



# Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

---

Warszawa, 14 kwietnia 2026 r.  
znak sprawy: DNI.mr.058.6.2026

Pan  
Włodzimierz Czarzasty  
Marszałek Sejmu RP

**Dotyczy: odpowiedzi na interpelację nr 16108 Pana Posła Krzysztofa Cieciorę,  
w sprawie „wytycznych KOWR wprowadzających ograniczenia przetargów ofert  
pisemnych na dzierżawę gruntów Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa”.**

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiadając na ww. interpelację, uprzejmie informuję, co następuje.

Zgodnie z art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 19 października 1991 r. o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa (Dz. U. z 2025 r. poz. 826, z późn. zm.), Skarb Państwa powierzył Krajowemu Ośrodkowi Wsparcia Rolnictwa (powoływanemu dalej jako „KOWR”), wykonywanie prawa własności i innych praw rzeczowych na jego rzecz w stosunku do mienia, o którym mowa w art. 1 i 2 tej ustawy. Zgodnie zaś z art. 5 ust. 2 ww. ustawy, KOWR, obejmując we władanie powierzone składniki mienia Skarbu Państwa, wykonuje we własnym imieniu prawa i obowiązki z nimi związane w stosunku do osób trzecich, jak również we własnym imieniu wykonuje związane z tymi składnikami obowiązki publicznoprawne. Zatem podmiotem uprawnionym do reprezentowania Skarbu Państwa w zakresie mienia wchodzącego w skład Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa (powoływanego dalej jako „ZWRSP”), jest KOWR.

W celu zatem udzielenia odpowiedzi na ww. interpelację Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi wystąpiło również do Centrali KOWR o przekazanie niezbędnych

informacji. Odpowiadając na pytania zawarte w interpelacji uprzejmie informuję, co następuje.

Na podstawie art. 24 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 19 października 1991 r. KOWR gospodaruje ZWRSP w pierwszej kolejności w drodze wydzierżawienia albo sprzedaży nieruchomości rolnych na powiększenie lub utworzenie gospodarstw rodzinnych. Zgodnie z treścią art. 39 ust. 1 ugrnSP, wydzierżawienie nieruchomości rolnych wchodzących w skład ZWRSP, co do zasady, następuje w drodze przetargu ofert pisemnych lub publicznego przetargu ustnego. Zatem głównym kierunkiem rozdysponowania w trybie przetargowym przez KOWR gruntów rolnych ZWRSP jest ich wydzierżawienie na rzecz rolników indywidualnych. Nie budzi wątpliwości, iż rolnicy indywidualni w rozumieniu ustawy o kształtowaniu ustroju rolnego są obecnie na preferowanej pozycji w procesie rozdysponowania gruntów rolnych ZWRSP. Rozdysponowaniem nieruchomości ZWRSP zajmują się oddziały terenowe KOWR, właściwe ze względu na położenie tych nieruchomości. Oddziały terenowe zasięgiem obejmują obszar województwa (z wyjątkiem Województwa Zachodniopomorskiego, na terenie którego działają dwa oddziały terenowe KOWR, tj. w Szczecinie i Koszalinie).

Pismem z dnia 5 lutego 2026 r., Dyrektor Generalny KOWR przesłał dyrektorom oddziałów terenowych KOWR wytyczne w zakresie organizowania przetargów na dzierżawę ograniczonych do rolników indywidualnych podkreślając, iż przetargi ograniczone do rolników indywidualnych, zarówno licytacyjne, jak i ofert pisemnych, są równorzędnymi formami rozdysponowania gruntów ZWRSP. Mając jednak na uwadze wyniki analizy danych w zakresie czynszów dzierżawnych uzyskiwanych za nieruchomości rolne ZWRSP (wskazujące na pogłębiającą się dysproporcję pomiędzy poziomem czynszów uzyskiwanych w wyniku przetargów ofert pisemnych i czynszów uzyskiwanych w wyniku przetargów ustnych ograniczonych do rolników indywidualnych), stawki czynszów kształtujących się na rynku prywatnych dzierżaw (monitorowanym przez GUS) oraz uwzględniając obowiązujące KOWR reguły dyscypliny finansów publicznych i uwarunkowania związane z udzielaniem pomocy publicznej przez instytucje publiczne - przetarg ofert pisemnych na dzierżawę nieruchomości rolnej może zostać ogłoszony, jeżeli przeprowadzona przez oddział analiza wykaże, że czynsz dzierżawny za nieruchomość ustalony na podstawie ww. rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 1 sierpnia 2016 r., jest nie

