



# Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

BM-II.059.1.149.2026

Warszawa, /elektroniczny znacznik czasu/

**Pan**

**Włodzimierz Czarzasty**

**Marszałek Sejmu**

**Rzeczypospolitej Polskiej**

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 15504 Pani Posłanki Barbary Bartuś, „w sprawie wyraźnego i niepokojącego pogorszenia sytuacji na polskim rynku pracy oraz ograniczenia finansowania instrumentów aktywizacyjnych w momencie narastającego kryzysu”, proszę przyjąć poniższe wyjaśnienia.

W końcu stycznia 2026 r. w urzędach pracy zarejestrowanych było 934,1 tys. bezrobotnych<sup>1</sup>. W odniesieniu do poprzedniego miesiąca liczba bezrobotnych wzrosła o 46 tys., czyli o 5,2%. Stopa bezrobocia rejestrowanego wyniosła 6% i była o 0,3 pkt. proc. wyższa niż w końcu 2025 – identyczny wzrost w ujęciu miesięcznym notowano w styczniu w latach 2023-2025.

Jednym z powodów wzrostu bezrobocia w okresie zimowym jest sezonowość prac w niektórych sektorach (np. w budownictwie, rolnictwie, handlu), a także rejestracja osób, którym wygasają umowy terminowe zawarte często do końca roku kalendarzowego. Trzeba też mieć na względzie, że na początku roku zwykle mniej osób bezrobotnych rozpoczyna aktywne formy wsparcia takie jak staże, szkolenia czy prace interwencyjne, co wiąże się z cyklem organizacji tych programów. W tym roku do spadku liczby aktywizowanych przyczynia się również ograniczenie środków z Funduszu Pracy na finansowanie działań aktywizacyjnych. Dane pokazują, że w styczniu 2026 r. ok. 2,7 tys. bezrobotnych rozpoczęło programy aktywizacyjne, czyli o ponad połowę mniej niż w styczniu roku poprzedniego.

Z kolei wzrost bezrobocia rejestrowanego w drugiej połowie 2025 wynikał przede wszystkim ze spadku liczby wyrejestrowań bezrobotnych w porównaniu do analogicznego okresu roku poprzedniego. W drugiej połowie 2025 zarejestrowano 627,8 tys. osób bezrobotnych (spadek o 6,4 tys. w porównaniu do drugiej połowy 2024), a wyrejestrowano 536,9 tys. (spadek o 73,3 tys.). Zmniejszyła się przede wszystkim liczba bezrobotnych wykreślonych z rejestru z powodu potwierdzenia gotowości do podjęcia pracy (spadek ze 111,4 tys. w drugiej połowie 2024 do 37,9 tys. osób w drugiej połowie 2025). Wynikało to ze zmian w przepisach - w ubiegłym roku weszła bowiem w życie ustawa o rynku pracy i służbach zatrudnienia, zgodnie z którą ograniczono obowiązkową częstotliwość

---

<sup>1</sup> Z czego 49,4% stanowiły kobiety, 44,1% osób bezrobotnych mieszkało na wsi, a 55,9% w mieście. Wykształcenie wyższe posiadało 14,4% zarejestrowanych bezrobotnych, policealne i średnie zawodowe 22,2%, średnie ogólnokształcące 12,7%, zasadnicze zawodowe/branżowe 24,1%, a gimnazjalne i poniżej 26,5%. W liczbie zarejestrowanych w urzędach pracy bezrobotnych było 24,6% bezrobotnych do 30 roku życia, 49,3% w wieku 30-50 lat i 26,1% powyżej 50 roku życia. Stażu pracy nie posiadało 12,3% zarejestrowanych bezrobotnych, natomiast staż do 1 roku miało 22,1% bezrobotnych, od 1 do 5 lat - 25,7%, od 5 do 10 lat - 16,1%, od 10 a 20 lat - 14,5%, a staż powyżej 20 lat miało 9,3% bezrobotnych. W strukturze zarejestrowanych bezrobotnych było 11,8% osób pozostających bez pracy do 1 miesiąca, 15,7% od 1 do 3 miesięcy, 17,2% od 3 do 6 miesięcy, 18,1% od 6 do 12 miesięcy, 16,2% od 12 do 24 miesięcy i 21% powyżej 24 miesięcy. Liczba bezrobotnych zarejestrowanych w urzędach pracy w końcu stycznia br. była o 46,2 tys., tj. o 5,2% wyższa niż w końcu 2025 r.

kontaktów bezrobotnego z urzędem pracy oraz dopuszczono możliwość kontaktu zdalnego, a nie wyłącznie osobistego. Ponadto bezrobotny nie traci już statusu w przypadku odmowy przyjęcia oferty pracy przedstawionej przez urząd. Można przypuszczać, że w wyniku tych zmian część osób wcześniej klasyfikowanych jako bierne zawodowo trafiła do rejestrów urzędów pracy. Zjawisko to można jednak ocenić pozytywnie, ponieważ umożliwia urzędowi lepszą identyfikację ich klientów oraz podejmowanie działań wspierających i aktywizacyjnych.

Należy podkreślić, że liczba bezrobotnych podejmujących zatrudnienie w drugiej połowie 2025 r. była wyższa niż w analogicznym okresie poprzedniego roku o prawie 9 tys. osób, co jest czytelnym sygnałem, że Polska gospodarka pozostaje silna.

Trend ten potwierdzają też dane BAEL. Według wstępnych danych GUS w 2025 roku wskaźnik zatrudnienia wśród osób w wieku produkcyjnym wyniósł 79,3% co oznacza wzrost w stosunku do roku poprzedniego o 0,2 pkt. proc. Oznacza to, że w porównaniu do 2024 r. w r. 2025 pracowała większa część społeczeństwa w wieku 18-60/65 lat.

Dane z rynku pracy nie wskazują więc na zjawisko alarmowe. Niemniej kierownictwo MRPIPS monitoruje sytuację na bieżąco i podejmuje działania w celu ograniczania bezrobocia i wspierania aktywności zawodowej.

Informuję, że największy wzrost liczby bezrobotnych w ujęciu bezwzględny odnotowano w końcu stycznia br. w województwach: śląskim (o 5,2 tys. osób), mazowieckim (o 4,5 tys.) oraz wielkopolskim (o 3,7 tys.). Procentowo najmocniej liczba bezrobotnych wzrosła w woj. lubuskim (o 7,3%), śląskim (o 6,7%) oraz wielkopolskim (o 6,7%) i warmińsko-mazurskim (o 6,6%). Największy bezwzględny wzrost liczby bezrobotnych odnotowano w powiatach m. Łódź (o 626 osób), m. Kraków (o 523 osoby) i powiecie świdnickim (o 367 osób). Procentowo najmocniej liczba osób bezrobotnych wzrosła w powiatach kołobrzesckim (o 12,4%), bieruńsko-łędzińskim (o 12,4%) oraz mławowskim (o 12,3%).

Stopa bezrobocia w końcu stycznia najsilniej wzrosła w woj. warmińsko-mazurskim (o 0,6 pkt. proc.), zaś w województwach kujawsko-pomorskim, lubuskim, lubelskim, podlaskim, świętokrzyskim i zachodniopomorskim wzrosła o 0,4 punktu procentowego. Najwyższy wzrost stopy bezrobocia zanotowano w powiatach bartoszyckim (o 1,2 punktu procentowego), mławowskim (o 1,1 pkt. proc.) oraz szydłowieckim (o 1,1 pkt. proc.).

W tym kontekście trzeba podkreślić, że 1 czerwca 2025 r. weszła w życie ustawa z 20 marca 2025 r. o rynku pracy i służbach zatrudnienia (Dz. U. z 2025 r. poz. 620 z późn. zm.), która wprowadziła m.in. zmiany w zakresie udzielanej przez urzędy pracy pomocy i była odpowiedzią na potrzeby zarówno osób bezrobotnych, poszukujących pracy, jak i pracodawców. Aktem tym dostosowano system wsparcia do zmieniających się realiów rynku pracy. Ewaluacja jego przepisów planowana jest po dwóch latach obowiązywania ustawy. Wobec tego nie są obecnie planowane zmiany w polityce zatrudnienia i modyfikacja instrumentów rynku pracy.

