



Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

Agnieszka Dziemianowicz-Bąk

BM-II.059.1.86.2026

Warszawa, /elektron. znacznik czasu/

Pan

Włodzimierz Czarzasty

Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 15065 Pani Posłanki Jolanty Zięby-Gzik „w sprawie niedoboru środków Funduszu Pracy na realizację zadań powiatowych urzędów pracy w 2026 r.”, proszę przyjąć poniższe wyjaśnienia.

Tytułem wstępu trzeba zaznaczyć, że zgodnie z art. 29 ust. 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych¹ podstawę gospodarki finansowej Funduszu Pracy (dalej „FP”) będącego państwowym funduszem celowym stanowi roczny plan finansowy FP. Określa on m.in. przychody funduszu i ich źródła oraz zadania realizowane z jego środków. Plan obejmuje również kwotę środków na finansowanie form pomocy przeznaczaną przez urzędy pracy w danym roku budżetowym na aktywizację osób bezrobotnych i poszukujących pracy.

Plan finansowy FP stanowi załącznik do ustawy budżetowej na dany rok – jego projekt jest przekazywany Ministrowi Finansów i Gospodarki w trybie i terminach określonych przez przepisy dotyczące prac nad projektem ustawy budżetowej. Minister Finansów i Gospodarki przedstawia następnie projekt ustawy budżetowej na rok kolejny wraz z uzasadnieniem Radzie Ministrów, która przedkłada go Sejmowi w terminie do 30 września roku poprzedzającego dany rok budżetowy².

Pismem z 25 lipca 2025 r. Minister Finansów i Gospodarki przekazał do Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej (MRPiPS) limit wydatków FP do uwzględnienia w projekcie planu finansowego na 2026 r. Limit określono na poziomie 10,1 mld zł.

Kierownictwo MRPiPS na każdym etapie uzgodnień wskazywało, że dla prawidłowego funkcjonowania powiatowych urzędów pracy konieczne jest utrzymanie finansowania aktywnych form przeciwdziałania bezrobociu na poziomie z 2025 r., tj. ok. 3,65 mld zł. Przedstawiono w tym zakresie szczegółowe uzasadnienie, wskazując m.in. na:

- wzrost kosztów świadczeń wypłacanych z Funduszu Pracy (zasiłki, stypendia, refundacje);
- wzrost minimalnego i przeciętnego wynagrodzenia, które wpływają na wysokość refundacji i dofinansowań;
- rosnącą efektywność kosztową form aktywizacji zawodowej (z ok. 18 tys. zł w 2023 r. do ponad 21 tys. zł w 2026 r.);
- konieczność utrzymania liczby osób objętych wsparciem, w tym seniorów i osób długotrwale bezrobotnych.

Mimo to kwotę zabezpieczoną w planie FP na 2026 r. ustalono na poziomie niższym od postulowanych potrzeb finansowych, tj. niższym od planu na 2025 r. o 1,5 mld zł w zakresie zadania dotyczącego aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych realizowanej przez urzędy

¹ Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.

² Ustawa budżetowa na rok 2026 (Dz.U. poz. 62) została podpisana przez Prezydenta RP 20 stycznia 2026 r.

pracy i niższym o 0,27 mld zł w zakresie refundacji wynagrodzeń wypłacanych młodocianym pracownikom (zadanie realizuje OHP). W planie finansowym Funduszu Pracy na 2026 r. na aktywizację zawodową bezrobotnych zabezpieczono zatem 2 147 808 000 zł, z czego 429,6 mln zł stanowi rezerwa Funduszu Pracy.

Podział kwot środków FP wynikających z planu finansowego FP na finansowanie kosztów realizacji form pomocy przez samorządy powiatowe regulują przepisy ustawy oraz wydane na podstawie art. 277 ustawy rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 27 listopada 2025 r. w sprawie zasad gospodarki finansowej FP, zwane dalej rozporządzeniem RM.

Na podstawie art. 267 ust. 4 ustawy w związku z § 6 rozporządzenia RM, kwota środków FP na finansowanie form pomocy określona w planie finansowym FP na 2026 rok pomniejszona o rezerwę pozostającą w mojej dyspozycji jest dzielona między województwa algorytmem. Kwoty ustalone dla samorządów województw są dzielone dla poszczególnych samorządów powiatowych przez zarząd województwa według kryteriów określonych przez sejmik województwa. Oznacza to, że podczas opracowywania kryteriów podziału istnieje możliwość uwzględnienia szczególnych potrzeb lokalnych rynków pracy.

Zgodnie ze wzorem określonym w § 6 rozporządzenia RM kwota na formy pomocy (określona w planie finansowym FP na dany rok i pomniejszona o rezerwę pozostającą w dyspozycji Ministra) dzielona jest między województwa w następujących proporcjach w ramach 4 wskaźników:

- Wskaźnik B: 75% kwoty dzielone jest z uwzględnieniem liczby osób bezrobotnych w województwach;
- Wskaźnik S: 5% kwoty dzielone jest na podstawie efektów zastosowanych działań aktywizacyjnych związanych z subsydiowaniem zatrudnienia (refundacja wyposażenia stanowiska pracy, środki na działalność gospodarczą, prace interwencyjne oraz roboty publiczne);
- Wskaźnik E: 10% kwoty dzielone jest na podstawie efektów zastosowanych działań edukacyjnych (szkolenia, staże);
- Wskaźnik N: 10% kwoty dzielone jest na podstawie efektów pozostałych działań aktywizacyjnych w danym województwie.

