



Kancelaria Prezesa Rady Ministrów

Pełnomocnik Rządu do Spraw Równości
Sekretarz Stanu
Katarzyna Kotuła

DRT.4510.4.2026
Warszawa, 17.03.2026 r.

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację poselską nr: 16326, z 7 kwietnia 2026 r. Posła na Sejm RP Przemysław Wiplera w sprawie funkcjonowania procedury "Niebieskie Karty" oraz jej stosowania w kontekście konfliktów okołorozwodowych i realizacji kontaktów rodzicielskich, uprzejmie wyjaśniam:

Działania na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej uregulowane są w ustawie z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz.U. z 2024 r. poz.1673) oraz w przyjętym Uchwałą Nr 205 Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2023 r. Rządowym Programie Przeciwdziałania Przemocy Domowej na lata 2024-2030 (M.P. poz. 1232).

Najbardziej skutecznym narzędziem wykorzystywanym do pomocy i wsparcia w sytuacjach przemocowych, jest procedura „Niebieskie Karty”, w ramach której specjaliści podejmują działania wielowymiarowe i wieloaspektowe, zaczynając od interwencji i diagnozy, poprzez pracę z osobą doznającą przemocy domowej w oparciu o Indywidualny Plan Pomocy, a także z osobą stosującą przemoc domową, głównie w ramach oferowanych programów: korekcyjno-edukacyjnych lub psychologiczno-terapeutycznych.

Wskazać należy, że procedura „Niebieskie Karty” skierowana jest co do zasady właśnie do osób pełnoletnich, a koordynowany przeze mnie system przeciwdziałania przemocy domowej ma charakter profilaktyczny, interwencyjny i pomocowy, czego wyrazem są narzędzia i metody określone w przepisach ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej. System przeciwdziałania przemocy domowej uregulowany w przepisach powyżej wskazanej ustawy nie powinien zatem zastępować działań gwarantowanych w innych systemach, w tym głównie właściwych dla wymiaru sprawiedliwości. Oczywiście jest, że niezbędna jest w tym zakresie współpraca przedstawicieli wszystkich instytucji i służb, którzy mogą zauważyć i zareagować na niepokojące sygnały, które mogą świadczyć o podejrzeniu stosowania przemocy. Jestem przekonana, że tylko wspólne, interdyscyplinarne działania

przedstawicieli wszystkich instytucji odpowiedzialnych za niesienie pomocy mogą przynieść wymierne efekty w tym zakresie.

Zdając sobie sprawę z konieczności dostosowania obowiązujących regulacji do zmieniających się uwarunkowań, podjęłam prace nad zmianami w systemie przeciwdziałania przemocy domowej, których celem jest przede wszystkim zwiększenie bezpieczeństwa osób doznających przemocy domowej i przywrócenie prawidłowych relacji w środowisku domowym.

Przygotowany w Departamencie do spraw Równego Traktowania w KPRM projekt ustawy

o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej, który został wpisany do Wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów pod numerem UD246 w czerwcu 2025 r., stanowi odpowiedź na liczne postulaty zgłaszane przez podmioty realizujące zadania z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej, w tym wszystkie skierowane do nas rekomendacje Zespołu ds. analizy zdarzeń na skutek których małoletni poniósł śmierć lub doznał ciężkiego uszczerbku na zdrowiu (pod przewodnictwem mecenasa Grzegorz Wrony), rekomendacje z raportu Najwyższej Izby Kontroli za lata 2021-2023, czy petycję mecenasa Wrony skierowaną do Senatu. Dodatkowo nowelizacja zawiera odpowiedzi na systemowe wyzwania zgłaszane w ostatnich miesiącach przez podmioty realizujące zadania z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej i nad rozwiązaniem których trwają prace we współpracy przede wszystkim z Ministerstwem Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej oraz Ministerstwem Zdrowia.

Przedmiotowa zmiana ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej wprowadza nowe rozwiązanie będące reakcją na sygnały o wykorzystywaniu procedury „Niebieskie Karty” w sytuacjach konfliktów okołorozwodowych. W trakcie trwania procedury „Niebieskie Karty” każdy kolejny akt przemocy zgłaszany z udziałem tych samych osób objętych procedurą „Niebieskie Karty” będzie prowadzony w jednej procedurze, nie będą więc wszczynane kolejne procedury, w których te same osoby zamiennie będą wskazane jako „osoba doznająca przemocy domowej” i „osoba stosująca przemoc domową”.