Zaznaczam, że minister właściwy ds. pracy nie ma wpływu na podejmowane przez pracodawców decyzje o utrzymaniu lub likwidacji miejsc pracy, natomiast ze środków Krajowego Funduszu Szkoleniowego (KFS) wspiera pracodawców i pracowników w rozwoju umiejętności i kwalifikacji w zawodach określonych jako deficytowe na danym terenie oraz wspiera kształcenie ustawiczne w związku z zastosowaniem w firmach nowych procesów, technologii i narzędzi pracy, ze szczególnym uwzględnieniem umiejętności cyfrowych, AI oraz tzw. umiejętności zielonych - zwłaszcza gdy działanie tych czynników oznacza dla osób zatrudnionych zagrożenie utratą pracy. Celem pomocy udzielanej ze środków KFS jest

zapobieganie utracie zatrudnienia z powodu kompetencji czy umiejętności nieadekwatnych do wymagań zmieniającej się gospodarki. Budżet KFS to w roku bieżącym 419,6 mln zł.

Podkreślam, że realizacja polityki podatkowej jest domeną Ministra Finansów i Gospodarki, niemniej każdy rządowy projekt aktu prawnego w ocenie skutków regulacji opisuje ewentualne efekty oddziaływania tego aktu na rynek pracy.

Wyniki analizy wpływu projektowanych regulacji na rynek pracy są przedstawiane w ocenie skutków regulacji (OSR), która jest dokumentem towarzyszącym projektom aktów normatywnych procedowanym w rządowym procesie legislacyjnym. Z kolei wyniki ewaluacji poszczególnych interwencji państwa prezentowane są w ocenie skutków regulacji ex-post (OSR ex post). Umożliwia to porównywanie skutków oczekiwanych z faktycznymi.

Informuję, że Minister Finansów i Gospodarki opracowuje "Wytyczne dotyczące stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw". Przedstawione w nich prognozy wskaźników makroekonomicznych, w tym dotyczących rynku pracy, uwzględniają wpływ szeroko rozumianego otoczenia gospodarczego. Z prognoz wynika że w 2026 gospodarka będzie szybko się rozwijać (3,5%), dynamika cen towarów i usług konsumpcyjnych (pot. inflacja) utrzyma się na poziomie 3%, a do 2028 r. spadnie do 2,5%. Stopa bezrobocia rejestrowanego będzie się utrzymywać na poziomie 5% w końcu 2026 r.

Podstawą gospodarowania w trakcie roku budżetowego środkami Funduszu Pracy (FP) jest roczny plan finansowy FP, który stanowi załącznik do ustawy budżetowej. W trakcie prac nad projektem ustawy budżetowej na dany rok budżetowy Minister Finansów i Gospodarki, zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 13 lipca 2025 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu oraz trybu i terminów opracowania materiałów do projektu ustawy budżetowej<sup>2</sup>, przekazuje wstępną kwotę wydatków na dany rok oraz wyjściowe kwoty wydatków na kolejne lata dla poszczególnych dysponentów części budżetowych.

Projekt ustawy budżetowej na rok 2026 po przyjęciu przez Sejm RP 19 stycznia br. został podpisany przez Prezydenta RP. Ustawę budżetową na rok 2026 opublikowano w Dzienniku Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej 20 stycznia br. Tym samym Parlament RP określił ostateczną wysokość środków FP możliwych do wydatkowania w roku 2026.

Podczas uzgodnień z Kierownictwem Ministerstwa Finansów wskazywano, że dla prawidłowego funkcjonowania powiatowych urzędów pracy konieczne jest utrzymanie finansowania aktywnych form przeciwdziałania bezrobociu na poziomie z 2025 r., tj. ok. 3,65 mld zł. Pomimo argumentów oraz spotkań roboczych na poziomie kierownictwa Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej oraz Ministerstwa Finansów w planie finansowym FP na rok 2026 zabezpieczono na realizację zadań dotyczących aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych i poszukujących środki w kwocie o 1,5 mld zł niższej względem planu na 2025 r.

