



Minister Finansów i Gospodarki

Znak pisma: DRI-X.054.9.2026
Warszawa, 09 kwietnia 2026 r.

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Dotyczy: odpowiedzi na interpelację nr 16031, w sprawie przyszłości Specjalnych Stref Ekonomicznych oraz stabilności systemu wsparcia inwestycji po 31 grudnia 2026 r.

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiadając na interpelację nr 16031, Pani Poseł Iwony Małgorzaty Krawczyk, w sprawie przyszłości Specjalnych Stref Ekonomicznych oraz stabilności systemu wsparcia inwestycji po 31 grudnia 2026 r., przedstawiam następujące informacje.

Ad 1.

Aktualnie trwają prace legislacyjne nad przyjęciem nowelizacji ustawy z dnia 10 maja 2018 r. o wspieraniu nowych inwestycji (dalej: ustawa wni). Potrzeba nowelizacji ustawy wynika z terminu na jaki zostały ustanowione Specjalne Strefy Ekonomiczne (dalej: SSE), który przypada na 31 grudnia 2026 r. Nowelizacja ma również na celu dostosowania Polskiej Strefy Inwestycji (dalej: PSI) do obecnych wyzwań gospodarczych.

31 marca br. projekt został wpisany do wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów, gdzie otrzymał numer UD391. Więcej informacji na temat projektu znajduje się pod adresem: <https://www.gov.pl/web/premier/projekt-ustawy-o-zmianie-ustawy-o-wspieraniu-nowych-inwestycji>.

Ad 2.

Ministerstwo Rozwoju i Technologii jest świadome, że nie wszyscy przedsiębiorcy będą w stanie do 31 grudnia 2026 r. w pełni wykorzystać przysługującą im pomoc publiczną w związku z realizacją inwestycji w Specjalnych Strefach Ekonomicznych. Niemniej jednak na obecnym etapie funkcjonowania instrumentu powyższe przypadki mają charakter incydentalny.

Zauważenia wymaga również fakt, że przedsiębiorca, ubiegając się o wydanie zezwoleń na prowadzenie działalności gospodarczej na terenie Specjalnej Strefy Ekonomicznej, miał świadomość, że zezwolenia te będą ważne do zakończenia funkcjonowania SSE 31 grudnia 2026 r.

Podkreślić należy, że nieprzewidziane czynniki, które wpłynęły na możliwość wykorzystania przyznanej pomocy publicznej, mieszczą się w zakresie pojęcia ryzyka gospodarczego towarzyszącego każdej działalności gospodarczej. Przedsiębiorca prowadzący działalność gospodarczą musi się liczyć z takim ryzykiem i tak prowadzić działalność, aby element ryzyka w największym stopniu eliminować lub ograniczać skutki zdarzeń lub okoliczności dla przedsiębiorcy niekorzystnych. Ryzyko prowadzenia

działalności gospodarczej obciąża wyłącznie podatnika i nie można go przerzucać na Skarb Państwa (por. wyrok WSA w Poznaniu z dnia 11 czerwca 2015 r., sygn. akt I SA/Po 755/15). Niewykorzystanie przysługującej kwoty pomocy publicznej mieści się w pojęciu ryzyka gospodarczego. W związku z powyższym: nowelizacja ustawy o wspieraniu nowych inwestycji nie podejmuje kwestii dotyczących niewykorzystanego wsparcia w ramach mechanizmu Specjalnych Stref Ekonomicznych.

Wskazać należy również, że wsparcie nowych inwestycji wprowadzone ustawą z dnia 20 października 1994 r. o specjalnych strefach ekonomicznych (dalej: ustawa o SSE) zostało zastąpione wsparciem w ramach tzw. Polskiej Strefy Inwestycji udzielanym na podstawie ustawy z dnia 10 maja 2018 r. o wspieraniu nowych inwestycji.

W przypadku PSI – podobnie jak miało to miejsce w SSE – przedsiębiorcy mogą uzyskać wsparcie w postaci zwolnienia z podatku dochodowego. Dzięki PSI przedsiębiorcy mogą korzystać z prawa do zwolnienia podatkowego, realizując inwestycję w dowolnym miejscu kraju, co sprzyja równomiernemu rozwojowi gospodarczemu różnych regionów kraju. Nowy system wsparcia inwestycji zapewnia zatem większą elastyczność oraz lepsze dostosowanie do potrzeb inwestorów.

Ad 3.

Model wsparcia realizowanego na podstawie ustawy o SSE przestał obowiązywać w momencie przyjęcia ustawy z dnia 10 maja 2018 r. o wspieraniu nowych inwestycji. Terytorialny model wsparcia, ograniczony do obszarów Specjalnych Stref Ekonomicznych, został zastąpiony Polską Strefą Inwestycji, która oferuje wsparcie na obszarze całego kraju. Od tego momentu udzielano wyłącznie wsparcia w ramach PSI.

Wygaszenie ustawy o SSE nie będzie miało wpływu na atrakcyjność inwestycyjną kraju, gdyż obecnie dotyczy wyłącznie inwestycji, które otrzymały wsparcie przed 2018 r. Wsparcie w ramach Polskiej Strefy Inwestycji będzie nadal obowiązywało po 2026 r. Same spółki zarządzające SSE będą nadal odgrywać ważną rolę w ramach tego systemu – m.in. poprzez wydawanie decyzji o wsparciu oraz świadczenie innych usług na rzecz przedsiębiorców.

Zgodnie z art. 43 ustawy o wspieraniu nowych inwestycji, minister właściwy ds. gospodarki dokonał przeglądu funkcjonowania przepisów ustawy o wspieraniu nowych inwestycji. Z przeglądu stosowania przepisów tej ustawy wynika, że powołała ona do życia instrument, który był chętnie wybierany przez przedsiębiorców, a w konsekwencji przyczynił się do poprawy atrakcyjności inwestycyjnej kraju. Dodatkowo, prowadzone na bieżąco analizy wskazują, że wsparcie udzielane w ramach PSI skutecznie przyciąga inwestycje, przyczyniając się do tworzenia miejsc pracy, wzrostu innowacyjności oraz zrównoważonego rozwoju.

W ramach Polskiej Strefy Inwestycji (od września 2018 r. do końca marca 2026 r.) wydano łącznie 3 843 decyzje o wsparciu, na 161,793 mld zł deklarowanej wartości inwestycji oraz 56 383 nowych miejsc pracy.

Ad 4.

Aktualnie procedowana nowelizacja ustawy o wspieraniu nowych inwestycji rozwiązuje problem odwołania do konstrukcji zarządzającego Specjalną Strefą Ekonomiczną. Projekt nowelizacja przewiduje m.in. wprowadzenie nowej definicji „zarządzającego obszarem SSE”.

Ad 5.

Projekt nowelizacji ustawy o wspieraniu nowych inwestycji zakłada modyfikację wymagań w zakresie zatrudnienia. Projekt zawiera również inne propozycje zmian, które mają na celu dostosowanie udzielanego wsparcia do zmienionych warunków gospodarczych. Szczegółowe informacje oraz brzmienie poszczególnych przepisów zostaną przekazane w procesie konsultacji i uzgodnień projektu.

Z upoważnienia, z wyrazami szacunku

Tomasz Lewandowski

Podsekretarz Stanu

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

w Ministerstwie Rozwoju i Technologii