



Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

Agnieszka Dziemianowicz-Bąk

BM-II.059.1.10.2026

Warszawa, /elektroniczny znacznik czasu/

Pan

Włodzimierz Czarzasty

Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 14409 Pana Posła Tomasza Zielińskiego „w sprawie środków Funduszu Pracy na realizację form pomocy”, proszę przyjąć poniższe wyjaśnienia.

Tytułem wstępu trzeba zaznaczyć, że zgodnie z art. 29 ust. 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych¹ podstawę gospodarki finansowej Funduszu Pracy (dalej „FP”) będącego państwowym funduszem celowym stanowi roczny plan finansowy FP. Określa on m.in. przychody funduszu i ich źródła oraz zadania realizowane z jego środków. Plan obejmuje również kwotę środków na finansowanie form pomocy przeznaczaną przez urzędy pracy w danym roku budżetowym na aktywizację osób bezrobotnych i poszukujących pracy.

Plan stanowi załącznik do ustawy budżetowej na dany rok – jego projekt jest przekazywany Ministrowi Finansów i Gospodarki w trybie i terminach określonych przez przepisy dotyczące prac nad projektem ustawy budżetowej. Minister Finansów i Gospodarki przedstawia następnie projekt ustawy budżetowej na rok kolejny wraz z uzasadnieniem Radzie Ministrów, która przedkłada go Sejmowi w terminie do 30 września roku poprzedzającego dany rok budżetowy².

Pismem z 25 lipca 2025 r. Minister Finansów i Gospodarki przekazał do Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej (MRPiPS) limit wydatków FP do uwzględnienia w projekcie planu finansowego na 2026 r. Limit określono na poziomie 10,1 mld zł.

Kierownictwo MRPiPS na każdym etapie uzgodnień z Kierownictwem Ministerstwa Finansów wskazywało, że dla prawidłowego funkcjonowania powiatowych urzędów pracy konieczne jest utrzymanie finansowania aktywnych form przeciwdziałania bezrobociu na poziomie z 2025 r., tj. ok. 3,65 mld zł. Przedstawiono w tym zakresie szczegółowe uzasadnienie, wskazując m.in. na: wzrost kosztów świadczeń wypłacanych z FP (zasiłki, stypendia, refundacje); wzrost minimalnego i przeciętnego wynagrodzenia, które wpływają na wysokość refundacji i dofinansowań; rosnącą efektywność kosztową form aktywizacji zawodowej (z ok. 18 tys. zł w 2023 r. do ponad 21 tys. zł w 2026 r.); konieczność utrzymania liczby osób objętych wsparciem, w tym seniorów i osób długotrwale bezrobotnych.

Mimo to kwotę zabezpieczoną w planie FP na 2026 r. ustalono na poziomie niższym od postulowanych potrzeb finansowych, tj. niższym od planu na 2025 r. o 1,5 mld zł w zakresie zadania dotyczącego aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych realizowanej przez urzędy

¹ Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.

² Ustawa budżetowa na rok 2026 (Dz.U. poz. 62) została podpisana przez Prezydenta RP 20 stycznia 2026 r.

pracy. W planie finansowym FP na 2026 r. na aktywizację zawodową bezrobotnych zabezpieczono zatem 2 147 808 000 zł, z czego 429,6 mln zł stanowi rezerwa FP.

Obok środków przekazywanych przez dysponenta FP powiatowym urządowi pracy na realizację zadań ustawowych wynikających z ustawy z dnia 20 marca 2025 r. o rynku pracy i służbach zatrudnienia³, zwanej dalej ustawą, takich jak świadczenia obowiązkowe obejmujące m.in. zasiłki dla bezrobotnych wraz z należnymi składkami na ubezpieczenia emerytalne i rentowe, zasiłki przedemerytalne i świadczenia przedemerytalne - oraz środków dla powiatowych urzędów pracy na realizację form pomocy przewidzianych w ustawie, przekazywane są również środki na finansowanie kosztów tzw. zadań fakultatywnych. W ich ramach możliwe jest częściowe finansowanie wydatków ponoszonych w związku z zapewnieniem funkcjonowania powiatowych urzędów pracy (m.in. kosztów zakupu części wyposażenia czy komunikowania się z bezrobotnymi).

Równocześnie, zgodnie z art. 280 ustawy, minister właściwy do spraw pracy przekazuje samorządom powiatów środki na dofinansowanie wynagrodzeń pracowników powiatowych urzędów pracy oraz składek na ubezpieczenia społeczne od wypłaconego dofinansowania do wynagrodzeń. Środki przekazywane są miesięcznie w wysokości 1/12 kwoty ustalonej na dany rok budżetowy.

Podział kwot środków FP wynikających z planu finansowego FP na finansowanie kosztów realizacji form pomocy przez samorządy powiatowe regulują przepisy ustawy oraz wydane na podstawie art. 277 ustawy rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 27 listopada 2025 r. w sprawie zasad gospodarki finansowej FP, zwane dalej rozporządzeniem RM.

Na podstawie art. 267 ust. 4 ustawy w związku z § 6 rozporządzenia RM, kwota środków FP na finansowanie form pomocy, w tym realizowanych w ramach projektów EFS+ określona w planie finansowym FP na 2026 rok pomniejszona o rezerwę pozostającą w dyspozycji ministra właściwego do spraw pracy jest dzielona między województwa algorytmem. Kwoty ustalone dla samorządów województw są dzielone dla poszczególnych samorządów powiatowych przez zarząd województwa według kryteriów określonych przez sejmik województwa. Oznacza to, że podczas opracowywania kryteriów podziału istnieje możliwość uwzględnienia szczególnych potrzeb lokalnych rynków pracy.

Finansowanie działań związanych ze wsparciem rynku pracy odbywa się zgodnie z planem finansowym FP oraz obowiązującymi procedurami budżetowymi. Jednocześnie prowadzony jest stały dialog z urzędami pracy, aby możliwie szybko kierować dostępne środki tam, gdzie potrzeby są największe. Resort pracy na bieżąco monitoruje sytuację związaną z zapotrzebowaniem urzędów pracy. Równoległe prowadzone są rozmowy z MFiG w sprawie możliwości podniesienia limitów w FP w 2026 roku.

Zaznaczam przy tym, że udzielenie odpowiedzi na pytania dotyczące dodatkowych źródeł finansowania wsparcia aktywizacji zawodowej nie należy do właściwości Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej.

W 2025 r. udział w aktywnych formach wsparcia (pracach subsydiowanych, stażach, szkoleniach, pracach społecznie użytecznych) rozpoczęło ok. 209,0 tys. osób bezrobotnych, w tym: 104,1 tys. osób bezrobotnych rozpoczęło prace subsydiowane m.in. prace interwencyjne, roboty publiczne, wsparcie podjęcia działalności gospodarczej; 67,3 tys. osób bezrobotnych rozpoczęło staże; 25,1 tys.- szkolenia; 12,5 tys. - prace społecznie użyteczne.

³ Dz. U. poz. 620.

Według wstępnych danych z systemu CeSAR ok. 25 tys. organizacji otrzymało w 2025 roku dofinansowanie kształcenia ustawicznego ze środków Krajowego Funduszu Szkoleniowego.

Wyboru wdrażanych form pomocy, w ramach łącznej kwoty ustalonej dla samorządu powiatu, dokonuje starosta po zasięgnięciu opinii powiatowej rady rynku pracy. Wsparcie osoby bezrobotnej może wiązać się z różnymi kosztami w zależności od m.in. formy wsparcia oraz czasu trwania pomocy. Ministerstwo nie dysponuje szacunkiem liczby osób bezrobotnych i przedsiębiorców, którzy otrzymają wsparcie w 2026 roku, natomiast należy spodziewać się, że niższe środki na aktywizację przełożą się na mniejszą liczbę aktywizowanych bezrobotnych, choć z drugiej strony mogą być wybierane tańsze formy aktywizacji, a w celu pomocy bezrobotnym urzędy zintensyfikują działania związane z poradnictwem zawodowym i pośrednictwem pracy.

Ponadto, wysokość środków przeznaczonych na wspieranie kształcenia ustawicznego pracowników i pracodawców w ramach Krajowego Funduszu Szkoleniowego, który stanowi wydzieloną część środków FP w roku 2026 pozostaje na poziomie analogicznym do roku poprzedniego.

Na finansowanie aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych i poszukujących pracy samorządy powiatów, w skali kraju, dysponują w roku 2026 środkami FP w wysokości 1 724 896 236,22 zł, w ramach przyznanych limitów na finansowanie kosztów realizacji form pomocy, w tym realizowanych w ramach projektów EFS+. Środki przyznawane są na cały rok i trafiają na konta powiatowych urzędów pracy w transzach miesięcznych. Ze środków tych finansowane są wszystkie formy pomocy określone w ustawie.

