



Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Warszawa, 26 marca 2026 r.
Znak sprawy: DŻW.orz.058.23.2026

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu RP

Dotyczy: interpelacji nr 15854

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 15854 z dnia 12 marca 2026 r. postów Ewy Szymanowskiej, Izabeli Bodnar, Sławomira Ćwika oraz Barbary Okuły w sprawie wprowadzenia obowiązku umożliwienia wolontariatu obywatelom w każdym schronisku dla zwierząt, proszę przyjąć poniższe informacje.

Zgodnie z art. 42 ust. 1 ustawy dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie¹ wolontariusze mogą wykonywać świadczenia na rzecz:

- 1) organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 tej ustawy w zakresie ich działalności statutowej, w szczególności w zakresie działalności pożytku publicznego, z wyłączeniem prowadzonej przez nie działalności gospodarczej,
- 2) organów administracji publicznej, z wyłączeniem prowadzonej przez nie działalności gospodarczej,
- 3) jednostek organizacyjnych podległych organom administracji publicznej lub nadzorowanych przez te organy, z wyłączeniem prowadzonej przez te jednostki działalności gospodarczej,
- 4) podmiotów leczniczych w rozumieniu przepisów o działalności leczniczej w zakresie wykonywanej przez nie działalności leczniczej.

Odpowiednio do powyższego, wykonywanie świadczeń przez wolontariuszy na rzecz innych podmiotów (np. przedsiębiorców) nie jest dopuszczalne, a tym samym, nie jest możliwe „wprowadzenie obowiązku umożliwienia wolontariatu” bez zmian w przedmiotowej ustawie¹ wpływających w sposób fundamentalny na istotę i charakter instytucji wolontariatu. W kontekście tego postulatu należy ponadto podkreślić, że świadczenia wolontariuszy wykonywane są, zgodnie z art. 44 ust. 1 ustawy¹, „w zakresie, w sposób i w czasie określonych w porozumieniu z korzystającym”, tj. ustawodawca uzależnia nawiązanie tego porozumienia od woli stron – zarówno wolontariusza, jak i korzystającego.

Odpowiadając na pytanie „czy możliwe jest opracowanie ogólnopolskich standardów wolontariatu w schroniskach” uprzejmie informuję, że w dziale III ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie¹ ustawodawca kompleksowo uregulował kwestie związane z wolontariatem. Należy ponadto podkreślić, że zgodnie z art. 1a tej ustawy¹ organem administracji rządowej właściwym w sprawach pożytku publicznego i wolontariatu, w tym programowania, koordynowania i organizowania współpracy organów administracji publicznej i podmiotów działających w sferze pożytku publicznego jest Komitet do spraw Pożytku Publicznego. Wydaje się, że właściwym do udzielenia informacji odnośnie do praktyki w zakresie określania jednolitych standardów wolontariatu jest Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej.

Ustawa o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie¹ nie zawiera upoważnienia dla ministra właściwego do spraw rolnictwa zezwalającego na wydanie rozporządzenia w zakresie warunków prowadzenia wolontariatu w schroniskach dla zwierząt.

Odnośnie do sposobu funkcjonowania schronisk dla zwierząt, zgodnie z art. 11b ust. 4 ustawy o ochronie zwierząt² kompetencją ministra właściwego do spraw rolnictwa jest określenie, w drodze rozporządzenia:

- 1) minimalnych warunków utrzymywania psów i kotów w schronisku dla zwierząt, w tym minimalnych warunków dotyczących lokalizacji schroniska dla zwierząt,
- 2) zakresu opieki sprawowanej nad psami i kotami utrzymywanymi w schronisku dla zwierząt, wymagań dotyczących osoby sprawującej tę opiekę, sposobu dokumentowania tej opieki oraz wymagań dotyczących osoby, która odpowiada za przestrzeganie przepisów dotyczących minimalnych warunków utrzymywania psów i kotów w schronisku dla zwierząt oraz przepisów o ochronie zwierząt,

3) sposobu i terminu oznakowania psów i kotów utrzymywanych w schronisku dla zwierząt,

4) szczegółowego zakresu informacji niebędących danymi osobowymi, jakie są zawarte w dokumentacji dotyczącej zwierząt utrzymywanych w schronisku dla zwierząt, sposobu prowadzenia lub udostępniania tej dokumentacji oraz okresu jej przechowywania

- mając na względzie liczbę zwierząt utrzymywanych w schronisku dla zwierząt, zapewnienie tym zwierzętom opieki i właściwych warunków bytowania, w tym potrzebę ograniczenia negatywnego wpływu lokalizacji schroniska dla zwierząt na stan fizyczny i psychiczny utrzymywanych zwierząt, w którym najlepiej znoszą warunki bytowania narzucone przez człowieka, zapewnienie kontroli stanu zdrowia tych zwierząt i profilaktyki chorób, możliwości identyfikacji tych zwierząt i ograniczenia ich rozmnażania się oraz umożliwienie organom Inspekcji Weterynaryjnej sprawowania nadzoru nad schroniskami dla zwierząt.

Zgodnie z ww. upoważnieniem ustawowym, Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi wydał rozporządzenie z dnia 7 lutego 2026 r. w sprawie minimalnych warunków utrzymywania psów i kotów w schronisku dla zwierząt³.

Informuję ponadto, że Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi nie posiada danych o „liczbie schronisk ograniczających wolontariat”.

Z wyrazami szacunku

z up. Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Jacek Czerniak

Sekretarz Stanu

/podpisano elektronicznie/

Podstawa prawna:

- (1) ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1338)
- (2) ustawa o ochronie zwierząt (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1580, z późn. zm.)
- (3) rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie minimalnych warunków utrzymywania psów i kotów w schronisku dla zwierząt (Dz. U. z 2026 r. poz. 154)

Do wiadomości:

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów