



Minister Finansów i Gospodarki

Warszawa, 2 kwietnia 2026 roku

Sprawa: Interpelacja nr 15986
Znak sprawy: DD1.054.5.2026
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w związku z interpelacją nr 15986 złożoną przez Pana Posła Władysława Krajewskiego w sprawie struktury podatników podatku CIT w Polsce oraz udziału największych przedsiębiorstw we wpływach z tego podatku, proszę przyjąć następujące wyjaśnienia.

Na wstępie pragnę podkreślić, że Ministerstwo Finansów corocznie, po zakończeniu akcji rozliczenia podatku dochodowego od osób prawnych (dalej: CIT) i analizie danych wykazywanych przez podatników w zeznaniach podatkowych, sporządza i publikuje ogólne informacje w tym zakresie.

Link do publikacji z rozliczenia tego podatku: <https://www.podatki.gov.pl/poradniki-i-informatory/informacja-dotyczaca-rozliczenia-podatku-dochodowego-od-osob-prawnych/>

Odnosząc się do pytań informuję:

 | *Jaka była liczba podatników podatku CIT w Polsce w latach 2022–2025?*

Liczba podatników CIT, którzy dokonali rozliczenia i w złożonych zeznaniach podatkowych wykazali przychód lub koszty uzyskania przychodów, lub dochód, lub stratę:

- za 2022 r. wyniosła 644 657,
- za 2023 r. wyniosła 659 436,
- za 2024 r. wyniosła 698 895.

Liczba podatników podawana jest we wskazanej wyżej publikacji.

Dane z rozliczenia CIT za 2025 r. będą dostępne po zakończeniu tej akcji, tj. w II kwartale 2026 r.

Jaka była łączna wartość wpływów z podatku CIT w tym okresie?

Wpływy z podatku CIT (100%, tj. budżet państwa i dochody jednostek samorządu terytorialnego):

- w 2022 r. wyniosły 85,3 mld zł,
- w 2023 r. wyniosły 89,7 mld zł,
- w 2024 r. wyniosły 86,6 mld zł,
- w 2025 r. wyniosły 91,8 mld zł.

Jaki odsetek podatników CIT wykazywał dochód podlegający opodatkowaniu, a jaki odsetek wykazywał stratę podatkową?

Zgodnie z rozliczeniem CIT:

- za 2022 r. dochód (tj. rozumiany jako nadwyżkę przychodu nad kosztami ich uzyskania) wykazało 65%, a stratę 35% podatników CIT,
- za 2023 r. dochód wykazało 66%, a stratę 34% podatników CIT,
- za 2024 r. dochód wykazało 66%, a stratę 34% podatników CIT.

Jaka część całkowitych wpływów z podatku CIT pochodziła od największych przedsiębiorstw (np. 1% lub 5% największych podatników)?

Zgodnie z art. 27b ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych, zwanej dalej „ustawą CIT”¹, minister właściwy do spraw finansów publicznych podaje do publicznej wiadomości w terminie do dnia 30 września każdego roku, indywidualne dane podatników zawarte w zeznaniu (przychód, koszty uzyskania przychodów, dochód/strata, podstawa opodatkowania oraz podatek należny). Publikacja ta dotyczy:

- 1) podatkowych grup kapitałowych, bez względu na wysokość osiągniętych przychodów,
- 2) podatników innych niż podatkowe grupy kapitałowe, u których wartość przychodu uzyskana w roku podatkowym, przekroczyła równowartość 50 mln euro,
- 3) spółek nieruchomościowych, w tym spółek nieruchomościowych wchodzących w skład podatkowej grupy kapitałowej.

Powyższe dane podlegają również corocznej aktualizacji. Dane te są dostępne pod adresem: <https://www.gov.pl/web/finanse/indywidualne-dane-podatnikow-cit>

Podatnicy, których dane indywidualne podlegają publikacji, to najwięksi płatnicy podatku CIT. Mimo, że stanowią oni zaledwie 1% wszystkich podatników CIT, odpowiadają za ok. 60% podatku. Udział podatku należnego tej grupy podatników w podatku należnym wszystkich podatników CIT za lata 2022-2024 był następujący:

- podatkowe grupy kapitałowe (PGK):
 - za 2022 r. – 6,7% podatku należnego wszystkich podatników CIT,
 - za 2023 r. – 6,7% podatku należnego wszystkich podatników CIT,
 - za 2024 r. – 7,8% podatku należnego wszystkich podatników CIT,

¹ Dz. U. z 2025 r. poz. 278, z późn.zm.

- podatnicy z przychodem przekraczającym 50 mln euro (z wyłączeniem PGK):
 - za 2022 r. – 59,6% podatku należnego wszystkich podatników CIT,
 - za 2023 r. – 58,0% podatku należnego wszystkich podatników CIT,
 - za 2024 r. – 56,9% podatku należnego wszystkich podatników CIT.

Jaka była średnia efektywna stopa opodatkowania podatkiem CIT w Polsce w analizowanym okresie?

Udział podatku należnego w dochodzie przed odliczeniami (tj. dochód po pomniejszeniu o dochody zwolnione) z roku na rok spada. W ocenianym okresie udział ten przedstawiał się następująco:

- za 2022 r. - 16,9%,
- za 2023 r. - 16,6%,
- za 2024 r. - 16,4%.

Jak kształtował się udział przedsiębiorstw z kapitałem zagranicznym w całkowitych wpływach z podatku CIT?

Ministerstwo Finansów gromadzi i prezentuje dane o wpływach budżetowych zgodnie z układem określonym w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych². Wpływy te są gromadzone w podziale na działy, rozdziały i paragrafy. Podział ten nie umożliwia wyodrębniania wpływów w odniesieniu do przedsiębiorstw z kapitałem zagranicznym.

Czy Ministerstwo prowadzi analizy dotyczące różnic w efektywnym opodatkowaniu między dużymi przedsiębiorstwami a sektorem MŚP?

W ustawie CIT została przewidziana preferencyjna 9% stawka podatku. Zgodnie z art. 19 tej ustawy, preferencyjna 9% stawka podatku jest skierowana, co do zasady, do podatników:

- rozpoczynających prowadzenie działalności,
- u których przychody osiągnięte w roku podatkowym nie przekroczyły wyrażonej w złotych kwoty odpowiadającej równowartości 2 000 000 euro.

Nie ma ona natomiast zastosowania m.in. do podatników będących podatkowymi grupami kapitałowymi, fundacji rodzinnych, spółek dzielonych itp.

Z roku na rok wrasta liczba podatników obliczających podatek według 9% stawki podatku.

	2022	2023	2024
Liczba podatników stosujących preferencyjną 9% stawkę podatku	192 921	210 645	230 905
r/r		109%	110%

Udział podatku należnego w dochodzie przed odliczeniami (tj. dochód po pomniejszeniu o dochody zwolnione) zgodnie z rozliczeniem CIT:

- za 2022 r. wyniósł:
 - 17,7% w przypadku podatników CIT obowiązanych do stosowania 19% stawki podatku,
 - 7,7% - podatników CIT uprawnionych do stosowania 9% stawki podatku.

² Dz.U. z 2022 r. poz. 513, z późn.zm.

- za 2023 r. wyniósł:
 - 17,4% w przypadku podatników CIT obowiązanych do stosowania 19% stawki podatku,
 - 8,3% - podatników CIT uprawnionych do stosowania 9% stawki podatku.
- za 2024 r. wyniósł:
 - 17,2% w przypadku podatników CIT obowiązanych do stosowania 19% stawki podatku,
 - 8,2% dla podatników CIT uprawnionych do stosowania 9% stawki podatku.

Jak zmieniała się liczba przedsiębiorstw wykazujących zerowy podatek CIT w latach 2022-2025?

