



Minister Finansów i Gospodarki

Warszawa, 13 kwietnia 2026 roku

Sprawa: Interpelacja poselska nr 16080
Znak sprawy: DZP1.K43.3.2026
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiadając na interpelację nr 16080 z 24 marca 2026 r. Postów na Sejm Rzeczypospolitej Polskiej Pana Andrzeja Gawrona, Pana Bartłomieja Wróblewskiego, Pana Sławomira Zawislaka, Pana Tadeusza Chrzana, Pana Grzegorza Lorka, Pan Tomasz Zielińskiego, w sprawie rozszerzenia systemu SENT na transport odzieży, obuwia oraz innych towarów i jego wpływu na drobnych przedsiębiorców z sektora MŚP, przedstawiam następujące informacje.

Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 10 września 2025 r. *zmieniającym rozporządzenie w sprawie towarów, których przewóz jest objęty systemem monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi* (Dz. U. poz. 1244), przewóz odzieży i obuwia, od 17 marca 2026 r., został objęty systemem SENT¹. W przedmiotowym rozporządzeniu wprowadzony został sześciomiesięczny (dwukrotnie dłuższy niż pierwotnie planowany) okres przejściowy, co stanowiło uwzględnienie postulatów zgłoszonych przez podmioty gospodarcze oraz Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców. Uwzględniono potrzebę dłuższego niż 3 miesiące, okresu na przygotowanie się i dostosowanie do nowych regulacji.

Wprowadzenie przedmiotowych regulacji wynika z konieczności przeciwdziałania nieprawidłowościom w obrocie ww. towarami, jak również zapobiegania ewolucji oszustw podatkowych w tym obszarze.

W przypadku przewozu wspomnianych towarów, kluczową kwestią jest konieczność zwalczania zorganizowanych grup przestępczych, które działają – co wymaga podkreślenia – w szarej i czarnej strefie i wspieranie legalnej

¹ system, o którym mowa w ustawie z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi (Dz. U. z 2024 r. poz. 1218) – zwanej dalej „ustawą SENT”.

przedsiębiorczości. Wprowadzenie do porządku prawnego nowych regulacji powinno ograniczyć podejmowanie nieuczciwych praktyk naruszających konkurencyjność. Za wprowadzeniem przedmiotowych zmian przemawia nie tylko interes Skarbu Państwa, ale także chęć ochrony rynku krajowego przed nieuczciwą konkurencją, towarami niebezpiecznymi, w tym głównie istotnym gospodarczo i społecznie napływem odzieży i obuwia niskiej jakości z krajów spoza Unii Europejskiej (UE).

W tym miejscu trzeba wyjaśnić, że po przekroczeniu granicy UE, towar może swobodnie przemieszczać się do innych państw członkowskich UE. Podatek od towarów i usług od takiej sprzedaży powinien być w całości odprowadzony w kraju kupującego. Obowiązek ten powinien być wyegzekwowany przez każde państwo członkowskie UE. Bez właściwego monitoringu takich transakcji łatwo jest o nadużycia, które w wyniku dotychczasowych działań zostały potwierdzone. Trzeba przy tym podkreślić, że na potrzebę ochrony rynku wewnętrznego, w szczególności rynku polskiego przed napływem naruszających konkurencyjność towarów niskiej jakości z krajów spoza UE wskazywała i wskazuje nadal również branża odzieży i obuwia.

Obowiązki związane z System Elektronicznego Nadzoru Transportu SENT ciążą na podmiotach gospodarczych, w tym mikro, małych i średnich przedsiębiorcach, bowiem taka jest specyfika tego rynku. W systemie podmioty te pełnią rolę podmiotów wysyłających, podmiotów odbierających lub przewoźników (polegają one przede wszystkim na zgłaszaniu przewozu towarów do rejestru SENT, uzupełnianiu i aktualizacji danych w zgłoszeniu), a także na kierujących środkami transportu (głównie włączenie lokalizatora pojazdu, jeżeli przewoźnik nie korzysta z innych rozwiązań technicznych). Przewoźnik winien wyposażyć środek transportu w lokalizator oraz jest obowiązany zapewnić, w trakcie całej trasy przewozu towaru objętego zgłoszeniem, przekazywanie aktualnych danych geolokalizacyjnych środka transportu objętego tym zgłoszeniem.

