



Minister Finansów i Gospodarki

Warszawa, 25 marca 2026 roku

Sprawa: Odpowiedź do Ministerstwa Zdrowia – wkład do odpowiedzi na
interpelację
nr 15759
Znak sprawy: PAD5.054.3.2026
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Pani

Katarzyna Kęcka

Podsekretarz Stanu

w Ministerstwie Zdrowia

Szanowna Pani Minister,

w odpowiedzi na pismo z dnia 16 marca br. dotyczące przedstawienia wkładu na potrzeby udzielenia odpowiedzi na zapytanie siódme interpelacji nr 15759 Pana Posła Grzegorza Gaży w zakresie szczegółowej analizy dotychczasowych podwyżek podatku akcyzowego w rozbiciu na kategorie sprzedażowe produktów objętych podatkiem w zestawieniu rocznym za lata 2023, 2024 i 2025 oraz wpływów podatkowych z ww. podwyżek do budżetu państwa z uwzględnieniem poziomu inflacji w tym okresie, proszę przyjąć następujące wyjaśnienia.

Stawki akcyzy obowiązujące w latach 2023, 2024, a w odniesieniu do napojów alkoholowych również w roku 2025, zostały wprowadzone ustawą z dnia 29 października 2021 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 2313), zwaną „mapą drogową”. Ustawa weszła w życie 1 stycznia 2022 r., a istotą jej regulacji było podwyższenie stawek akcyzy na wyroby stanowiące używki. Ustawa przewidywała:

- indeksację stawek podatku akcyzowego na alkohol etylowy, piwo, wino, napoje fermentowane, z wyłączeniem cydru i perry, i na wyroby pośrednie o: 10% w 2022 r. i co roku o 5% w latach 2023–2027.
- w przypadku papierosów, tytoniu do palenia oraz cygar i cygaretek ustawa przewidywała podwyższenie stawek akcyzy poprzez podniesienie stawki kwotowej co roku o 10% w latach 2023–2027. Ponadto podwyższono od 2022 r. minimalną stawkę akcyzy na papierosy do 105% całkowitej kwoty akcyzy, naliczonej od ceny równej średniej ważonej detalicznej cenie sprzedaży, a także wprowadzono od 2022 r. minimalną stawkę akcyzy na

tytoń do palenia w wysokości 100% całkowitej kwoty akcyzy, naliczonej od ceny równej średniej ważonej detalicznej cenie sprzedaży tytoniu do palenia.

- podwyższenie stawek akcyzy na susz tytoniowy o 10% co roku w latach 2023–2027.
- podwyższenie stawki akcyzy na wyroby nowatorskie poprzez podniesienie stawki kwotowej o 100% od 1 stycznia 2022 r. i co roku o 10% a w latach 2023–2027.

Celem podwyższenia stawek akcyzy było przede wszystkim ograniczenie spożycia używek przez konsumentów. Podwyżki stawek na ww. wyroby miały również na celu zniwelowanie skutków inflacji, jaka w kolejnych latach prowadziłaby stopniowo do relatywnego spadku cen używek w stosunku do cen innych wyrobów. W szczególności dostępność alkoholu w Polsce jest zbyt duża, a biorąc pod uwagę czynnik inflacyjny, bez podwyższenia stawek akcyzy przystępność cenowa napojów alkoholowych cały czas by rosła.

Wzrost inflacji i idący za nią wzrost średniego wynagrodzenia, a tym samym zwiększająca się z roku na rok siła nabywcza konsumentów, stała się istotnym impulsem do aktualizacji stawek akcyzy. Ustawą z dnia 18 października 2024 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym (Dz.U. poz. 1681) dokonano urealnienia stawek akcyzy na wyroby tytoniowe, wyroby nowatorskie i płyn do papierosów elektronicznych. W efekcie podwyższono stawki akcyzy na używki w latach 2025–2027 poprzez podwyższenie:

