



Ministerstwo Klimatu i Środowiska

Sekretarz Stanu
Urszula Sara Zielińska

DOZE-III.0500.5.2026.MS
4252365.17386486.14140535
Warszawa, 30-03-2026

Dotyczy: odpowiedzi na zapytanie Posła Tomasza Głogowskiego z dnia 19 lutego 2026 r.,
znak: K10ZAP3186,
Temat: interpretacja pojęcia "powierzchni wyznaczonej po obrysie zewnętrznych skrajnych
modułów paneli" dla farm fotowoltaicznych,

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na zapytanie pana Posła Tomasza Głogowskiego w sprawie interpretacji pojęcia „powierzchni wyznaczonej po obrysie zewnętrznych skrajnych modułów paneli” dla farm fotowoltaicznych z dnia 19 lutego 2026 r. (znak: K10ZAP3186) informuję, co następuje.

Minister Klimatu i Środowiska, sprawując nadzór zarządczy nad Generalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska (dalej: „GDOŚ”), nie ingeruje w merytoryczne interpretacje ani rozstrzygnięcia wydawane przez ten organ.

Należy jednak podkreślić, że Ministerstwo Klimatu i Środowiska współpracowało z GDOŚ przy opracowaniu przepisów dotyczących kwalifikacji przedsięwzięć fotowoltaicznych, w tym w przygotowaniu zmian¹ obejmujących wprowadzenie § 3 ust. 1 pkt 54a rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko², który stanowi:

„54a) zabudowa systemami fotowoltaicznymi o powierzchni wyznaczonej po obrysie zewnętrznych skrajnych modułów paneli nie mniejszej niż:

a) 0,5 ha na obszarach objętych formami ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1–5, 8 i 9 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, lub w otulinach form ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1–3 tej ustawy,

b) 2 ha na obszarach innych niż wymienione w lit. a

¹ Wprowadzonych rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 10 sierpnia 2023 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz.U. z 2023 r. poz. 1724).

² Dz.U. z 2019 r. poz. 1839 z późn. zm.

- z wyłączeniem zabudowy systemami fotowoltaicznymi lokalizowanej na dachach i elewacjach obiektów budowlanych”.

Z powyższego wynika, że organem właściwym do spójnego stosowania tych regulacji jest GDOŚ. Z uwagi na ten fakt oraz w związku zapytaniem Pana Posła, Ministerstwo Klimatu i Środowiska zwróciło się formalnie do GDOŚ o zajęcie stanowiska w sprawie interpretacji omawianego przepisu.

Z przedstawionego stanowiska wynika, że powierzchnia zabudowy systemami fotowoltaicznymi powinna być ustalana po geometrycznym obrysie zewnętrznych skrajnych modułów paneli, które wyznaczają wielokąt obejmujący całość instalacji. Oznacza to, że do powierzchni przedsięwzięcia należy wliczyć nie tylko same moduły, lecz również przestrzenie technologiczne znajdujące się pomiędzy rzędami paneli. GDOŚ wskazał ponadto, że występowanie w obrębie instalacji powierzchni biologicznie czynnych nie wpływa na sposób kwalifikacji przedsięwzięcia, ponieważ rozstrzygające znaczenie ma obrys całej instalacji, a nie rodzaj pokrycia terenu wewnątrz jej granic.

Organ zwrócił również uwagę, że dotychczas w praktyce stosowano różne metody ustalania powierzchni zabudowy (m.in. według obrysu działek, sumy rzutów pionowych paneli czy obrysu instalacji), a wprowadzenie § 3 ust. 1 pkt 54a do rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, miało na celu jednoznaczne i jednolite określenie zasad kwalifikacji przedsięwzięć polegających na realizacji instalacji fotowoltaicznych.

GDOŚ wyjaśnia również, że kwestia stosowania nowych przepisów zostanie dodatkowo omówiona na cyklicznej naradzie z regionalnymi dyrekcjami ochrony środowiska, w celu dalszego ujednoczenia praktyki w całym kraju.

Jednocześnie GDOŚ wskazał, że definicja „terenu przeznaczonego do przekształcenia” z § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko nie znajduje zastosowania przy kwalifikacji przedsięwzięć na podstawie § 3 ust. 1 pkt 54a, gdyż przepis ten posługuje się odmiennym, samodzielnym sposobem bilansowania powierzchni, opartym wyłącznie na obrysie instalacji fotowoltaicznej.

Z wyrazami szacunku

Urszula Zielińska
Sekretarz Stanu
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
/ - podpisany cyfrowo/

Do wiadomości:

- Departament Spraw Parlamentarnych KPRM.