niższy od przeciętnych czynszów rynkowych. Powyższe wytyczne oddziały miały stosować do przetargów ograniczonych na dzierżawę, ogłaszanych począwszy od 1 marca 2026 r. Dyrektor Generalny KOWR poinformował Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi, że pismem z dnia 5 lutego 2026 r. przekazał dyrektorom oddziałów terenowych KOWR wytyczne do stosowania do przetargów ograniczonych na dzierżawę, ogłaszanych przez dany oddział począwszy od 1 marca 2026 r.

Treść ww. wytycznych nie podlegała akceptacji przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi, ponieważ tego rodzaju wytyczne są wydawane przez Dyrektora Generalnego KOWR w ramach sprawowanego przez niego nadzoru organizacyjnego nad działalnością podległych mu oddziałów terenowych KOWR, a zatem stanowią swego rodzaju regulacje wewnętrzne, obowiązujące jedynie w KOWR.

Po dokonaniu analizy udzielonych przez Dyrektora Generalnego KOWR wytycznych pismem z dnia 25 marca 2026 r. Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi polecił Dyrektorowi Generalnemu KOWR zweryfikowanie ww. wytycznych, zawartych w piśmie z dnia 5 lutego 2026 r., wskazując, że: *„(...) przetargi ograniczone do rolników indywidualnych, tj. przetargi licytacyjne i przetargi ofert pisemnych są równorzędnymi formami rozdysponowania gruntów Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa.*

*To dyrektor oddziału terenowego KOWR powinien decydować o wyborze trybu przetargu biorąc pod uwagę okoliczności konkretnego przypadku, w tym konsultować proponowany tryb z zainteresowaną stroną społeczną oraz izbami rolniczymi”.*

Wskazując na konieczność stosowania się do powyższego polecenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi, Dyrektor Generalny KOWR skierował do dyrektorów oddziałów terenowych KOWR pismo z dnia 31 marca 2026 r., w którym poinformował, że w związku ze stanowiskiem przedstawionym w piśmie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi, tracą moc wytyczne zawarte w piśmie z dnia 5 lutego 2026 r., warunkujące możliwość ogłoszenia przetargu ofert pisemnych na dzierżawę od ustalenia, w wyniku stosownej analizy, że czynsz dzierżawny za nieruchomości określony na podstawie rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 1 sierpnia 2016 r. jest nie niższy od czynszów rynkowych. Dyrektor Generalny KOWR w piśmie tym wskazał, że: *„Możliwość dzierżawienia od KOWR gruntów rolnych po atrakcyjnych stawkach jest znaczącą preferencją i dużym wsparciem dla rolnika indywidualnego wyłonionego w trybie przetargu ofert pisemnych. Uzyskanie takich warunków dzierżawy jest dostępne jedynie dla nielicznych rolników, co związane jest z*

*ograniczoną powierzchnią gruntów Zasobu w skali kraju, które pozostają nierozdysponowane i mogą być przeznaczone do dzierżawy w omawianym trybie. Dlatego też szczególnego znaczenia nabiera ukierunkowanie tego wsparcia, np. poprzez odpowiednie, ustalone kryteria wyboru najkorzystniejszej oferty i sposób oceny ofert. Jest to niezwykle istotne m.in. ze względu na docierające do KOWR opinie ze środowisk rolniczych, że system przetargowy, w którym decydujące znaczenie przy wyborze oferty ma odległość gospodarstwa rolnego oferenta od zbywanej nieruchomości Zasobu, czy powierzchnia gospodarstwa oferenta nie zawsze gwarantuje, że ziemia trafi w ręce aktywnych rolników, podejmujących wysiłki w celu rozwoju gospodarstwa”.*

Wychodząc naprzeciw oczekiwaniom środowisk rolniczych, przy ww. piśmie z dnia 31 marca 2026 r. przekazane zostały propozycje zmian kryteriów ofert pisemnych w przetargach ograniczonych do rolników indywidualnych – z prośbą o ich przeanalizowanie przez oddziały terenowe KOWR i zgłoszenie do Centrali KOWR ewentualnych uwag i propozycji w terminie do dnia 30 kwietnia 2026 r. Powyższe propozycje przesłane zostały również do konsultacji Krajowej Radzie Izb Rolniczych.

Odnosząc się do pytania o liczbę przetargów na dzierżawę nieruchomości ZWRSP ofert pisemnych i ustnych ograniczonych do rolników indywidualnych, przeprowadzonych przez oddziały terenowe KOWR w latach 2024-2025, poniżej przedstawiam tabelaryczne podsumowanie, obejmujące pełny, zamknięty okres sprawozdawczy, tj. lata 2024-2025. Zgodnie z prowadzoną w KOWR sprawozdawczością, dane dotyczące przetargów ograniczonych na dzierżawę za pierwszy kwartał 2026 r. dostępne będą w pierwszej dekadzie maja bieżącego roku.

Tabela 1.

**Przetargi ograniczone ofert pisemnych na dzierżawę przeprowadzone w latach 2024-2025**

Lp.	Województwo	Przeprowadzone przetargi ograniczone na dzierżawę ofert pisemnych w 2024		Przeprowadzone przetargi ograniczone na dzierżawę ofert pisemnych w 2025		Przeprowadzone przetargi ograniczone na dzierżawę ofert pisemnych w 2024-2025	
		ogółem		ogółem		ogółem	
		liczba	pow. - ha	liczba	pow. - ha	liczba	pow. - ha
1	Dolnośląskie	128	2 589	251	4 911	379	7 500
2	Kujawsko-pomorskie	135	1 629	26	280	161	1 909
3	Lubelskie	0	0	0	0	0	0
4	Lubuskie	18	348	23	359	41	707
5	Łódzkie	0	0	0	0	0	0
6	Małopolskie	0	0	0	0	0	0
7	Mazowieckie	0	0	1	5	1	5
8	Opolskie	182	2 791	212	3 542	394	6 333
9	Podkarpackie	0	0	0	0	0	0
10	Podlaskie	0	0	0	0	0	0
11	Pomorskie	9	122	16	618	25	740
12	Śląskie	0	0	20	366	20	366
13	Świętokrzyskie	0	0	0	0	0	0
14	Warmińsko-mazurskie	17	387	39	1 099	56	1 486
15	Wielkopolskie	0	0	90	1 632	90	1 632
16	Zachodniopomorskie	440	8 949	186	4 040	626	12 989
	<b>RAZEM OT</b>	<b>929</b>	<b>16 815</b>	<b>864</b>	<b>16 852</b>	<b>1 793</b>	<b>33 667</b>

Tabela 2.

**Przetargi ograniczone ustne na dzierżawę przeprowadzone w latach 2024-2025**

Lp.	Województwo	Przeprowadzone przetargi ustne ograniczone na dzierżawę w 2024		Przeprowadzone przetargi ustne ograniczone na dzierżawę w 2025		Przeprowadzone przetargi ustne ograniczone na dzierżawę w 2024-2025	
		ogółem		ogółem		ogółem	
		liczba	pow. - ha	liczba	pow. - ha	liczba	pow. - ha
1	Dolnośląskie	160	1 798	331	5 974	491	7 872
2	Kujawsko-pomorskie	81	613	108	863	189	1 476
3	Lubelskie	243	1 304	183	917	426	2 222
4	Lubuskie	90	953	91	949	181	1 902
5	Łódzkie	86	1 027	37	271	123	1 298
6	Małopolskie	43	333	28	284	71	617
7	Mazowieckie	27	253	13	105	40	358
8	Opolskie	65	886	109	1 774	174	2 659
9	Podkarpackie	94	1 044	89	649	183	1 692
10	Podlaskie	115	422	188	865	303	1 287
11	Pomorskie	153	2 560	150	1 945	303	4 505
12	Śląskie	84	434	48	84	132	418
13	Świętokrzyskie	28	176	24	75	52	251
14	Warmińsko-mazurskie	281	5 169	188	3 600	469	8 769
15	Wielkopolskie	360	5 412	140	2 280	500	7 693
16	Zachodniopomorskie	312	3 910	288	3 980	600	7 890
	<b>RAZEM OT</b>	<b>2 222</b>	<b>26 294</b>	<b>2 015</b>	<b>24 615</b>	<b>4 237</b>	<b>50 909</b>

Z wyrazami szacunku

z up. Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi  
Jacek Czerniak  
Sekretarz Stanu  
/podpisano elektronicznie/

Do wiadomości:

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów