



# Minister Finansów i Gospodarki

---

Warszawa, 27 marca 2026 roku

---

Sprawa: Interpelacja nr 15499 w sprawie finansowania pomocy udzielanej Ukrainie w latach 2024-2026 z wykorzystaniem instrumentów pozabudżetowych  
Znak sprawy: FS12.054.5.2026  
Kontakt: Kancelaria MF  
tel.: +48 22 694 55 55  
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

---

**Pan Włodzimierz Czarzasty**  
Marszałek Sejmu

Szanowny Panie Marszałku,

w związku z Interpelacją nr 15499 z dnia 24 lutego 2026 roku w sprawie finansowania pomocy udzielonej Ukrainie w latach 2024-2026 z wykorzystaniem instrumentów pozabudżetowych, przekazuję odpowiedź na poniższe pytania.

**„Czy w latach 2024-2026 jakkolwiek część pomocy dla Ukrainy była finansowana poprzez fundusze celowe, fundusze przy BGK, PFR lub inne instrumenty pozostające poza bezpośrednią konstrukcją ustawy budżetowej?”**

Na podstawie art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa<sup>1</sup> (dalej: ustawa pomocowa) w Banku Gospodarstwa Krajowego (dalej: BGK) został utworzony Fundusz Pomocy, w celu finansowania lub dofinansowania realizacji zadań na rzecz pomocy Ukrainie, w szczególności obywatelom Ukrainy dotkniętym konfliktem zbrojnym na terytorium Ukrainy, w tym zadań realizowanych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, jak i poza nim, a także realizacji zadań związanych z bezpieczeństwem żywnościowym kraju w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium Ukrainy.

Nadzór nad Funduszem Pomocy w okresie od utworzenia Funduszu do końca czerwca 2024 r. sprawował Prezes Rady Ministrów. Z dniem 1 lipca 2024 r. na podstawie ustawy o zmianie niektórych ustaw związanych z funkcjonowaniem administracji rządowej<sup>2</sup>, zadania i kompetencje Prezesa Rady Ministrów w zakresie nadzoru nad Funduszem Pomocy przejął Minister Finansów.

---

<sup>1</sup> z dnia 12 marca 2022 r. (Dz.U. z 2025 r. poz. 337 z późn. zm.)

<sup>2</sup> z dnia 15 maja 2024 r. (Dz.U. z 2024 r. poz. 834)

Należy również zauważyć, że zgodnie z art. 14 ust. 5 pkt. 1) ustawy pomocowej jednym ze źródeł wpływów Funduszu Pomocy mogą być wpłaty środków pieniężnych jednostek sektora finansów publicznych, o których mowa w art. 9 pkt 5–8 i 14 ustawy o finansach publicznych<sup>3</sup> (w tym państwowych funduszy celowych), z wyłączeniem samorządowych osób prawnych, z wyjątkiem środków pochodzących z dotacji z budżetu i środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych. Na podstawie art. 14 ust. 22 ustawy pomocowej Prezes Rady Ministrów może zwrócić się do powyższych jednostek z wiążącym poleceniem dokonania wpłaty środków pieniężnych do Funduszu. Jednocześnie, zgodnie z art. 19a ustawy pomocowej Prezes Rady Ministrów może upoważnić ministra właściwego do spraw finansów publicznych do realizacji czynności, o których mowa w art. 14 ust. 22. Informacja o wpłatach środków pieniężnych do Funduszu, dokonanych przez powyższe jednostki w latach 2024-2026, znajduje się w sprawozdaniach z realizacji planu finansowego Funduszu Pomocy za dany rok.

Należy zauważyć, że plany finansowe funduszy utworzonych, powierzonych lub przekazanych BGK na podstawie odrębnych ustaw, w tym plan finansowy Funduszu Pomocy, począwszy od projektu ustawy budżetowej na 2025 rok, są prezentowane wraz z budżetem (są załączone do uzasadnienia do projektu budżetu).