Na potrzeby przekazywania danych geolokalizacyjnych do systemu SENT, przewoźnik może wykorzystać np. lokalizator w postaci aplikacji mobilnej instalowanej na urządzeniach przenośnych (telefon, tablet) wyposażonych w dostęp do sieci Internet. Aplikacja (e-TOLL PL) jest nieodpłatna i została udostępniona w sklepie Google Play i App Store. Obsługa aplikacji nie wymaga specjalistycznego szkolenia – jej uruchomienie oraz bieżące użytkowanie są intuicyjne i nie generują żadnych dodatkowych trudności dla użytkowników. Co istotne, wdrożenie przedmiotowego rozwiązania wiąże się (dla przewoźnika) z niskimi kosztami uruchomienia – nie jest wymagane dedykowane urządzenie na potrzeby przekazywania danych geolokalizacyjnych do SENT.

W zakresie obowiązku zgłaszania przewozu towarów do systemu SENT wyjaśnienia wymaga, że Krajowa Administracja Skarbowa zapewnia mikro, małym i średnim przedsiębiorcom nieodpłatnie elektroniczne formularze do dokonywania zgłoszeń przewozu towarów oraz uzupełniania tych zgłoszeń na stronie internetowej <https://puesc.gov.pl>, co wskazane zostało również w ocenie skutków regulacji na etapie projektowania rozporządzenia wprowadzającego objęcie systemem SENT odzieży i obuwia (nr 947 w Wykazie prac legislacyjnych projektów rozporządzeń Ministra Finansów i Gospodarki).

W trakcie procesu legislacyjnego dotyczącego powołanego na wstępie rozporządzenia, na etapie konsultacji publicznych (10-31 marca 2025 r.), a także w trakcie trwania *vacatio legis* tych przepisów, branża odzieży i obuwia zgłosiła uwagi do projektowanych regulacji. Wiele zgłoszonych postulatów zostało uwzględnionych przez projektodawcę. Z systemu monitorowania wyłączone zostały przewozy:

- 1) z pozycji CN 6406 (elementy obuwia tj. podeszwy, zakładki usztywniające piętę czy obcas);
- 2) odzieży i obuwia z art. 5 ustawy SENT (rozpoczynające się na terenie kraju), którym co wymaga podkreślenia, towarzyszy faktura, w rozumieniu ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2025 r. poz. 775, z późn. zm.), dokumentująca dostawę towarów, wewnątrzwspólnotową dostawę towarów albo eksport towarów, w postaci papierowej lub elektronicznej oraz formie umożliwiającej zapoznanie się z jej treścią;
- 3) z art. 5 ustawy SENT (rozpoczynające się na terenie kraju) albo z art. 6 ustawy SENT (przewozy rozpoczynające się poza terytorium kraju i kończące się na terenie kraju), gdy podmiot obowiązany do dokonania zgłoszenia posiada status upoważnionego przedsiębiorcy AEO albo jest stroną zawartej z Szefem Krajowej Administracji Skarbowej umowy o współdziałanie;
- 4) do 10 kg w przypadku odzieży oraz do 20 sztuk obuwia (w pierwotnej wersji, projektowanymi regulacjami miał być objęty przewóz omawianych towarów – bez względu na ilość);
- 5) realizowane przez operatorów pocztowych w paczkach pocztowych w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. - Prawa pocztowego (Dz. U. z 2025 r. poz. 366, z późn. zm.) - przesyłka rejestrowana, niebędąca przesyłką listową, o masie do 20 000 g i sumie wymiarów (długość, szerokość, wysokość) nieprzekraczającej 3000 mm, przy czym najdłuższy wymiar nie może przekroczyć 1500 mm;
- 6) wykonywane przez polskich operatorów pocztowych albo unijnych operatorów świadczących usługi doręczania w przesyłkach/paczkach rejestrowanych innych niż ww. paczki pocztowe, których masa brutto nie przekracza 31,5 kg;
- 7) gdy podmiot obowiązany do przesłania zgłoszenia do rejestru SENT jest stroną umowy na świadczenie kompleksowych usług logistycznych, tzw. fulfillment (magazynowanie, przetwarzanie, konfekcjonowanie, organizacja wysyłki i obsługa zwrotów), z podmiotem świadczącym te usługi, posiadającym status upoważnionego przedsiębiorcy AEO lub będącym stroną zawartej z Szefem Krajowej Administracji Skarbowej umowy o współdziałanie.

