



Minister Finansów i Gospodarki

Warszawa, 30 marca 2026 roku

Sprawa: Odpowiedź na interpelację nr 15849
Znak sprawy: PAD5.054.2.2026
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 15849 Posłów na Sejm RP: Pani Lidii Czechak, Pani Małgorzaty Wassermann, Pana Michała Kowalskiego, Pana Jarosława Krajewskiego, Pana Mariusza Krystiana, Pana Władysława Kurowskiego, Pana Patryka Wichera oraz Pana Wojciecha Michała Zubowskiego, w sprawie dochodów budżetu państwa z podatku akcyzowego w latach 2024-2026 roku, proszę przyjąć następujące wyjaśnienia.

Ad 1.: Ile środków z akcyzy wpłynęło do budżetu państwa w 2025 roku?

W chwili obecnej dostępne są wstępne dane dotyczące wykonania budżetu za 2025 r. Zgodnie z nimi dochody z podatku akcyzowego w okresie styczeń-grudzień 2025 r. wyniosły 92,5 mld zł. Należy przy tym zaznaczyć, że w związku z zasadami sprawozdawczości budżetowej dane za 2025 r. mogą ulec zmianie z uwagi na możliwość składania przez jednostki korekt sprawozdań rocznych do 30 kwietnia 2026 r.

Oficjalne roczne sprawozdanie z wykonania ustawy budżetowej za 2025 rok, w tym z dochodów z podatku akcyzowego, zostanie przedstawione Sejmowi przez Radę Ministrów do 31 maja 2026 r., zgodnie z art. 182 ust. 2 ustawy o finansach publicznych w związku z art. 226 Konstytucji RP.

Ad 2. :Ile środków z akcyzy wpłynęło do budżetu państwa w 2024 roku?

W 2024 r. wpływy budżetu państwa z tytułu podatku akcyzowego wyniosły 90,3 mld złotych.

Ad 3.: Jak kształtowała się struktura dochodów z akcyzy do budżetu państwa w latach 2024-2025 z podziałem na poszczególne wyroby?

W odniesieniu do powyższego pytania przekazuję poniższe zestawienie prezentujące strukturę dochodów z akcyzy w 2024 r. oraz 2025 r. Jednocześnie zaznaczam, że dane za 2025 rok mają charakter wstępny z uwagi na możliwość ich korygowania do końca kwietnia br.

Wyszczególnienie	Wpływy z akcyzy za 12 miesięcy 2024 r. (mln zł.)	Wpływy z akcyzy za 12 miesięcy 2025 r. (mln zł.)
Podatek akcyzowy ogółem	90 315,1	92 519,3
<i>z tego:</i>		
od paliw silnikowych	36 920,7	37 789,8
od wyrobów tytoniowych	30 198,8	31 096,1
od wyrobów spirytusowych (alkoholu etylowego)	10 330,2	10 416,6
od samochodów osobowych	4 527,9	4 249,4
od piwa	3 661,7	3 736,7
od wyrobów nowatorskich	1 209,9	1 336,4
od płynu do papierosów elektronicznych	561,4	993,1
od gazu do napędu silników spalinowych	959,6	908,8
od energii elektrycznej	612,9	566,5
od wina, pozostałych napojów fermentowanych i wyrobów pośrednich	586,0	475,7
od preparatów smarowych, olejów smarowych i pozostałych olejów	365,0	389,5
od oleju opałowego	173,6	174,7
od wyrobów gazowych (z wył. gazu do napędu silników spalinowych)	150,6	157,2
od wyrobów węglowych	44,2	43,5
od suszu tytoniowego	12,9	0,5
od urządzeń do waporyzacji		175,3
od szaszetek nikotynowych		5,0
od zestawów części do urządzeń do waporyzacji		2,5
od innych wyrobów nikotynowych		1,8

W kontekście przedstawionych danych dotyczących struktury dochodów z podatku akcyzowego w latach 2024-2025 należy zauważyć, że tradycyjnie głównym źródłem wpływów z akcyzy pozostają paliwa silnikowe, wyroby tytoniowe oraz wyroby spirytusowe. Dochody od tych trzech grup wyrobów stanowiły w poszczególnych latach w omawianym okresie ok. 80% dochodów z akcyzy ogółem.

Pozycje tabeli odnoszące się do nowych kategorii wyrobów, opodatkowywanych odpowiednio od 1 lipca 2025 r. (urządzenia do waporyzacji, zestawy części do urządzeń do waporyzacji) oraz od 1 sierpnia 2025 r. (szaszetki nikotynowe i inne wyroby nikotynowe), zostały w części dotyczącej 2024 r. oznaczone kolorem szarym dla odzwierciedlenia braku ich opodatkowania we wskazanym okresie.

Ad 4.: Jak kształtowała się struktura dochodów z akcyzy do budżetu państwa w okresie styczeń-luty 2025 r. i w okresie styczeń-luty 2026 r.?

W odpowiedzi na powyższe pytanie informuję, że zgodnie z zasadami sprawozdawczości budżetowej aktualnie nie są dostępne dane za okres styczeń-luty 2026 r. W związku z powyższym przekazuję dane dotyczące wysokości wpływów do budżetu z tytułu akcyzy za styczeń 2025 r., za styczeń 2026 r. oraz za dwa miesiące (styczeń-luty) 2025 r.

Wyszczególnienie	Wpływy z akcyzy za styczeń 2025 r. (mln zł)	Wpływy z akcyzy za styczeń 2026 r. (mln zł)	Wpływy z akcyzy za 2 miesiące (styczeń-luty) 2025 r. (mln zł)
1.	2.	3.	4.
Podatek akcyzowy ogółem	7 755,4	7 502,2	12 904,8
<i>z tego:</i>			
od paliw silnikowych	2 637,4	2 684,3	5 228,3
od preparatów smarowych, olejów smarowych i pozostałych olejów	19,7	20,2	50,9
od paliw opałowych	16,2	19,6	33,7
od wyrobów węglowych	5,0	4,8	10,0
od gazu do napędu silników spalinowych	70,9	66,7	135,7
od wyrobów gazowych (z wył. gazu do napędu silników spalinowych)	15,4	16,1	31,8
od wyr. spirytusowych (alkoholu etylowego)	1 630,6	1 819,8	1 975,3
od wyr. tytoniowych	2 588,0	2 078,0	3 921,9
od piwa	235,6	237,9	488,1
od wina, pozostałych napojów fermentowanych i wyrobów pośrednich	-9,2	52,6	25,2
od samochodów osobowych	303,7	232,7	633,3
od energii elektrycznej	53,2	48,4	109,4
od suszu tytoniowego	0,13	0,09	0,16
od płynu do papierosów elektronicznych	43,3	79,4	89,5
od wyrobów nowatorskich	145,5	114,4	171,6
od urządzeń do waporyzacji		17,0	
od innych wyrobów nikotynowych		0,9	
od saszetek nikotynowych		8,8	
od zestawów części do urządzeń do waporyzacji		0,6	

Ad 5.: Jak kształtowało się faktyczne wykonanie dochodów budżetowych z akcyzy w latach 2016-2025?

W odniesieniu do powyższego pytania przekazuję poniższe zestawienie dotyczące kształtowania się dochodów z podatku akcyzowego w latach 2016-2025. Jednocześnie pragnę zaznaczyć, że dane za 2025 rok mają charakter wstępny z uwagi na możliwość ich korygowania do końca kwietnia br.

Rok	Dochody z podatku akcyzowego ogółem (w mln złotych)
2016 r.	65 749,3
2017 r.	68 261,3
2018 r.	72 108,5
2019 r.	72 395,9
2020 r.	71 787,3
2021 r.	75 798,0
2022 r.	79 773,4
2023 r.	84 798,8
2024 r.	90 315,1
2025 r.	92 519,3

Ad 6.: Proszę o przedstawienie analizy dotychczasowych podwyżek podatku akcyzowego z wyszczególnieniem kategorii sprzedażowej produktów objętych podatkiem oraz wykonania wpływów podatkowych do budżetu państwa z wyżej wymienionych podwyżek w zestawieniu rocznym na poszczególne lata 2023, 2024, 2025.

Stawki akcyzy obowiązujące w latach 2023, 2024, a w odniesieniu do napojów alkoholowych również w roku 2025, zostały wprowadzone ustawą z dnia 29 października 2021 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 2313), zwaną „akcyzową mapą drogową”. Ustawa weszła w życie 1 stycznia 2022 r., a istotą jej regulacji było podwyższenie stawek akcyzy na wyroby stanowiące używki. Ustawa przewidywała:

- indeksację stawek podatku akcyzowego na alkohol etylowy, piwo, wino, napoje fermentowane, z wyłączeniem cydru i perry, i na wyroby pośrednie o: 10% w 2022 r. i co roku o 5% w latach 2023–2027.
- W przypadku papierosów, tytoniu do palenia oraz cygar i cygaretek ustawa przewidywała podwyższenie stawek akcyzy poprzez podniesienie stawki kwotowej co roku o 10% w latach 2023–2027. Ponadto podwyższono od 2022 r. minimalną stawkę akcyzy na papierosy do 105% całkowitej kwoty akcyzy, naliczonej od ceny równej średniej ważonej detalicznej cenie sprzedaży, a także wprowadzono od 2022 r. minimalną stawkę akcyzy na tytoń do palenia w wysokości 100% całkowitej kwoty akcyzy, naliczonej od ceny równej średniej ważonej detalicznej cenie sprzedaży tytoniu do palenia.
- podwyższenie stawek akcyzy na susz tytoniowy o 10% co roku w latach 2023–2027.
- podwyższenie stawki akcyzy na wyroby nowatorskie poprzez podniesienie stawki kwotowej o 100% od 1 stycznia 2022 r. i co roku o 10% a w latach 2023–2027.

Celem podwyższenia stawek akcyzy było przede wszystkim ograniczenie spożycia używek przez konsumentów. Podwyżki stawek na ww. wyroby miały również na celu zniwelowanie skutków inflacji, jaka w kolejnych latach prowadziłaby stopniowo do relatywnego spadku cen używek w stosunku do cen innych wyrobów. W szczególności dostępność alkoholu w Polsce jest zbyt duża, a biorąc pod uwagę czynnik inflacyjny, bez podwyższenia stawek akcyzy przystępność cenowa napojów alkoholowych cały czas by rosła.

Wzrost inflacji i idący za nią wzrost średniego wynagrodzenia, a tym samym zwiększająca się z roku na rok siła nabywcza konsumentów stała się istotnym impulsem do aktualizacji stawek akcyzy. Ustawą z dnia 18 października 2024 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym (Dz. U. poz. 1681) dokonano urealnienia stawek akcyzy na wyroby tytoniowe, wyroby nowatorskie i płyn do papierosów elektronicznych. W efekcie podwyższono stawki akcyzy na używki w latach 2025–2027 poprzez podwyższenie:

- części kwotowej stawki akcyzy na papierosy, (r/r)
 - w 2025 r. (od 1 marca 2025 r.) – 25%
 - w 2026 r. – 20%
 - w 2027 r. – 15%
- części kwotowej stawki akcyzy na tytoń do palenia, (r/r)
 - w 2025 r. (od 1 marca 2025 r.) – 38%
 - w 2026 r. – 30%
 - w 2027 r. – 22%
- stawki na cygara i cygaretki, (r/r)
 - w 2025 r. (od 1 marca 2025 r.) – 25%
 - w 2026 r. – 20%
 - w 2027 r. – 15%
- stawki na susz tytoniowy, (r/r)
 - w 2025 r. (od 1 marca 2025 r.) – 38%
 - w 2026 r. – 30%
 - w 2027 r. – 22%
- części kwotowej stawki akcyzy na wyroby nowatorskie, (r/r)
 - w 2025 r. (od 1 marca 2025 r.) – 50%
 - w 2026 r. – 20%
 - w 2027 r. – 15%
- stawki akcyzy na płyn do papierosów elektronicznych(r/r)
 - w 2025 r. (od 1 marca 2025 r.) – 75%
 - w 2026 r. – 50%
 - w 2027 r. – 25%

Celem aktualizacji stawek akcyzy na wyroby tytoniowe i ich substytuty było przede wszystkim zmniejszenie ekonomicznej dostępności ww. wyrobów, a przez to ograniczenie ich konsumpcji, w tym szczególnie przez osoby nieletnie.

Uszczegóławiając powyższe, w latach 2023-2025 stawki akcyzy w ujęciu kwotowym oraz ich zmiany prezentowały się jak poniżej.

Papierosy			
Rok	Stawka	Podwyżka r/r zgodnie z mapą drogową	Jednostka
2023	250,91 zł + 32,05%	10%	1000 szt. + % maksymalnej ceny detalicznej
2024	276,00 zł + 32,05%	10%	
2025	od 01.01.2025 – 28.02.2025		

	276,00 zł + 32,05%	25%	
	od 01.03.2025 - 31.12.2025		
	345,00 zł + 32,05%		

Tytoń do palenia			
Rok	Stawka	Podwyżka r/r zgodnie z mapą drogową	Jednostka
2023	171,37 zł + 32,05%	10%	kg + % maksymalnej ceny detalicznej
2024	188,51 zł + 32,05%	10%	
2025	od 01.01.2025 - 28.02.2025 188,51 zł + 32,05%	38%	
	od 01.03.2025 - 31.12.2025 260,14 zł + 32,05%		

