



# Minister Finansów i Gospodarki

---

Warszawa, 9 kwietnia 2026 roku

---

Sprawa: Interpelacja nr 16116  
Znak sprawy: DD1.054.6.2026  
Kontakt: Kancelaria MF  
tel.: +48 22 694 55 55  
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

---

**Pan**  
**Włodzimierz Czarzasty**  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

*Szanowny Panie Marszałku,*

w związku z interpelacją nr 16116 złożoną przez Posłów Pana Jarosława Krajewskiego, Panią Lidię Czechak, Pana Filipa Kaczyńskiego, Pana Michała Kowalskiego, Pana Wojciecha Michała Zubowskiego, Panią Małgorzatę Wassermann, Panią Bogumiłę Olbryś, Pana Michała Jacha, Pana Waldemara Andzela w sprawie przeznaczenia oraz wysokości wpływów z daniny solidarnościowej w latach 2019 - 2026, uprzejmie przekazuję odpowiedzi na zadane pytania.

1. *Jak kształtowała się w latach 2019–2025 roczna struktura wpływów z daniny solidarnościowej, z rozbiciem na: plan, wykonanie, zaległości, nadpłaty i zwroty, odsetki oraz udział daniny w ogólnych przychodach Funduszu Solidarnościowego?*

Planowane wpływy z tytułu daniny solidarnościowej wynosiły w:

- 2020 r. - 1 150 mln zł;
- 2021 r. - 1 757 mln zł;
- 2022 r. - 2 010 mln zł;
- 2023 r. - 2 460 mln zł;
- 2024 r. - 2 660 mln zł;
- 2025 r. - 2 419 mln zł.

Z kolei realizacja wpływów z tytułu daniny solidarnościowej przedstawiała się następująco.

Okres	Dochody wykonane przez urzędy skarbowe*)	Dochody przekazane**)	Należności pozostałe do zapłaty (stan na koniec roku)	Nadpłaty (stan na koniec roku)	Zwroty dokonane bezpośrednio do podatnika	Odsetki od nieterminowych wpłat z tytułu daniny
	[w zł]					
2020 r.	1 854 023 988	1 854 023 988	45 880 868	7 777 309	3 940 209	7 671 038
2021 r.	2 607 994 129	2 604 664 551	40 070 756	10 262 885	8 514 577	7 060 834
2022 r.	2 814 473 505	2 806 710 983	30 082 923	14 255 508	10 744 022	9 241 545
2023 r.	2 223 804 084	2 232 837 760	35 498 165	10 969 494	24 721 484	9 060 812
2024 r.	2 122 322 211	2 124 232 047	52 893 696	15 784 335	17 239 740	10 573 511
2025 r.	1 937 439 603	1 934 419 434	50 812 083	10 418 110	20 939 998	14 332 418

\*) Dochody wykonane = wpłaty (należność główna, odsetki za zwłokę i opłata prolongacyjna) minus zwroty

\*\*) Dochody przekazane to środki przekazane na rachunek Funduszu Solidarnościowego pomniejszone o wpłaty Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z tytułu zwrotu nadpłat.

2. *Ile osób fizycznych było zobowiązanych do zapłaty daniny solidarnościowej w poszczególnych latach 2019–2025 oraz jaka była średnia kwoty daniny przypadającej na podatnika w każdym roku (2019-2025)?*

Według analizy danych wykazanych w deklaracjach o wysokości daniny solidarnościowej (DSF-1) kwotę do zapłaty tej daniny w roku kalendarzowym:

- 2020 wykazało 36 tysięcy podatników (średnia kwota do zapłaty wyniosła 53 tys. zł),
- 2021 – 41 tysięcy podatników (średnia kwota do zapłaty wyniosła 63 tys. zł),
- 2022 – 45 tysięcy podatników (średnia kwota do zapłaty wyniosła 62 tys. zł),
- 2023 – 38 tysięcy podatników (średnia kwota do zapłaty wyniosła 59 tys. zł),
- 2024 – 39 tysięcy podatników (średnia kwota do zapłaty wyniosła 54 tys. zł),
- 2025 – 38 tysięcy podatników (średnia kwota do zapłaty wyniosła 51 tys. zł).

3. *Ile wyniósł łączny przychód z tytułu daniny solidarnościowej od wejścia w życie ustawy do dnia udzielenia odpowiedzi na niniejszą interpelację, z wyszczególnieniem kwot faktycznie przekazanych na rachunek Funduszu Solidarnościowego?*

Łączna kwota daniny solidarnościowej zrealizowanej od wejścia w życie ustawy do 31 grudnia 2025 r. wyniosła 13 560 057 521 zł. Dochody przekazane na rachunek Funduszu Solidarnościowego w tym okresie wyniosły 13 556 888 763 zł.