Uwzględniając niższą, w porównaniu do roku 2025, przyznaną dla wszystkich województw kwotę na finansowanie form pomocy bez EFS+ Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej przyznał z rezerwy FP dodatkowe środki na finansowanie w roku 2026 zobowiązań powstałych na podstawie art. 269 ustawy w wysokości ponad 50 mln zł dla tych samorządów powiatowych, w których kwota zobowiązań powstałych na podstawie art. 269 ustawy przewyższała kwotę środków na finansowanie kosztów realizacji form pomocy bez EFS+.

Ponadto, w odpowiedzi na zgłaszane potrzeby przez urzędy pracy w zakresie przeznaczenia dodatkowych środków FP na aktywizację zawodową 4 lutego br. w Intranecie Publicznych Służb Zatrudnienia opublikowano dokument pod nazwą „Zasady ubiegania się o środki rezerwy Funduszu Pracy na finansowanie działań aktywizacyjnych w 2026 roku”. Na podstawie opublikowanych zasad, tego samego dnia, minister właściwy do spraw pracy ogłosił nabór wniosków o przyznanie środków rezerwy FP na finansowanie kosztów realizacji form pomocy bez EFS+. W ramach ogłoszonego naboru urzędy pracy mogły wnioskować o środki rezerwy FP na wszystkie formy pomocy określone w ustawie. W wyniku rozstrzygnięcia naboru powiatowym urzędem pracy przyznano łącznie środki rezerwy w kwocie 173,5 mln zł. Urzędy pracy z województwa lubelskiego otrzymały w ramach przedmiotowego naboru dodatkowe środki w kwocie ponad 24,8 mln zł.

Ustalone limity dla województwa lubelskiego na 2026 rok przedstawia poniższa tabela.

Lp.	Województwo/ powiatowy urząd pracy	Limit podstawowy FP w zł.	Środki rezerwy FP w zł.	Łącznie środki FP w zł.
-----	--	------------------------------	----------------------------	----------------------------

1	Województwo lubelskie	107 946 810,84	28 039 033,01	135 985 843,85
2	Powiatowy Urząd Pracy w Białej Podlaskiej	9 874 397,73	3 381 635,43	13 256 033,16
3	Powiatowy Urząd Pracy w Biłgoraju	3 898 878,63	1 369 433,08	5 268 311,71
4	Powiatowy Urząd Pracy w Chełmie	7 933 826,63	2 047 243,33	9 981 069,96
5	Powiatowy Urząd Pracy w Hrubieszowie	5 959 266,38	1 116 000,00	7 075 266,38
6	Powiatowy Urząd Pracy w Janowie Lubelskim	3 538 057,82	868 993,25	4 407 051,07
7	Powiatowy Urząd Pracy w Krasnymstawie	5 570 515,06	1 453 120,55	7 023 635,61
8	Powiatowy Urząd Pracy w Kraśniku	6 111 190,78	1 571 935,00	7 683 125,78
9	Powiatowy Urząd Pracy w Lubartowie	6 529 324,89	1 970 306,44	8 499 631,33
10	Powiatowy Urząd Pracy w Lublinie	4 899 674,01	1 353 811,78	6 253 485,79
11	Powiatowy Urząd Pracy w Łęcznej	2 026 342,21	476 770,00	2 503 112,21
12	Powiatowy Urząd Pracy w Łukowie	2 962 402,37	547 417,76	3 509 820,13
13	Powiatowy Urząd Pracy w Opolu Lubelskim	3 677 435,86	1 037 825,19	4 715 261,05
14	Powiatowy Urząd Pracy w Parczewie	1 779 750,30	325 100,00	2 104 850,30
15	Powiatowy Urząd Pracy w Puławach	3 859 699,44	1 135 344,00	4 995 043,44
16	Powiatowy Urząd Pracy w Radzynie Podlaskim	2 744 675,16	849 682,56	3 594 357,72

17	Powiatowy Urząd Pracy w Rykach	2 154 998,86	421 907,00	2 576 905,86
18	Powiatowy Urząd Pracy w Świdniku	3 205 694,81	884 943,86	4 090 638,67
19	Powiatowy Urząd Pracy w Tomaszowie Lubelskim	4 460 097,13	1 236 627,80	5 696 724,93
20	Powiatowy Urząd Pracy we Włodawie	3 387 958,40	1 020 335,20	4 408 293,60
21	Miejski Urząd Pracy w Lublinie	13 273 077,50	2 759 023,78	16 032 101,28
22	Powiatowy Urząd Pracy w Zamościu	10 099 546,87	2 211 577,00	12 311 123,87

Z wyrazami szacunku

Agnieszka Dziemianowicz-Bąk
Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej
/-kwalifikowany podpis elektroniczny-/