Odnosząc się do przedstawionych przypadków przewozu odzieży i obuwia, należy wyjaśnić, że:

- w przypadku przewozu tych towarów od hurtownika/producenta zlokalizowanego na terytorium RP do własnego magazynu/sklepu (przewóz wyłącznie na terytorium kraju) – jeśli hurtownik/producent wystawi fakturę dokumentującą tę sprzedaż/dostawę towarów, która będzie przewożona wraz z towarem, to taki przewóz nie podlega zgłoszeniu do rejestru SENT;

- w przypadku przewozu tych towarów od hurtownika/producenta spoza terytorium RP do własnego magazynu/sklepu (przewóz rozpoczyna się poza RP i kończy w RP) – podmiot odbierający (krajowy podmiot kupujący ten towar) winien wysłać zgłoszenie do rejestru SENT na podstawie art. 6 ustawy SENT;
- przewóz tych towarów między własnymi magazynami lub sklepami zlokalizowanymi w Polsce - jeżeli przewożonym towarom towarzyszy dokument potwierdzający przesunięcia międzymagazynowe (tzw. MM) zawierający dane, o których mowa w art. 3 ust. 7 ustawy SENT, to przewóz tych towarów nie podlega zgłoszeniu w systemie SENT;
- przewóz tych towarów między własnymi magazynami lub sklepami (jeden zlokalizowany w Polsce a drugi w innym państwie członkowskim UE) – z uwagi, że jest to nietransakcyjne WNT, to podmiot odbierający (podmiot posiadający magazyn/sklep w Polsce) winien wysłać zgłoszenie do rejestru SENT na podstawie art. 6 ustawy SENT;
- w przypadku przewozu tych towarów na jarmarki, targi, bazy lub do klientów w ramach tzw. handlu obwoźnego, nie wiedząc ile i komu towaru zostanie sprzedane (brak możliwości wystawienia faktury sprzedaży/dostawy tego towaru), na całość przewożonego towaru należy dokonać zgłoszenia tzw. na siebie (jako podmiot wysyłający i podmiot odbierający) i w polu „uwagi” dopisać, że na tym zgłoszeniu będzie przewożony niesprzedany towar w drodze powrotnej. W drodze powrotnej kierujący winien posiadać dokumenty potwierdzające sprzedaż, np. paragony, faktury, dokumenty WZ, na podstawie których później zostanie wystawiona faktura. Po powrocie należy „zamknąć zgłoszenie” podając liczbę pozostałych (niesprzedanych) towarów.

Ponownie podkreślam, że celem naszych działań nie jest nakładanie sankcji administracyjnoprawnych na legalnie działające podmioty, lecz zwalczanie zdiagnozowanej zorganizowanej przestępczości ekonomicznej osłabiającej podstawy funkcjonowania państwa i wszystkich, w tym mikro, małych i średnich, legalnie funkcjonujących przedsiębiorców. Dlatego przygotowano i wdrożono specjalne rozwiązania we wskazanym na wstępie rozporządzeniu i dwóch kolejno² wydanych przez Ministra Finansów i Gospodarki by zmniejszyć obciążenia administracyjne i ryzyko naruszenia przepisów ustawy SENT.

Dodatkowo należy wyjaśnić, że 9 grudnia 2025 r. w Ministerstwie Finansów odbyło się spotkanie z udziałem przedstawicieli branży odzieży i obuwi, na którym omówione zostały wprowadzane zmiany w przepisach. Zaproszenie zostało wystosowane do szesnastu Federacji, Izb, Zrzeszeń i Grup, które wykazały zainteresowanie zmianami na etapie prac legislacyjnych. Materiały ze spotkania znajdują się na stronie <https://puesc.gov.pl/> w zakładce „Przewóz towarów objęty monitorowaniem (SENT)”. Na stronie <https://puesc.gov.pl/>, w miejscu: „Pomoc –

² Rozporządzenie Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 5 marca 2026 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie zgłoszeń przewozu towarów oraz zgłoszeń obrotu paliwami opałowymi (Dz. U. poz. 293); rozporządzenie Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 11 marca 2026 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie wyłączenia niektórych obowiązków w zakresie zgłoszeń przewozu towarów (Dz. U. poz. 339).

Help Desk i FAQ” publikowane są również odpowiedzi na najczęściej zadawane pytania (pytania i odpowiedzi są sukcesywnie uzupełniane).

Końcowo chcę ponownie podkreślić, że celem przyjętej regulacji jest walka z szarą i czarną strefą. Realizując swoje zadania organy Krajowej Administracji Skarbowej opierają się na analizie ryzyka, kierując swe działania wobec podmiotów naruszających prawo. Dotychczasowe wyniki działań w ograniczaniu szarej i czarnej strefy przy wykorzystaniu systemu SENT pozytywnie wpłynęły na konkurencyjność krajowych przedsiębiorców.

Przedstawiając powyższe mam nadzieję, że zaprezentowane informacje stanowią wyczerpującą odpowiedź na złożoną interpelację i spotkają się z uprzejmą akceptacją Pana Marszałka.

Z wyrazami szacunku
Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

Zbigniew Stawicki
Podsekretarz Stanu Zastępca Szefa Krajowej Administracji Skarbowej