### **„Jaka była łączna wartość tych środków w podziale na poszczególne lata?”**

Finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań na rzecz pomocy Ukrainie jest udzielane za pośrednictwem poszczególnych dysponentów części budżetowych, a środki dla poszczególnych dysponentów są gromadzone na wyodrębnionych rachunkach pomocniczych Funduszu. Szczegółowe informacje o zrealizowanych zadaniach i poniesionych wydatkach w powyższym zakresie posiadają poszczególne resorty realizujące w swoim obszarze zadania związane z udzielaną pomocą.

Niemniej jednak zarówno wpływy Funduszu (w tym wpłaty z jednostek sektora finansów publicznych) jak i wydatki ponoszone ze środków Funduszu (w tym wydatki dysponentów rachunków pomocniczych) prezentowane są w sprawozdaniach z realizacji planu Finansowego Funduszu Pomocy przygotowywanych przez Bank Gospodarstwa Krajowego.

Sprawozdania za lata 2024-2025 oraz Sprawozdanie według stanu na dzień 31 stycznia 2026 roku przekazuję w załączeniu. Jednocześnie uprzejmie informuję, że wskazane sprawozdania począwszy od sprawozdania za 2023 rok publikowane są na stronie internetowej BGK pod adresem: <https://www.bgk.pl/programy-i-fundusze/pozostale/fundusz-pomocy/>.

### **„Czy zobowiązania wynikające z tych mechanizmów zostały w pełni ujęte w państwowym dźugu publicznym oraz dźugu sektora instytucji rządowych i samorządowych według metodologii UE?”**

Zobowiązania zaciągane przez Fundusz Pomocy zostały w pełni ujęte w dźugu sektora instytucji rządowych i samorządowych i na koniec lat 2024-2025 wyniosły odpowiednio: 19,6 mld zł i 26,6 mld zł.

Fundusz Pomocy nie jest jednostką sektora finansów publicznych i jego zobowiązania nie są zaliczane do państwowego dźugu publicznego.

---

<sup>3</sup> z dnia 27 sierpnia 2009 r. (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.)

## **„Czy finansowanie pozabudżetowe było objęte kontrolą Najwyższej Izby Kontroli?”**

W okresie pełnienia przez Ministra Finansów nadzoru nad Funduszem Pomocy, fundusz ten był przedmiotem zapytań Najwyższej Izby Kontroli w związku z następującymi kontrolami przeprowadzanymi w Ministerstwie Finansów:

- Kontrola P/24/051 – „Instrumenty prawno-finansowe w realizacji zadań państwa”,
- Kontrola P/25/011 – „Opracowywanie projektu Ustawy Budżetowej na 2025 rok”,
- Kontrola P/25/001 – „Wykonanie budżetu państwa w 2024 roku”,
- Kontrola P/24/011 „Opracowanie ustawy budżetowej na rok 2024”.

## **„Czy Ministerstwo Finansów prowadzi analizy wpływu tego typu finansowania na przejrzystość i stabilność finansów publicznych?”**

Wydatki na realizację zadań do 4 marca 2026 r. z zakresu wsparcia dla Ukrainy i uchodźców dotkniętych konfliktem zbrojnym finansowane są ze środków Funduszu Pomocy, utworzonego w Banku Gospodarstwa Krajowego.

Kwestie jawności i przejrzystości w kontekście finansowania wydatków ze środków funduszy umiejscowionych w BGK, w tym Funduszu Pomocy szczegółowo zostały opisane w dokumencie „Stan Polskich Finansów Publicznych 2016-2023. Biała Księga”. Materiał opublikowany został w kwietniu 2024 r. Materiał dostępny jest na stronie Ministerstwa Finansów, w zakładce Sytuacja makroekonomiczna i finanse publiczne, Opracowania i analizy pod adresem: <https://www.gov.pl/web/finanse/stan-polskich-finansow-publicznych-2016-2023-biala-ksiega2>).

Jak wskazano w Białej Księdze, jednym z czynników zakłócających przejrzystość finansów publicznych są skomplikowane przepływy środków pomiędzy różnymi jednostkami zaliczanymi do sektora finansów publicznych i jednostkami spoza tego sektora.

W MF podejmowane są działania mające na celu zwiększenie przejrzystości i stabilności finansów publicznych. Przygotowano i wdrożono zmiany przepisów skutkującymi zmianami w ustawie o finansach publicznych nakładające między innymi obowiązek sprawozdawczości funduszy umiejscowionych w BGK (sporządzania planów finansowych oraz informacji o ich realizacji). Informacje w powyższym zakresie dostępne są na stronie BGK.

27 lutego 2026 r. Sejm przyjął ustawę o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (druk nr 2206) zakładający obowiązek zamieszczania w ramach uzasadnienia do ustawy budżetowej planów finansowych funduszy utworzonych, powierzonych lub przekazanych Bankowi Gospodarstwa Krajowego na podstawie odrębnych ustaw. Plany finansowe większości jednostek sektora finansów publicznych i podmiotów objętych stabilizującą regułą wydatkową będą dostępne w ramach jednego aktu prawnego – ustawy budżetowej. W projekcie zaproponowano także wprowadzenie rozwiązania, zgodnie z którym, w ramach sprawozdawczości rocznej, zostanie zaprezentowane wykonanie planów finansowych funduszy BGK. Będą one stanowiły część uzasadnienia do

sprawozdania z wykonania ustawy budżetowej corocznie przedkładanego Sejmowi RP<sup>4</sup>.

Dodatkowo informuję, że fundusze przepływowe w BGK, w tym Fundusz Pomocy są zaliczane do sektora instytucji rządowych i samorządowych według metodologii unijnej, co oznacza, że podlegają monitoringowi zarówno przez MF jak i instytucje europejskie. Informacje zbiorcze dotyczące finansów publicznych wg standardów międzynarodowych są regularnie publikowane, obowiązek ten wynika w głównej mierze z zobowiązań międzynarodowych. MF opracowuje i udostępnia na swoich stronach publikację „Informacja kwartalna o stanie finansów publicznych” (link do publikacji: <https://www.gov.pl/web/finanse/informacja-kwartalna-sytuacja-makroekonomiczna>). Publikacja ukazuje się począwszy do 2009 r. i zawiera m.in. podstawowe informacje z zakresu sektora finansów publicznych obliczonych wg różnych metodologii: ESA2010 i według przepisów krajowych (budżet państwa, jednostki samorządu terytorialnego i państwowe fundusze celowe oraz największe fundusze Banku Gospodarstwa Krajowego). Publikacji towarzyszą dane w postaci pliku Excela zawierające kwartalne informacje z zakresu: budżetu państwa, jednostek samorządu terytorialnego, największych państwowych funduszy celowych oraz największych funduszy w Banku Gospodarstwa Krajowego, w tym Fundusz Pomocy.

Niezależnie od powyższego informuję, że w dniu 5 marca 2026 weszła w życie ustawa o wygaszeniu rozwiązań wynikających z ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa oraz o zmianie niektórych innych ustaw<sup>5</sup>. Niniejsza ustawa wygasza specjalne rozwiązania dedykowane ukraińskim uchodźcom, ujednolica system wsparcia dla wszystkich uchodźców podlegających ochronie czasowej oraz reguluje przejście z rozwiązań nadzwyczajnych do systemowych. Zgodnie z przepisami tej ustawy, do dnia 31 grudnia 2026 r. z Funduszu Pomocy mogą być finansowane zadania na rzecz pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa, które zostały zrealizowane do 4 marca 2026 r. Przedmiotowe zadania, realizowane po 4 marca 2026 r. w zakresie wynikającym z ww. ustawy, są finansowane z budżetu państwa.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

**Hanna Majszczyk**  
podsekretarz stanu

w Ministerstwie Finansów

---

<sup>4</sup> Uzasadnienie do projektu ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (UD40)

<sup>5</sup> z dnia 23 stycznia 2026 r. (Dz.U. z 2026 r. poz. 203)