



Ministerstwo Klimatu i Środowiska

Podsekretarz Stanu
Anita Sowińska

DGO-OP.0500.12.2026.AK
4298413.17466764.14173760
Warszawa, 02-04-2026

Dotyczy: **odpowieź na interpelację Posła Grzegorza Matusiaka w sprawie systemu kaucyjnego oraz rodzajów objętych nim opakowań na napoje, K10INT16100**

Pan
Włodzimierz Czarzasty,
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

W odpowiedzi na pytania przekazane przez pana Posła Grzegorza Matusiaka poniżej przedstawiam wyjaśnienia.

- 1. Czy celem Ministerstwa Klimatu i Środowiska oraz wprowadzonego przez Ministerstwo systemu kaucyjnego była promocja stosowania na polskim rynku opakowań kartonowych wielomateriałowych, kosztem opakowań jednomateriałowych, objętych systemem kaucyjnym jak butelki PET czy puszki metalowe?**

System kaucyjny służy realizacji celów UE w zakresie poziomu selektywnego zbierania odpadów opakowaniowych. Cele dla butelek jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych na napoje o pojemności do trzech litrów wynoszą **77% w 2025 r.** i **90% w 2030 r.**¹ Bez wprowadzenia systemu zwrotu opakowań i zaangażowania społeczeństwa, osiągnięcie powyższych poziomów nie będzie możliwe. Z uwagi na wysoką skuteczność selektywnej zbiórki odpadów opakowaniowych w krajach europejskich (wydajność ok. 90%), wdrożenie systemu kaucyjnego wpłynie również pozytywnie na możliwość osiągania przez gminy wymaganych poziomów recyklingu, a tym samym uniknięcia ewentualnych kar finansowych za niezrealizowane cele. Z uwagi na powyższe nie można zgodzić się z tezą, że system został wprowadzony w celu promocji stosowania na polskim rynku opakowań kartonowych wielomateriałowych.

- 2. Czy zdaniem Ministerstwa Klimatu i Środowiska zwiększenie liczby wprowadzanych na rynek napojów w opakowaniach kartonowych wielomateriałowych nieobjętych systemem kaucyjnym, wobec przedłużającego się braku uchwalenia nowej ustawy opakowaniowej wdrażającej w Polsce Rozszerzoną Odpowiedzialność Producenta (ROP), pozytywnie przyczyni się do ochrony środowiska w Polsce?**

Wprowadzanie przez producentów napojów w opakowaniach wielomateriałowych jako swojego rodzaju „protest” przeciw systemowi kaucyjnemu odbywa się na marginalną skalę. Na podstawie statystyk funkcjonowania systemu kaucyjnego z połowy marca 2026 r. do obrotu wprowadzono 1,2 mld opakowań kaucyjnych, a dane te nie obejmują jeszcze okresu wakacyjnego, kiedy to wprowadzający mają najwyższe statystyki wprowadzeń.

¹ Zgodnie z art. 9 ust. 1 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/904 z dnia 5 czerwca 2019 r. w sprawie zmniejszenia wpływu niektórych produktów z tworzyw sztucznych na środowisko.

3. Czy Ministerstwo Klimatu i Środowiska prowadzi prace legislacyjne w celu objęcia opakowań wielomateriałowych na napoje systemem kaucyjnym w celu ochrony środowiska i zapewnienia równych zasada konkurencji na rynku napojowym? Jeżeli tak, to na jakim etapie są te prace i kiedy Ministerstwo planuje ich zakończenie?

Temat rozszerzania systemu kaucyjnego o kolejne frakcje jest obecnie dyskutowany w czasie spotkań i debat z branżą. Analizujemy zgłaszane w tym zakresie postulaty jednak temat ten musi zostać poddany dyskusji w gronie eksperckim. Objęcie systemem kolejnej frakcji, obok dodatkowego obciążenia sklepów oraz zmniejszenia strumienia danych odpadów w systemie komunalnym wymagałoby istotnych inwestycji w infrastrukturę. Obecnie systemy kaucyjne zaplanowane są dla frakcji jasno wskazanych w ustawie i dla tych strumieni budowana jest infrastruktura i logistyka.

MKiŚ nie wyklucza zmian w tym zakresie w kolejnych latach funkcjonowania systemu. Decyzja o ewentualnej inicjatywie ustawodawczej zostanie podjęta w 2026 r.