4. Jakie działania Ministerstwo Finansów oraz Krajowa Administracja Skarbowa podjęły w latach 2019–2025 w celu zapewnienia prawidłowego poboru daniny solidarnościowej, ograniczenia zaległości oraz weryfikacji poprawności deklaracji DSF-1?

W celu zapewnienia prawidłowego poboru (obliczania) daniny solidarnościowej, minister właściwy do spraw finansów publicznych wydał w dniu 28 sierpnia 2019 r. „Objaśnienia podatkowe dotyczące stosowania przepisów o daninie solidarnościowej zawartych w ustawie o podatku dochodowym od osób fizycznych”. Są one dostępne dla wszystkich zainteresowanych na stronie internetowej Ministerstwa Finansów<sup>1</sup>, gdzie zostały opublikowane.

Na bieżąco obserwowana jest zarówno kształtująca się linia orzecznicza, jak i linia interpretacyjna w kwestii zasad rozliczania daniny solidarnościowej przez podatników podatku dochodowego od osób fizycznych<sup>2</sup>.

W wyniku prowadzonych analiz, w związku z dostrzeżonymi rozbieżnościami pomiędzy linią interpretacyjną, a linią orzeczniczą, dążyliśmy m.in. do wyjaśnienia powstałych wątpliwości w sprawie:

- ✓ prawidłowego ustalania podstawy obliczania daniny solidarnościowej w przypadku:
  - osiągniętej straty ze źródeł przychodów uwzględnianych w podstawie obliczania daniny solidarnościowej w latach poprzedzających rok, za który ustalana jest danina solidarnościowa;
  - straty poniesionej ze źródeł przychodów, których nie uwzględnia się w podstawie obliczenia daniny solidarnościowej;
- ✓ możliwości uwzględniania przy obliczaniu daniny solidarnościowej pomniejszeń od dochodu o tzw. ulgę na złe długi oraz ulgę badawczo - rozwojową<sup>3</sup>;
- ✓ możliwości obniżania podstawy obliczenia daniny solidarnościowej o stratę z pozarolniczej działalności gospodarczej osiągniętej wskutek epidemii COVID-19;
- ✓ odpowiedzialności lub uprawnień spadkobierców z tytułu nieuregulowanej przez podatnika daniny solidarnościowej.

Wszystkie działania związane z opracowywanymi stanowiskami, mają na celu umożliwienie prawidłowego interpretowania obowiązujących przepisów w sprawie daniny solidarnościowej, co w efekcie prowadzić ma do prawidłowej weryfikacji

---

<sup>1</sup> <https://www.gov.pl/web/finanse/objasnienia-podatkowe-z-28-sierpnia-2019-r-ws-stosowania-przepisow-o-daninie-solidarnosciowej-zawartych-w-ustawie-o-podatku-dochodowym-od-osob-fizycznych>

<sup>2</sup> Na podstawie art. 30h ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 163, ze zm.).

<sup>3</sup> Na podstawie art. 26i oraz art. 26e ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych.

przez organy podatkowe dokonywanych rozliczeń przez podatników zobowiązanych do jej zapłaty.

Ministerstwo Finansów skierowało do podległych jednostek pismo rekomendujące, by weryfikacja należności publicznoprawnych wynikających z daniny solidarnościowej odbywała się co do zasady w toku czynności sprawdzających, a tylko w szczególnie uzasadnionych przypadkach - w toku kontroli podatkowej lub kontroli celno-skarbowej. Urzędy skarbowe weryfikowały prawidłowość rozliczeń z tego tytułu w ramach czynności sprawdzających.

Należy mieć przy tym na uwadze, iż organy podatkowe podejmują czynności mające na celu weryfikację prawidłowości rozliczeń podatkowych na podstawie analizy ryzyka. To ten wynik decyduje o tym, czy w konkretnym przypadku nastąpi weryfikacja rozliczeń podatkowych, czy też nie.

Jednocześnie przekazuje się dane dotyczące liczby kontroli celno-skarbowych oraz ustaleń, a także dane dotyczące kontroli podatkowych i wartości uszczuplenia.