Podział środków dokonywany jest w ten sposób, że po zebraniu wszystkich niezbędnych danych kwota dla województwa w ramach każdego z wskaźników (B, S, E i N) jest wyliczana w wysokości proporcjonalnej do udziału osiągniętego w województwie wskaźnika w sumie wskaźników ze wszystkich województw. Po podziale środków na województwa w ramach każdego ze wskaźników są one sumowane i na tej podstawie ustalana jest ogólna kwota środków FP dla poszczególnych województw.

Jako Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej już w grudniu 2025 r. oraz na początku stycznia 2026 r. zdecydowałam o rozdysponowaniu pomiędzy urzędy pracy ok. 1,7 mld zł, w tym ok. 1,1 mld zł na realizację projektów w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego Plus (EFS+), a także ponad 50 mln zł z rezerwy FP na zabezpieczenie środków umożliwiających regulowanie przez te jednostki zobowiązań przechodzących z roku 2025 na rok bieżący. Województwo łódzkie, zgodnie z obowiązującymi przepisami, otrzymało w ramach zastosowania algorytmu 105,5 mln zł na realizację projektów EFS+ oraz środki z rezerwy w wysokości 24,1 mln zł na poczet realizacji zobowiązań przechodzących z roku poprzedniego.

Trzeba podkreślić, że wszystkie województwa otrzymały środki Funduszu Pracy wyliczone w oparciu o ww. algorytm, jednak przyznane środki są niższe niż te, które rozdysponowano w roku 2025. Zmniejszenie środków dla województwa łódzkiego wynika przede wszystkim z niższej kwoty ogółem, jaką zabezpieczono dla wszystkich urzędów w projekcie planu

finansowego FP na rok 2026. Nie bez wpływu na wysokość przyznanych dla województwa środków pozostaje też niższa efektywność działań o charakterze edukacyjnym, mierzona w ramach wskaźnika E (w ramach tego wskaźnika województwo łódzkie nie uczestniczyło w podziale środków).

Należy nadmienić, że zgodnie z art. 268 ww. ustawy, wyboru wdrażanych form pomocy dokonuje starosta, w ramach łącznej kwoty środków FP ustalonej dla samorządu powiatu oraz po zasięgnięciu opinii powiatowej rady rynku pracy. Kwoty na finansowanie poszczególnych form pomocy nie są zatem planowane odgórnie. To samorządy powiatów decydują, uwzględniając potrzeby lokalnych rynków pracy i swoje możliwości finansowe, o ich wyborze i finansowaniu.

Informuję ponadto, że w odpowiedzi na zgłaszane przez urzędy pracy potrzeby na początku lutego 2026 r. podjęłam też decyzję o uruchomieniu naboru z rezerwy FP, który pozwolił przekazać dodatkowe środki na finansowanie działań aktywizujących osoby bezrobotne (m.in. bezrobotnych rodziców powracających na rynek pracy po okresie sprawowania opieki nad dzieckiem, bezrobotnych powracających z zagranicy, bezrobotnych i poszukujących pracy w grupie wiekowej 50+, bezrobotnych, którzy chcą podjąć zatrudnienie w zawodach deficytowych).

Trwający do 16 lutego nabór skierowany był do powiatowych urzędów pracy działających w regionach z wysoką stopą bezrobocia. Urzędy mogły wnioskować o środki rezerwy FP na finansowanie wszystkich form pomocy ujętych w ustawie o rynku pracy i służbach zatrudnienia. Łączna wartość wniosków złożonych przez wszystkie urzędy pracy, które spełniały warunki udziału wynosiła 174,9 mln zł.

Ze względu na wyższą niż określone w ogłoszeniu 150 mln zł kwotę wnioskowaną, mając na uwadze potrzebę odpowiedniego zabezpieczenia możliwości działań w zakresie aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych, zdecydowałam o zwiększeniu alokacji o 23,5 mln zł.

W efekcie, po dokonaniu oceny wszystkich wniosków oraz dostosowaniu wysokości wsparcia do liczby osób bezrobotnych w danym powiecie z uwzględnieniem limitów środków, jakimi poszczególne powiatowe urzędy pracy dysponują, kwotę przysługującego im łącznie wsparcia ustalono na 173,5 mln zł (w tym 28,8 mln zł dla woj. łódzkiego). Każdy urząd pracy, który mógł uczestniczyć w naborze i z którego złożono wniosek, otrzyma środki z rezerwy Funduszu Pracy.

Kierownictwo resortu pracy na bieżąco monitoruje zapotrzebowanie urzędów pracy. Równoległe prowadzone są rozmowy z Ministrem Finansów i Gospodarki w sprawie możliwości podniesienia limitów w Funduszu Pracy w 2026 roku.

Z wyrazami szacunku

Agnieszka Dziemianowicz-Bąk
Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej
/-kwalifikowany podpis elektroniczny-/