zmianami na etapie prac legislacyjnych. Materiały ze spotkania

---

<sup>2</sup> Rozporządzenie Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 5 marca 2026 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie zgłoszeń przewozu towarów oraz zgłoszeń obrotu paliwami opałowymi (Dz. U. poz. 293); rozporządzenie Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 11 marca 2026 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie wyłączenia niektórych obowiązków w zakresie zgłoszeń przewozu towarów (Dz. U. poz. 339).

znajdują się na stronie <https://puesc.gov.pl/> w zakładce „Przewóz towarów objęty monitorowaniem (SENT)”. Na stronie <https://puesc.gov.pl/>, w miejscu: „Pomoc – Help Desk i FAQ” publikowane są również odpowiedzi na najczęściej zadawane pytania (pytania i odpowiedzi są sukcesywnie uzupełniane).

Końcowo chcę podkreślić, że celem przyjętej regulacji jest walka z szarą i czarną strefą. Realizując swoje zadania organy Krajowej Administracji Skarbowej opierają się na analizie ryzyka, kierując swe działania wobec podmiotów naruszających prawo. Dotychczasowe wyniki działań w ograniczaniu szarej i czarnej strefy przy wykorzystaniu systemu SENT pozytywnie wpłynęły na konkurencyjność krajowych przedsiębiorców.

Przedstawiając powyższe mam nadzieję, że zaprezentowane informacje stanowią wyczerpującą odpowiedź na złożoną interpelację i spotkają się z uprzejmą akceptacją Pana Marszałka.

Z wyrazami szacunku  
Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

**Zbigniew Stawicki**  
Podsekretarz Stanu Zastępca Szefa Krajowej Administracji Skarbowej