Cygara i cygaretki			
Rok	Stawka	Podwyżka r/r zgodnie z mapą drogową	Jednostka
2023	476,00 zł	10 %	kg
2024	524,00 zł	10 %	
2025	od 01.01.2025 - 28.02.2025 524,00 zł	25%	
	od 01.03.2025 - 31.12.2025 655,00 zł		

Suszy tytoniowy			
Rok	Stawka	Podwyżka r/r zgodnie z mapą drogową	Jednostka
2023	277,48 zł	10%	kg
2024	305,23 zł	10%	
2025	od 01.01.2025 - 28.02.2025 305,23 zł	38%	
	od 01.03.2025 - 31.12.2025 421,22 zł		

Wyroby nowatorskie			
Rok	Stawka	Podwyżka r/r zgodnie z mapą	Jednostka

		drogową	
2023	342,74 zł + 32,05%	10%	kg + % średniej ważonej detalicznej ceny sprzedaży tytoniu do palenia
2024	377,01 zł + 32,05%	10%	
2025	od 01.01.2025 - 28.02.2025 377,01 zł + 32,05%	50%	
	od 01.03.2025 - 31.12.2025 565,52 zł + 32,05%		

Płyn do papierosów elektronicznych			
Rok	Stawka	Podwyżka r/r zgodnie z mapą drogową	Jednostka
2023	0,55 zł	75%	ml
2024	0,55 zł		
2025	od 01.01.2025 - 28.02.2025 0,55 zł od 01.03.2025 - 31.12.2025 0,96 zł		

Alkohol etylowy			
Rok	Stawka	Podwyżka r/r zgodnie z mapą drogową	Jednostka
2023	7248,00 zł	5%	hl 100% vol.
2024	7610,00 zł		
2025	7991,00 zł		

Wino oraz napoje fermentowane (z wyjątkiem cydru i perry)			
Rok	Stawka	Podwyżka r/r zgodnie z mapą drogową	Jednostka
2023	201,00 zł	5%	hl
2024	211,00 zł		
2025	222,00 zł		

Wyroby pośrednie			
Rok	Stawka	Podwyżka r/r zgodnie z mapą drogową	Jednostka
2023	404,00 zł	5%	hl
2024	424,00 zł		
2025	445,00 zł		

Cydr i perry o mocy ≤ 5% obj.

Rok	Stawka	Jednostka
od 2013	97,00 zł	hl

Piwo			
Rok	Stawka	Podwyżka r/r zgodnie z mapą drogową	Jednostka
2023	9,90 zł	5%	hl°Plato
2024	10,40 zł		
2025	10,92 zł		

Niezależnie od powyższego ustawą z dnia 20 lutego 2025 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym, ustawy o zdrowiu publicznym oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 340) opodatkowano nowe kategorie wyrobów akcyzowych, tj.: urządzenia do waporyzacji, zestawy części do urządzeń do waporyzacji, saszetki nikotynowe oraz inne wyroby nikotynowe, a także rozszerzono opodatkowanie wyrobów nowatorskich, przez zmianę definicji tych wyrobów. Powyższe wyroby były dostępne na rynku, a ich produkcja i obrót nie były zabronione. Jednocześnie, ze względu na ich atrakcyjne dla konsumenta formy, kolorystykę, szeroką gamę aromatów oraz stężeń nikotyny, a tym samym popularność, stały się realnym zagrożeniem (zwłaszcza dla ludzi młodych) jako wstęp do uzależnienia. Ponadto w celu efektywnego ograniczenia spożycia jednorazowych wyrobów, zwłaszcza przez osoby nieletnie, zdefiniowano jednorazowe papierosy elektroniczne na potrzeby stosowania wyższej akcyzy na zawarty w nich płyn (akcyza na płyn zawarty w jednorazowym papierosie elektronicznym została zwiększona o 40 zł, co odpowiadało kwocie, jaka została zaproponowana w przypadku stawki na urządzenia do waporyzacji).

Saszetki nikotynowe		
Rok	Stawka	Jednostka
2025	od 01.08.2025 - 31.12.2025: 150,00 zł	kg

Inne wyroby nikotynowe		
Rok	Stawka	Jednostka
2025	od 01.08.2025 - 31.12.2025: 150,00 zł	kg

Urządzenia do waporyzacji i zestawy części		
Rok	Stawka	Jednostka
2025	od 01.07.2025 - 40,00 zł	szt./zestaw

Odnosząc się do tej części pytania, która dotyczy wpływów budżetowych w tabeli poniżej przedstawiono informacje za lata 2023-2025 o wpływach podatkowych z tytułu opodatkowania wyrobów, o których mowa w niniejszej odpowiedzi.