Wyboru wdrażanych form pomocy, w ramach łącznej kwoty ustalonej dla samorządu powiatu, dokonuje starosta po zasięgnięciu opinii powiatowej rady rynku pracy. Wsparcie osoby bezrobotnej może wiązać się z różnymi kosztami w zależności m.in. od jego formy oraz czasu przez jaki pomoc jest udzielana.

---

<sup>2</sup> Dz.U. poz. 984.

Kierownictwo MRPIPS realizując swoje zadania opiera się na prognozach przygotowywanych w Ministerstwie Finansów oraz instytucjach międzynarodowych – Organizacji Współpracy Gospodarczej i Rozwoju (OECD), Komisji Europejskiej czy Międzynarodowym Funduszu Walutowym (MFW). Prognozy wskaźników makroekonomicznych, w tym stóp bezrobocia, przygotowują pracownicy Ministerstwa Finansów<sup>3</sup>.

Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej dysponuje instrumentami minimalizującymi skutki ewentualnych zwolnień pracowników. Osoby, które utracą zatrudnienie i zarejestrują się w urzędzie pracy mogą korzystać – na zasadach ogólnych – ze wsparcia w zakresie aktywizacji zawodowej, oferowanego przez powiatowe urzędy pracy.

Ustawa o rynku pracy i służbach zatrudnienia zawiera również przepisy regulujące obowiązki pracodawców planujących lub dokonujących redukcji zatrudnienia (tzw. zwolnienia monitorowane). Zgodnie z art. 217 tego aktu pracodawca zamierzający zwolnić co najmniej 50 pracowników w okresie 3 miesięcy jest obowiązany uzgodnić z powiatowym urzędem pracy właściwym ze względu na swoją siedzibę lub miejsce wykonywania pracy zakres i formy pomocy dla zwalnianych pracowników. Pomoc dotyczy w szczególności pośrednictwa pracy, poradnictwa zawodowego oraz szkoleń i jest realizowana w ramach programów rynku pracy skierowanych do osób objętych zwolnieniami, pozostających w okresie wypowiedzenia lub w ciągu sześciu miesięcy od rozwiązania stosunku pracy lub stosunku służbowego. Umożliwia to wsparcie pracowników dotkniętych redukcją zatrudnienia w poszukiwaniu nowych ścieżek rozwoju zawodowego oraz ogranicza negatywne skutki społeczne utraty pracy.

Analogicznie do roku 2025 urzędy mogą ubiegać się w roku bieżącym o dodatkowe środki z rezerwy FP znajdujące się w dyspozycji Ministra. Środki rezerwy przeznaczone na realizację programów aktywizacji zawodowej osób zwolnionych z pracy z przyczyn niedotyczących pracowników oraz pracowników objętych zwolnieniami monitorowanymi uruchamiane mogą być na bieżąco, w kolejności wpływu wniosków do Ministra.

Kierownictwo Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej podejmuje działania mające na celu ograniczania bezrobocia i promowania aktywności zawodowej, nie jest natomiast przygotowywany plan stabilizacji rynku pracy, bowiem sytuacja na rynku pracy tego nie wymaga.

Samorządy powiatów, w skali kraju, dysponują w roku 2026 środkami Funduszu Pracy w kwocie 1,7 mld zł. Środki przyznawane są na cały rok i w transzach miesięcznych trafiają na konta powiatowych urzędów pracy. Wyboru wdrażanych form pomocy, w ramach łącznej kwoty ustalonej dla samorządu powiatu, dokonuje starosta po zasięgnięciu opinii powiatowej rady rynku pracy.

