



# Minister Infrastruktury

Znak pisma: DL-3-1.054.1.2026  
Warszawa, 02 kwietnia 2026

**Pan**  
**Włodzimierz Czarzasty**

Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

*Szanowny Panie Marszałku,*

w odpowiedzi na Interpelację nr 14331 posła na Sejm RP Pana Jerzego Polaczka oraz grupy posłów, uprzejmie informuję jak poniżej.

Na wstępie, mając na uwadze szczegółowy zakres zagadnień będących przedmiotem 23 pytań skierowanych w Interpelacji nr 14331, pragnę ponownie wskazać, iż Polska Agencja Żeglugi Powietrznej (dalej jako: „PAŻP” lub „Agencja”) została powołana jako samodzielny podmiot na mocy ustawy z dnia 8 grudnia 2006 r. o Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej (Dz.U. z 2025 r. poz. 1267) (dalej jako „ustawa o PAŻP”). Jej zadaniem jest zapewnianie służb żeglugi powietrznej w polskiej przestrzeni powietrznej, zarządzanie tą przestrzenią oraz zarządzanie przepływem ruchu lotniczego, w reżimie przepisów unijnych oraz krajowych. W świetle tych przepisów Agencja podlega ministrowi właściwemu do spraw transportu, którego kompetencje zostały ściśle wskazane w przepisach ustawy i polegają m.in. na:

- udzielaniu zgody na prowadzenie innej działalności, niezwiązanej z realizacją zadań podstawowych,
- zatwierdzaniu planów rocznych i pięcioletnich Agencji zaopiniowanych przez Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego,
- wyrażaniu zgody na zaciągnięcie kredytów i pożyczek w wysokości przekraczającej równowartość w walucie polskiej 500 000 euro,
- zatwierdzaniu zaopiniowanych i przedstawionych mu przez Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego sprawozdania finansowego Agencji wraz ze sprawozdaniem z badania oraz rocznego sprawozdania z działalności Agencji Prezesa
- zatwierdzaniu regulaminu wynagradzania pracowników Agencji, uprzednio podlegającego uzgodnieniu ze związkami zawodowymi.

Mając na względzie charakter pytań skierowanych w przedmiotowej Interpelacji należy podkreślić, że stosownie do uregulowań ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 277 z późn. zm.), czynności w zakresie prawa pracy za Agencję jako pracodawcę realizuje jej Prezes. Samodzielnie kształtuje on politykę zatrudnienia w PAŻP. W zakresie kompetencji i odpowiedzialności Prezesa leży określenie kryteriów naboru na stanowiska, jak również weryfikacja uprawnień pracowników, niezbędna do

realizowania określonych zadań. Kompetencje te obejmują wszystkie obszary działalności Agencji, w tym energetyki.

Powyższe znajduje odzwierciedlenie również w Rozporządzeniu Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 23 grudnia 2015 r. w sprawie nadania statutu Agencji Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej (Dz.U. z 2016. poz. 39). Stosownie do uregulowań § 3 ust. 3 przywołanego przepisu, do kompetencji Prezesa PAŻP należy polityka kadrowa oraz kształtowanie struktury zatrudnienia, na poziomie zapewniającym prawidłową realizację ustawowych zadań Agencji.

W zakresie realizacji obowiązków wynikających z ustawy o zarządzaniu kryzysowym, pragnę wskazać, że zgodnie z § 4 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 30 kwietnia 2010 r. w sprawie planów ochrony infrastruktury krytycznej (Dz. U. nr 83, poz. 542), Plan Ochrony Infrastruktury Krytycznej przedłożony przez Agencję został uzgodniony z właściwymi podmiotami, w tym z Ministerstwem Infrastruktury, a jego struktura jest zgodna z wymaganiami określonymi w przepisach prawa.

Mając na względzie poziom szczegółowości pytań ujętych w przedmiotowej Interpelacji tutejszy organ wystąpił dwukrotnie do PAŻP o przekazanie stosownych wyjaśnień.

W przekazanej odpowiedzi z dnia 14 stycznia 2026 r. Agencja wskazała, że realizuje wewnętrzne czynności kontrolne, których zakres odnosi się do pytań w przedmiotowej Interpelacji. W kolejnym piśmie z dnia 30 stycznia 2026 r. nr AB-Z-11/2026 PAŻP poinformowała, że wewnętrzne działania o charakterze naprawczo-kontrolnym zainicjowała przed poznaniem przedmiotowej Interpelacji, a czynności kontrolne zostały zakończone. Przekazane odpowiedzi na pytania w zakresie właściwości PAŻP zostały objęte klauzulą „zastrzeżone”. Agencja wskazała, że są to informacje o znaczeniu strategicznym, mające wpływ na ciągłości i bezpieczeństwo świadczonych usług. Odnoszą się one do infrastruktury krytycznej, mającej kluczowe znaczenie dla bezpieczeństwa państwa.