Analiza danych z rozliczenia CIT za lata 2022-2024 wykazała, że liczba przedsiębiorstw wykazujących zerowy podatek z roku na rok maleje. Udział podatników CIT, u których nie wystąpił podatek, w ogólnej liczbie podatników CIT wyniósł:

- za 2022 r. – 61,3%,
- za 2023 r. – 59,6%,
- za 2024 r. – 59,5%.

Jakie działania podejmowane są w celu ograniczenia agresywnej optymalizacji podatkowej wśród największych przedsiębiorstw?

Ministerstwo Finansów na bieżąco reaguje na wszelkie działania optymalizacyjne. Prowadzi też działania legislacyjne polegające na uszczelnianiu systemu. Przykładem takich przepisów są między innymi: upodmiotowienie spółki komandytowej, spółki jawnej nie spełniającej określonych ustawą warunków, czy też podatek od przerzuconych dochodów (przeciwdziałanie unikaniu opodatkowania za pośrednictwem spółek pośredniczących, do których transferuje się zyski), opodatkowanie podatkiem od niezrealizowanych zysków (exit tax), nałożenie na spółki nieruchomościowe obowiązków płatnika podatku z tytułu sprzedaży ich udziałów/akcji.

Krajowa Administracja Skarbowa prowadzi bieżący monitoring w zakresie wywiązywania się z obowiązków podatkowych podatników CIT oraz dokonuje oceny prawdopodobieństwa stosowania przez podatników, tzw. agresywnej optymalizacji podatkowej.

W przypadku wątpliwości, co do rzetelności deklarowanych rozliczeń, podejmowane są odpowiednie działania, tj. mogą zostać uruchomione czynności sprawdzające, kontrola podatkowa albo kontrola celno – skarbowa. Zapewnia to adekwatne możliwości reakcji na występowanie nieprawidłowości w postaci unikania albo uchylania się od opodatkowania.

Każdorazowo kontrola jest poprzedzana analizą ryzyka wystąpienia nieprawidłowości oraz ustaleniem i oceną środków niezbędnych do jego ograniczania. Kontrole te są zatem wszczynane, gdy takie analizy wskazują na istotne ryzyko wystąpienia nieprawidłowości.

Walka z agresywnymi optymalizacjami podatkowymi jest jednym z priorytetów Ministerstwa Finansów i Krajowej Administracji Skarbowej. W 2025 r. powołano zatem przy Małopolskim Urzędzie Celno-Skarbowym w Krakowie Centrum

Kompetencyjne ds. Zwalczania Agresywnego Planowania Podatkowego w Podatku Dochodowym od Osób Prawnych³.

Centrum skupia specjalistów z tej dziedziny podatków, do jego zadań należy identyfikacja schematów optymalizacyjnych, prowadzenie analiz, współpraca z innymi jednostkami Krajowej Administracji Skarbowej w przedmiotowym zakresie.

Czy Ministerstwo analizuje wpływ międzynarodowych struktur podatkowych na poziom wpływów z CIT w Polsce?

Ustawą z dnia 6 listopada 2024 r. o opodatkowaniu wyrównawczym jednostek składowych grup międzynarodowych i krajowych⁴ implementowano do polskiego porządku prawnego przepisy dyrektywy Rady (UE) 2022/2523 z dnia 14 grudnia 2022 r. w sprawie zapewnienia globalnego minimalnego poziomu opodatkowania międzynarodowych grup przedsiębiorstw oraz dużych grup krajowych w Unii Europejskiej (dalej jako „Dyrektywa” lub „Dyrektywa GloBE”)⁵.