- części kwotowej stawki akcyzy na papierosy, (r/r)
 - w 2025 r. (od 1 marca 2025 r.) – 25%
 - w 2026 r. – 20%
 - w 2027 r. – 15%
- części kwotowej stawki akcyzy na tytoń do palenia, (r/r)
 - w 2025 r. (od 1 marca 2025 r.) – 38%
 - w 2026 r. – 30%
 - w 2027 r. – 22%
- stawki na cygara i cygaretki, (r/r)
 - w 2025 r. (od 1 marca 2025 r.) – 25%
 - w 2026 r. – 20%
 - w 2027 r. – 15%
- stawki na susz tytoniowy, (r/r)
 - w 2025 r. (od 1 marca 2025 r.) – 38%
 - w 2026 r. – 30%
 - w 2027 r. – 22%
- części kwotowej stawki akcyzy na wyroby nowatorskie, (r/r)
 - w 2025 r. (od 1 marca 2025 r.) – 50%
 - w 2026 r. – 20%
 - w 2027 r. – 15%
- stawki akcyzy na płyn do papierosów elektronicznych(r/r)
 - w 2025 r. (od 1 marca 2025 r.) – 75%
 - w 2026 r. – 50%
 - w 2027 r. – 25%

Celem aktualizacji stawek akcyzy na wyroby tytoniowe i ich substytuty było przede wszystkim zmniejszenie ekonomicznej dostępności ww. wyrobów, a przez to ograniczenie ich konsumpcji, w tym szczególnie przez osoby nieletnie.

Uszczegóławiając powyższe, w latach 2023-2025 stawki akcyzy w ujęciu kwotowym oraz ich zmiany prezentowały się jak poniżej.

Papierosy			
Rok	Stawka	Podwyżka r/r zgodnie z mapą drogową	Jednostka
2023	250,91 zł + 32,05%	10%	1000 szt. + % maksymalnej ceny detalicznej
2024	276,00 zł + 32,05%	10%	
2025	od 01.01.2025 – 28.02.2025 276,00 zł + 32,05% od 01.03.2025 – 31.12.2025 345,00 zł + 32,05%	25%	

Tytoń do palenia			
Rok	Stawka	Podwyżka r/r zgodnie z mapą drogową	Jednostka
2023	171,37 zł + 32,05%	10%	kg + % maksymalnej ceny detalicznej
2024	188,51 zł + 32,05%	10%	
2025	od 01.01.2025 – 28.02.2025 188,51 zł + 32,05% od 01.03.2025 – 31.12.2025 260,14 zł + 32,05%	38%	

Cygara i cygaretki			
Rok	Stawka	Podwyżka r/r zgodnie z mapą drogową	Jednostka
2023	476,00 zł	10 %	kg
2024	524,00 zł	10 %	
2025	od 01.01.2025 – 28.02.2025 524,00 zł od 01.03.2025 – 31.12.2025 655,00 zł	25%	

Suszy tytoniowy			
Rok	Stawka	Podwyżka r/r zgodnie z mapą drogową	Jednostka
2023	277,48 zł	10%	kg
2024	305,23 zł	10%	
2025	od 01.01.2025 – 28.02.2025 305,23 zł od 01.03.2025 – 31.12.2025 421,22 zł	38%	

Wyroby nowatorskie			
Rok	Stawka	Podwyżka r/r zgodnie z mapą drogową	Jednostka
2023	342,74 zł + 32,05%	10%	kg + % średniej ważonej detalicznej ceny sprzedaży tytoniu do palenia
2024	377,01 zł + 32,05%	10%	
2025	od 01.01.2025 – 28.02.2025 377,01 zł + 32,05% od 01.03.2025 – 31.12.2025 565,52 zł + 32,05%	50%	

Płyn do papierosów elektronicznych			
Rok	Stawka	Podwyżka r/r zgodnie z mapą drogową	Jednostka
2023	0,55 zł	-	ml
2024	0,55 zł	-	
2025	od 01.01.2025 – 28.02.2025 0,55 zł od 01.03.2025 – 31.12.2025 0,96 zł	75%	