Wyszczególnienie	Wpływy budżetowe w 2023 r. (mln złotych)	Wpływy budżetowe w 2024 r. (mln złotych)	Wpływy budżetowe w 2025 r. (mln złotych)
Podatek akcyzowy ogółem	84 798,8	90 315,1	92 519,3
z tego (m.in.):			
od wyrobów tytoniowych	27 549,0	30 198,8	31 096,1
od wyrobów nowatorskich	1 052,2	1 209,9	1 336,4
od płynu do papierosów elektronicznych	443,6	561,4	993,1
od suszu tytoniowego	1,0	12,9	0,5
od alkoholu etylowego	9 904,7	10 330,2	10 416,6
od piwa	3 679,5	3 661,7	3 736,7
od wina, pozostałych napojów fermentowanych i wyrobów pośrednich	509,1	586,0	475,7
od urządzeń do waporyzacji			175,3
od innych wyrobów nikotynowych			1,8
od saszetek nikotynowych			5,0
od zestawów części do urządzeń do waporyzacji			2,5

Należy przy tym zastrzec, że na poziom odnotowanych dochodów budżetowych z akcyzy w latach 2023-2025 mają wpływ nie tylko zmiany w ustawie o podatku akcyzowym, ale również szereg czynników rynkowych i makroekonomicznych. W szczególności znaczenie mają w tym przypadku czynniki kształtujące rynek poszczególnych wyrobów, przede wszystkim wyrobów alkoholowych oraz wyrobów tytoniowych i ich substytutów (np. polityka cenowa firm z branży i jej wpływ na poziom popytu), zmieniające się preferencje konsumentów, czy zjawisko substytucji między poszczególnymi kategoriami produktów. Istotne są także działania dostosowawcze uczestników rynku oraz reakcje samych konsumentów, w tym dokonywanie zakupów na zapas przed planowanymi podwyżkami stawek. W konsekwencji wykonania prognozowanych wpływów budżetowych nie można postrzegać wyłącznie jako pochodnej zmian normatywnych, bez uwzględnienia rzeczywistej sytuacji rynkowej i dynamiki zachowań konsumentów.

Warto również wskazać, że odnotowany w 2023 r. poziom dochodów z akcyzy od suszu tytoniowego, ze względu na istotę rozwiązań prawnych w zakresie produkcji i obrotu suszem tytoniowym przewidzianych na gruncie ustawy o podatku akcyzowym, to zasadniczo wynik wykrytych nieprawidłowości w zakresie obrotu tym wyrobem, które mają charakter incydentalny.

Równocześnie należy wskazać, że w związku z zasadami sprawozdawczości budżetowej dane za 2025 r. mają charakter wstępny i mogą ulec zmianie, z uwagi na możliwość składania przez jednostki korekt sprawozdań rocznych do 30 kwietnia 2026 r.

Ad 7.: Jakie są planowane działania legislacyjne Ministerstwa Finansów w zakresie akcyzy w latach 2026-2027?

Obecnie, w ramach Ministerstwa Finansów, procedowane są dwa projekty ustaw w zakresie podatku akcyzowego:

- 1) projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym (wpisany do Wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów pod numerem UD 308), który wprowadza zmiany do ustawy o podatku akcyzowym w zakresie definicji papierosów elektronicznych w celu obciążenia akcyzą e-papierosów działających na zasadzie indukcji elektromagnetycznej w takiej samej wysokości

w jakiej obecnie obciążone akcyzą są e-papierosy z grzałką elektryczną. Projekt w dniu 12 marca 2026 r. został przyjęty przez Stały Komitet Rady Ministrów i rekomendowany Radzie Ministrów.

- 2) projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz ustawy – Kodeks karny skarbowy (wpisany w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów pod numerem UD 363), który przewiduje opodatkowanie akcyzą nowego rodzaju wyrobów akcyzowych w postaci wkładów do wielorazowych e-papierosów lub urządzeń wielofunkcyjnych oraz zalicza do tej kategorii wszystkie zbiorniki, a także inne wyroby na płyn do papierosów elektronicznych, które mogą być stosowane jako wkłady do wielorazowych e-papierosów lub urządzeń wielofunkcyjnych, w tym również puste zbiorniki przeznaczone do napełniania płynem, które mogą być stosowane jako wkłady do wielorazowych e-papierosów lub urządzeń wielofunkcyjnych.

Projekt znajduje się na etapie uzgodnień, konsultacji i opiniowania.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

Jarosław Neneman
Podsekretarz Stanu

w Ministerstwie Finansów