Odnosząc się do pytań dot. odpowiedzialności za funkcjonowanie obszarów wskazanych w Interpelacji należy podkreślić, iż stosownie do art. 6 ust. 1 ustawy o PAŻP, organem kierującym działalnością Agencji i reprezentującym ją na zewnątrz jest Prezes Agencji, do którego należy w szczególności zapewnienie realizacji przez Agencję jej ustawowych zadań zgodnie z prawem Unii Europejskiej i prawem krajowym (art. 6 ust. 2 pkt. 1 ustawy o PAŻP).

Należy jednocześnie podkreślić, iż prawa i obowiązki właściwego organu odpowiedzialnego za certyfikację, nadzór i egzekwowanie przepisów w rozumieniu regulacji UE, m.in. zgodnie z art. 4 rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2017/373 z dnia 1 marca 2017 r. *ustanawiającego wspólne wymogi dotyczące instytucji zapewniających zarządzanie ruchem lotniczym, służby żeglugi powietrznej i inne funkcje sieciowe zarządzania ruchem lotniczym oraz nadzoru nad nimi, uchylającego rozporządzenie (WE) nr 482/2008, rozporządzenia wykonawcze (UE) nr 1034/2011, (UE) nr 1035/2011 i (UE) 2016/1377 oraz zmieniającego rozporządzenie (UE) nr 677/2011 – dalej jako „rozporządzenie 2017/373” w zakresie bieżącego nadzoru nad realizacją zadań przez Agencję, wykonuje Prezes Urzędu Lotnictwa Cywilnego* (dalej jako „ULC” lub „Urząd”). Mając na uwadze, iż zakres pytań skierowanych w Interpelacji nr 14331 odnosi

się do kompetencji Prezesa ULC, tutejszy organ pozyskał stosowne wyjaśnienia oraz dokumentację.

Zgodnie z wyjaśnieniami przekazanymi przez Prezesa ULC w piśmie z dnia 11 marca 2026 r. stosownie do powiadomień kierowanych przez PAŻP, dotyczących zmian w obszarze energetyki, przeprowadzane były przez ten organ ich analizy wraz z dokumentacją towarzyszącą, uzupełnianą stosownie do zgłaszanych przez Urząd pytań i wątpliwości. W ocenie ULC prace realizowane przez Agencję, w ramach zgłaszanych powiadomień, nie wprowadziły zmian w systemie funkcjonalnym, wobec czego nie wymagały one zatwierdzenia Prezesa ULC.

Należy również wskazać, że w dniu 2 października 2024 r. na polecenie tutejszego organu, ULC przeprowadził kontrolę w Ośrodku Energetyki PAŻ, w Dziale Elektroenergetyki oraz w Dziale Rekrutacji i Rozwoju. W protokole kontroli z dnia 7 października 2024 r. kontrolujący potwierdził, że *„służby odpowiedzialne za zabezpieczenie energetyczne w PAŻP spełniają wymagania określone w rozporządzeniu (UE) 2017/373 oraz warunki określone w specyfikacji do wydanego certyfikatu.”*.

Jednocześnie zgodnie z zatwierdzonym „Planem kontroli – audytów Urzędu Lotnictwa Cywilnego na 2026 rok”, inspektorzy ULC w dniu 27 stycznia 2026 r. przeprowadzili kontrolę w Ośrodku Energetyki PAŻP i jego Zespole Elektroenergetyki Centrum w Warszawie. W jej trakcie dokonano sprawdzenia m. in. zgodności postępowania podczas wprowadzania zmian w obszarze energetyki, prawidłowości funkcjonowania systemu zarządzania, w tym nadzór nad kompetencjami personelu technicznego oraz stosowania się do wewnętrznych procedur oraz instrukcji. Dokonano również wizji lokalnej infrastruktury energetycznej. W protokole kontroli z dnia 27 stycznia 2026 r. stwierdzono, że *„służby energetyczne zabezpieczające CNS w PAŻP spełniają wymagania określone w rozporządzeniu (UE) 2017/373 oraz warunki określone w specyfikacji do wydanego certyfikatu, a także wymagania opisane w innych aktach prawnych i procedurach wewnętrznych.”*.

*Z poważaniem,*

Dokument podpisany elektronicznie przez:  
z upoważnienia Ministra Infrastruktury  
Maciej Lasek  
Sekretarz Stanu