Alkohol etylowy			
Rok	Stawka	Podwyżka r/r zgodnie z mapą drogową	Jednostka
2023	7248,00 zł	5%	hl 100% vol.
2024	7610,00 zł		
2025	7991,00 zł		

Wino oraz napoje fermentowane (z wyjątkiem cydru i perry)			
Rok	Stawka	Podwyżka r/r zgodnie z mapą drogową	Jednostka
2023	201,00 zł	5%	hl
2024	211,00 zł		
2025	222,00 zł		

Wyroby pośrednie			
Rok	Stawka	Podwyżka r/r zgodnie z mapą drogową	Jednostka
2023	404,00 zł	5%	hl
2024	424,00 zł		
2025	445,00 zł		

Cydr i perry o mocy ≤ 5% obj.		
Rok	Stawka	Jednostka
od 2013	97,00 zł	hl

Piwo			
Rok	Stawka	Podwyżka r/r zgodnie z mapą drogową	Jednostka
2023	9,90 zł	5%	hl°Plato
2024	10,40 zł		
2025	10,92 zł		

Niezależnie od powyższego ustawą z dnia 20 lutego 2025 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym, ustawy o zdrowiu publicznym oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 340) opodatkowano nowe kategorie wyrobów akcyzowych, tj.: urządzenia do waporyzacji, zestawy części do urządzeń do waporyzacji, saszetki nikotynowe oraz inne wyroby nikotynowe, a także rozszerzono opodatkowanie wyrobów nowatorskich, przez zmianę definicji tych wyrobów. Powyższe wyroby były dostępne na rynku, a ich produkcja i obrót nie były zabronione. Jednocześnie, ze względu na ich atrakcyjne dla konsumenta formy, kolorystykę, szeroką gamę aromatów oraz stężeń nikotyny, a tym samym popularność, stały się realnym zagrożeniem (zwłaszcza dla ludzi młodych) jako wstęp do uzależnienia. Ponadto w celu efektywnego ograniczenia spożycia jednorazowych wyrobów, zwłaszcza przez osoby nieletnie, zdefiniowano jednorazowe papierosy elektroniczne na potrzeby stosowania wyższej akcyzy na zawarty w nich płyn (akcyza na płyn zawarty w jednorazowym papierosie elektronicznym została zwiększona o 40 zł, co odpowiadało kwocie, jaka została zaproponowana w przypadku stawki na wielorazowe urządzenia do waporyzacji).

Saszetki nikotynowe		
Rok	Stawka	Jednostka
2025	od 01.08.2025 – 31.12.2025: 150,00 zł	kg

Inne wyroby nikotynowe		
Rok	Stawka	Jednostka
2025	od 01.08.2025 – 31.12.2025: 150,00 zł	kg

Urządzenia do waporyzacji i zestawy części		
Rok	Stawka	Jednostka
2025	od 01.07.2025 – 40,00 zł	szt./zestaw

Odnosząc się do tej części pytania, która dotyczy wpływów budżetowych w tabeli poniżej przedstawiono informacje za lata 2023-2025 o wpływach podatkowych z tytułu opodatkowania wyrobów, o których mowa w niniejszej odpowiedzi.

Wyszczególnienie	Wpływy budżetowe w 2023 r. (mln złotych)	Wpływy budżetowe w 2024 r. (mln złotych)	Wpływy budżetowe w 2025 r. (mln złotych)
Podatek akcyzowy ogółem	84 798,8	90 315,1	92 519,3
z tego (m.in.):			
od wyrobów tytoniowych	27 549,0	30 198,8	31 096,1
od wyrobów nowatorskich	1 052,2	1 209,9	1 336,4
od płynu do papierosów elektronicznych	443,6	561,4	993,1
od suszu tytoniowego	1,0	12,9	0,5
od alkoholu etylowego	9 904,7	10 330,2	10 416,6
od piwa	3 679,5	3 661,7	3 736,7
od wina, pozostałych napojów fermentowanych i wyrobów pośrednich	509,1	586,0	475,7
od urządzeń do waporyzacji			175,3
od innych wyrobów nikotynowych			1,8
od saszetek nikotynowych			5,0
od zestawów części do urządzeń do waporyzacji			2,5