Wskazana dyrektywa jest efektem wdrożenia w ramach Unii Europejskiej wyników prac Organizacji Współpracy Gospodarczej i Rozwoju (dalej „OECD”), mających na celu wyeliminowanie praktyk podatkowych przedsiębiorstw wielonarodowych, umożliwiającym im przenoszenie zysków do państw, w których nie podlegają one żadnemu opodatkowaniu lub podlegają bardzo niskiemu opodatkowaniu. Prace prowadzone w tym zakresie w ostatnich kilku latach stanowiły kontynuację rozpoczętego jeszcze w 2013 r. projektu BEPS, tj. największej od 100 lat reformy międzynarodowego prawa podatkowego, mającej na celu sprostanie wyzwaniom, jakie dla zasad opodatkowania międzynarodowych dochodów z działalności gospodarczej niosła ze sobą globalizacja i cyfryzacja gospodarek, a której przejawem było istotne ułatwienie możliwości erozji bazy podatkowej i przenoszenia zysków. W toku tych prac OECD opracowała zestaw międzynarodowych zasad podatkowych służących temu, aby przedsiębiorstwa wielonarodowe ponosiły w odpowiednim stopniu ciężar opodatkowania niezależnie od miejsca prowadzenia działalności.

Jak Ministerstwo ocenia stabilność wpływów z podatku CIT w kontekście struktury podatników funkcjonujących w polskiej gospodarce?

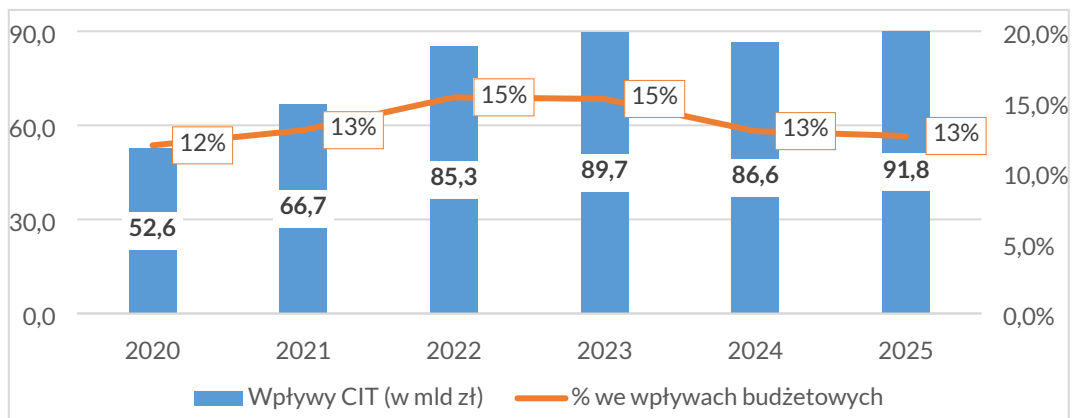
Wpływy z podatku CIT stanowią ważną część dochodów budżetowych. Na przestrzeni lat wpływy z tytułu tego podatku oraz udział we wpływach budżetowych kształtowały się następująco⁶.

³ Ustawa z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. z 2025 r. poz. 1131, z późn. zm.)

⁴ Dz. U z 2024 r. poz. 1685

⁵ Dz. Urz. UE L 328 z 22.12.2022 r., str. 1

⁶ <https://www.gov.pl/web/finanse/wplywy-budzetowe>



Powyższy poziom wpływów podatkowych z CIT został zrealizowany pomimo szeregu preferencyjnych rozwiązań podatkowych wprowadzonych dla podatników tego podatku, w szczególności:

- 9% stawka CIT dla małych podatników i podatników rozpoczynających działalność,
- 5% stawka podatku od dochodów z kwalifikowanych praw własności intelektualnej (IP Box),
- proinnowacyjne ulgi podatkowe, tj. m.in. ulga dla podatników, którzy prowadzą działalność badawczo-rozwojową, ulga na robotyzację,
- możliwość wyboru opodatkowania ryczałtem od dochodów spółek (tzw. estoński CIT).

Z uwagi jednak na fakt, że podatkowe grupy kapitałowe oraz podatnicy, u których wartość przychodu uzyskana w roku podatkowym, przekroczyła równowartość 50 mln euro, którzy stanowią zaledwie 1% wszystkich podatników CIT, a odpowiadają za ok. 60% tego podatku, wpływy z tytułu tego podatku determinują zarówno wprowadzane rozwiązania podatkowe, jak wahania koniunktury.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

Jarosław Neneman
Podsekretarz Stanu

w Ministerstwie Finansów