**Tabela.** Dane dotyczące kontroli celno-skarbowych w 2025r. (danina solidarnościowa)

Rok	Liczba kontroli celno-skarbowych*	Ustalenia w kontroli celno-skarbowej (mln zł)**
2025	86	366,5

\*Oznaczenie kontroli celno-skarbowych znacznikiem DSF000 zostało wprowadzone pismem z 20 grudnia 2024 r. znak: DNK2.8660.10.2024, zgodnie z którym obowiązek w tym zakresie dotyczy kontroli celno-skarbowych zakończonych po 31.12.2024 r. (stąd powyższa statystyka została zawężona do 2025 r.).

\*\*Ustalenia kontroli celno-skarbowych to wartość do wpłaty w podatku PIT z wyniku kontroli lub korekty złożonej w trybie art. 62 ust. 4 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej. Jednocześnie należy zauważyć, że ustalenia kontroli celno-skarbowych dotyczą pełnego zakresu wynikającego z przeprowadzonej kontroli celno-skarbowej w podatku PIT i nie muszą być w całości związane z daniną solidarnościową.

**Tabela.** Dane dotyczące kontroli podatkowych w latach 2020-2025 (danina solidarnościowa)

Rok	Liczba kontroli podatkowych	Uszczuplenie (mln zł)
2020	165	7,1
2021	213	8,9
2022	591	30,2
2023	441	23,2
2024	164	7,1
2025	48	3,3

Ponadto w celu ograniczenia wzrostu zaległości urzędy skarbowe monitorują regularności i terminowości dokonywania przez podatników wpłat daniny. W przypadku wystąpienia zaległości niezwłocznie wystawiane są upomnienia oraz tytuły wykonawcze. Podejmowane są również działania informacyjne i dyscyplinujące ukierunkowane na dobrowolną realizację zobowiązań jak np.

stosowanie tzw. „miękkiej egzekucji”, prowadzenie rozmów dyscyplinujących, wysyłanie smsów o treści informującej o upływie terminu płatności podatku.

5. Jakie wpływy z daniny solidarnościowej zostały zaplanowane na 2026 r.?

Określona na etapie prac nad ustawą budżetową na 2026 r. prognozowana kwota wpływów z tytułu daniny solidarnościowej na 2026 r. wynosi 2 177 mln zł.

6. Czy Ministerstwo Finansów planuje zaproponować zmiany w ustawie z dnia 23 października 2018 r. o Funduszu Solidarnościowym oraz powiązanych przepisów ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, które wprowadziły daninę solidarnościową? Jeżeli tak, to kiedy i w jakim zakresie?

W projekcie ustawy z dnia 16 marca 2026 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne (UD116) przewidziano zmianę przepisów regulujących daninę solidarnościową (art. 30h ustawy o PIT).

Na przestrzeni lat pojawiły się liczne wątpliwości interpretacyjne w zakresie rozumienia pojęcia „dochód podlegający opodatkowaniu” użytego w tych przepisach. Wątpliwości te dotyczyły możliwości obliczania dochodu będącego podstawą obliczenia daniny solidarnościowej z uwzględnieniem straty z lat ubiegłych oraz innych przysługujących podatnikowi przy obliczaniu podatku PIT odliczeń lub pomniejszeń.

Proponowane zmiany mają na celu rozstrzygnięcie tych wątpliwości poprzez jednoznaczne wskazanie, iż podatnik może dochody stanowiące podstawę obliczenia daniny solidarnościowej pomniejszyć o straty z lat ubiegłych. Straty te będą mogły pomniejszyć dochody uzyskane z tego samego źródła przychodów, z którego dochody stanowią podstawę obliczenia daniny solidarnościowej.

Jednocześnie projektowana regulacja jednoznacznie przesądza, że podatnik dochodów tych nie może pomniejszyć o inne przysługujące osobom fizycznym, przy opodatkowaniu podatkiem dochodowym, odliczenia lub pomniejszenia.

Projektowany przepis zakłada ponadto poszerzenie podstawy obliczenia daniny solidarnościowej o kwalifikowane dochody, o których mowa w art. 30ca ust. 3 ustawy o PIT (tzw. IP Box).

Projekt ustawy został przekazany 17 marca 2026 r. do uzgodnień zewnętrznych, konsultacji publicznych oraz opiniowania<sup>4</sup>.

Opisane zmiany, zgodnie z art. 14 projektu ustawy, mają wejść w życie od 1 stycznia 2027 r.

---

<sup>4</sup><https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12402157>

Z wyrazami szacunku,

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

**Jarosław Neneman**  
Podsekretarz Stanu

w Ministerstwie Finansów