Uwzględniając niższą, w porównaniu do roku 2025, przyznaną dla wszystkich województw kwotę na finansowanie form pomocy bez EFS+, Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej przyznał z rezerwy FP dodatkowe środki na finansowanie w roku 2026 zobowiązań powstałych na podstawie art. 269 ustawy w wysokości 50,3 mln zł dla tych samorządów powiatowych, w których kwota zobowiązań powstałych na podstawie art. 269 ustawy przewyższała kwotę środków na finansowanie kosztów realizacji form pomocy bez EFS+.

Mając na uwadze zgłaszane przez urzędy pracy potrzeby w zakresie przeznaczenia dodatkowych środków FP na aktywizację zawodową Minister Rodziny, Pracy i Polityki

---

<sup>3</sup> [Prognozy makroekonomiczne i fiskalne - Ministerstwo Finansów - Portal Gov.pl](https://www.gov.pl/web/rodzina)

Spółecznej podjął też decyzję o uruchomieniu 4 lutego br. naboru z rezerwy FP, który pozwolił przekazać dodatkowe środki na finansowanie działań aktywizujących osoby bezrobotne (m.in. bezrobotnych rodziców powracających na rynek pracy po okresie sprawowania opieki nad dzieckiem, bezrobotnych powracających z zagranicy, bezrobotnych i poszukujących pracy w grupie wiekowej 50+, bezrobotnych, którzy chcą podjąć zatrudnienie w zawodach deficytowych).

Trwający do 16 lutego nabór skierowany był do powiatowych urzędów pracy działających w regionach z wysoką stopą bezrobocia. Urzędy mogły wnioskować o środki rezerwy FP na finansowanie wszystkich form pomocy ujętych w ustawie o rynku pracy i służbach zatrudnienia. Łączna wartość wniosków złożonych przez wszystkie urzędy pracy, które spełniały warunki udziału wynosiła 174,9 mln zł.

Ze względu na wyższą niż określone w ogłoszeniu 150 mln zł kwotę wnioskowaną, mając na uwadze potrzebę odpowiedniego zabezpieczenia możliwości działań w zakresie aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych, Minister zdecydował o zwiększeniu alokacji o 23,5 mln zł.

W efekcie, po dokonaniu oceny wszystkich wniosków oraz dostosowaniu wysokości wsparcia do liczby osób bezrobotnych w danym powiecie z uwzględnieniem limitów środków, jakimi poszczególne powiatowe urzędy pracy dysponują, kwotę przysługującego im łącznie wsparcia ustalono na 173,5 mln zł. Oznacza to że każdy urząd pracy, który mógł uczestniczyć w naborze i z którego złożono wniosek, otrzyma środki z rezerwy Funduszu Pracy. Środki te przyznano urzędom 9 marca br.

Niezależnie od wysokości środków FP na finansowanie kosztów realizacji form pomocy urzędy pracy mogą i będą intensyfikować pomoc w ramach pośrednictwa pracy i poradnictwa zawodowego bez konieczności angażowania środków FP. Trzeba podkreślić, że każda osoba może otrzymać propozycję oferty pracy, propozycję udziału w targach pracy lub giełdzie pracy. Wszystkie osoby potrzebujące wsparcia w omawianym zakresie mogą też korzystać z nowoczesnych i stale rozwijanych narzędzi teleinformatycznych, takich jak wyszukiwarka ofert pracy - ePraca oraz aplikacja ePraca. W przypadku osób, którym urząd pracy nie będzie mógł zaproponować oferty pracy stosowane powinno być intensywne poradnictwo zawodowe. Jego celem jest zbadanie predyspozycji zawodowych, przekazanie wiedzy o sposobach efektywnego poszukiwania pracy czy pomoc w określeniu kwalifikacji poszukiwanych na rynku pracy, które osoba bezrobotna mogłaby uzupełnić.

Trzeba podkreślić, że sytuacja na rynku pracy jest wciąż dobra. Polska pozostaje krajem o najniższej stopie bezrobocia w Unii Europejskiej, a Rząd podejmuje działania, by pomagać osobom tracącym zatrudnienie, w tym zwalnianym grupowo.

Z wyrazami szacunku

**z up. Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej**

**Aleksandra Gajewska**

**Sekretarz Stanu**

/-kwalifikowany podpis elektroniczny-/