4. Czy Ministerstwo Klimatu i Środowiska posiada dane o poziomie recyklingu uzyskanym w latach 2020 - 2025 dla wielomateriałowych opakowań kartonowych na napoje z podziałem frakcje materiałowe tworzące wielomateriałowe opakowanie na napoje? Jeżeli tak, to ile wynosił poziom recyklingu powyższych opakowań z podziałem na frakcje w tym okresie?

MKiŚ gromadzi dane statystyczne dot. poziomu recyklingu uzyskanego dla opakowań wielomateriałowych. Dane dostępne są wg poniższego schematu:

	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Wielomateriałowe z przewagą tworzyw sztucznych	43,49	46,87	47,19	53,49	59,35	Dane będą dostępne w 2027 r.
Wielomateriałowe z przewagą aluminium						
Wielomateriałowe z przewagą stali, w tym blachy stalowej						
Wielomateriałowe z przewagą papieru i tektury						
Wielomateriałowe z przewagą szkła						
Wielomateriałowe z przewagą drewna						

5. Czy Ministerstwo Klimatu i Środowiska zgromadziło statystyki dotyczące liczby wprowadzonych na rynek opakowań objętych systemem kaucyjnym w Polsce w okresie od 1 października do 31 grudnia 2025 r. oraz osiągniętego poziomu selektywnej zbiórki tych opakowań w systemie kaucyjnym w powyższym okresie na dzień 31 grudnia 2025 r.? Jak wyglądają te statystyki i efektywność systemu kaucyjnego w Polsce w okresie od 1 października do 31 grudnia 2025 r.? Jeżeli Ministerstwo nie zgromadziło powyższych statystyk, proszę o wskazanie przyczyn.

Dane dotyczące systemu kaucyjnego uzyskane zostały na podstawie odpowiedzi operatorów na ankietę przeprowadzoną wśród 6 podmiotów, które uruchomiły systemy w 2025 r. Podmioty reprezentujące zgodnie z przepisami składają w BDO sprawozdania z działalności do 15 marca każdego roku za rok poprzedni. Obecnie sprawozdania są weryfikowane przez urzędy marszałkowskie – więc prezentowane dane opierają się na danych z ankiet.

Wprowadzenie do obrotu:

- W ramach systemu kaucyjnego w 2025 r. **wprowadzono do obrotu blisko 250 mln opakowań** (2,5 razy więcej butelek PET niż puszek). Jak szacują operatorzy do

sprzedaży bezpośredniej w jednostkach handlowych mogło trafić od 40% nawet do 70% opakowań wprowadzonych do obrotu. Czas jaki upływa między wprowadzeniem do obrotu, a pojawieniem się produktu na półkach sklepowych jest różny w zależności od produktu oraz szybkości z jaką zachodzi wymiana towaru na półkach sklepowych.

- **Ponad 50 przedsiębiorców** wprowadziło do obrotu opakowania oznakowane logo systemu kaucyjnego.
- We wspólnej bazie opakowań operatorów znajduje się **blisko 2 tys. unikalnych rekordów**.

Zbiórka opakowań:

- W ramach systemu **zwrócono prawie 3 mln opakowań**. Jednocześnie rośnie zainteresowanie zwrotami. Operatorzy szacują, że każdy kolejny tydzień od stycznia to będzie przyspieszenie co tydzień o ok. 2 mln opakowań więcej zwróconych do systemu.
- **Utworzono ok. 40 tys. punktów zbiórki** z czego **blisko 15 tys. uruchomiono w małych jednostkach handlowych o powierzchni poniżej 200 m²**.
- Nie wprowadzono ani nie zwrócono w ramach systemu kaucyjnego **żadnych opakowań szklanych wielokrotnego użycia**.

W związku z okresem przejściowym dla wprowadzających i wynikającą z tego możliwością sprzedaży już wyprodukowanych opakowań dane z 2025 r. będą zniekształcały obraz działania systemu i uniemożliwiały dokonanie oceny efektywności systemu kaucyjnego. Zakładam, że dopiero po pierwszym pełnym roku funkcjonowania systemu będzie można na podstawie danych liczbowych ocenić jego efektywność na podstawie bardziej wiarygodnych danych.

Z wyrazami szacunku

Anita Sowińska
Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
/ – podpisany cyfrowo/

Do wiadomości: Departament Spraw Parlamentarnych, KPRM