Należy przy tym zastrzec, że na poziom odnotowanych dochodów budżetowych z akcyzy w latach 2023-2025 mają wpływ nie tylko zmiany w ustawie o podatku akcyzowym, ale również szereg czynników rynkowych i makroekonomicznych. W szczególności znaczenie mają w tym przypadku czynniki kształtujące rynek poszczególnych wyrobów, przede wszystkim wyrobów alkoholowych oraz wyrobów tytoniowych i ich substytutów (np. polityka cenowa firm z branży i jej wpływ na poziom popytu), zmieniające się preferencje konsumentów czy zjawisko substytucji między poszczególnymi kategoriami produktów. Istotne są także działania dostosowawcze uczestników rynku oraz reakcje samych konsumentów, w tym dokonywanie zakupów na zapas przed planowanymi podwyżkami stawek. W konsekwencji wykonania prognozowanych wpływów budżetowych nie można postrzegać wyłącznie jako pochodnej zmian normatywnych, bez uwzględnienia rzeczywistej sytuacji rynkowej i dynamiki zachowań konsumentów.

Warto również wskazać, że odnotowany w 2023 r. poziom dochodów z akcyzy od suszu tytoniowego, ze względu na istotę rozwiązań prawnych w zakresie produkcji i obrotu suszem tytoniowym przewidzianych na gruncie ustawy o podatku akcyzowym, to zasadniczo wynik wykrytych nieprawidłowości w zakresie obrotu tym wyrobem, które mają charakter incydentalny.

Równocześnie należy wskazać, że w związku z zasadami sprawozdawczości budżetowej dane za 2025 r. mają charakter wstępny i mogą ulec zmianie, z uwagi na możliwość składania przez jednostki korekt sprawozdań rocznych do 30 kwietnia 2026 r.

W analizowanym okresie poziom inflacji kształtował się następująco:

- średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem w 2023 r. w stosunku do 2022 r. wyniósł 111,4 (wzrost cen o 11,4%)¹,

¹ Komunikat Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 15 stycznia 2024 r. w sprawie średniorocznego wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem w 2023 r.

<https://stat.gov.pl/sygnalne/komunikaty-i-obwieszczenia/lista-komunikatow-i-obwieszczen/komunikat-w-sprawie-sredniorocznego-wskaznika-cen-towarow-i-uslug-konsumpcyjnych-ogolem-w-2023-r-,50,11.html>.

- średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem w 2024 r. w stosunku do 2023 r. wyniósł 103,6 (wzrost cen o 3,6%)²r/r,
- średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem w 2025 r. w stosunku do 2024 r. wyniósł 103,6 (wzrost cen o 3,6%)³.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

Jarosław Neneman
Podsekretarz Stanu

w Ministerstwie Finansów

² Komunikat Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 15 stycznia 2025 r. w sprawie średniorocznego wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem w 2024 r.

<https://stat.gov.pl/sygnalne/komunikaty-i-obwieszczenia/lista-komunikatow-i-obwieszczen/komunikat-w-sprawie-sredniorocznego-wskaznika-cen-towarow-i-uslug-konsumpcyjnych-ogolem-w-2024-r-,50,12.html>

³ Komunikat Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 15 stycznia 2026 r.

w sprawie średniorocznego wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem w 2025 r.

<https://stat.gov.pl/sygnalne/komunikaty-i-obwieszczenia/lista-komunikatow-i-obwieszczen/komunikat-w-sprawie-sredniorocznego-wskaznika-cen-towarow-i-uslug-konsumpcyjnych-ogolem-w-2025-r-,50,13.html>