Ponadto aktualizacje w obecnej wersji projektu ustawy obejmują m.in. zmiany dotyczące m.in. braku możliwości uruchomienia procedury „Niebieskie Karty” przez pracowników żłobków i klubów dziecięcych, wątpliwości w zakresie obowiązków i terminów ich realizacji przez służby w przypadku zmiany miejsca zamieszkania osoby doznającej przemocy domowej lub stosującej przemoc domową, możliwości powoływania grup diagnostyczno-pomocowych przez przewodniczącego zespołu interdyscyplinarnego, nie jak obecnie zespół interdyscyplinarny, możliwości rozszerzania składu grupy diagnostyczno-pomocowej samodzielnie przez tę grupę, czy braku elastyczności w kontekście obowiązku prowadzenia działań monitorujących po zakończeniu procedury „Niebieskie Karty” przez okres 9 miesięcy. Procedowany projekt nowelizacji adresuje powyższe kwestie i zakłada uproszczenie procedury „Niebieskie Karty” w celu zmniejszenia liczby dokumentów i tym samym zwiększenia ilości czasu członkiń i członków grup diagnostyczno-pomocowych

i zespołów interdyscyplinarnych na udzielanie wsparcia osobom doznającym przemocy domowej, pracę z osobami stosującymi przemoc domową oraz koordynowanie działań służb.

Projekt ustawy przewiduje również utworzenie cyfrowej platformy wspierającej realizację procedury „Niebieskie Karty”, której celem jest zbieranie w jednym miejscu informacji o przemocy domowej oraz umożliwienie, w przyszłości, wymiany tych informacji między wszystkimi uczestnikami poszczególnych procesów systemu przeciwdziałania przemocy domowej. Stworzenie platformy ma umożliwić pełną digitalizację czynności wykonywanych przez głównych uczestników systemu przeciwdziałania przemocy – pracowników socjalnych i policję, dzięki czemu informacje o zdarzeniach mają być widoczne dla osób uprawnionych w myśl ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej, w miarę możliwości w czasie rzeczywistym, tak by umożliwić im adekwatną reakcję oraz informacje o przypadkach wysokiego ryzyka. Cyfryzacja procedury „Niebieskie Karty” jest realizacją rekomendacji raportu NIK o systemie przeciwdziałania przemocy domowej za lata 2021 -2023, oraz rekomendacji wynikających z raportu zespołu ds. analizy zdarzeń.

Projektuje się, żeby nadzór nad funkcjonowaniem przedmiotowego rejestru sprawował minister właściwy do spraw informatyzacji, który zapewni warunki organizacyjno-techniczne jego funkcjonowania i będzie administratorem danych w nim przetwarzanych. W rejestrze mają być gromadzone i przetwarzane dane, o których mowa w art. 9c ust. 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej, dotyczące osób doznających przemocy domowej, innych osób wspólnie zamieszkujących lub wspólnie zamieszkujących i gospodarujących z osobą stosującą przemoc domową, osób stosujących przemoc domową, osób zgłaszających podejrzenie stosowania przemocy domowej oraz świadków przemocy domowej.

W projekcie ustawy zakłada się zatem, że członkowie i członkinie zespołów interdyscyplinarnych oraz grup diagnostyczno-pomocowych będą dokumentowali w formie elektronicznej w rejestrze wszystkie podejmowane czynności związane ze zgłoszonym podejrzeniem wystąpienia przemocy domowej oraz procedurą „Niebieskie Karty”, w tym wszczynające tę procedurę oraz stanowiące podstawę uznania braku zasadności jej wszczęcia. W rejestrze mają się znaleźć w szczególności dane zawarte w formularzach NK-A, NK-C i NK-D, których wzory stanowią załączniki do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 6 września 2023 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. poz. 1870), protokołach z posiedzeń grup diagnostyczno-pomocowych, protokołach zakończenia prac grup diagnostyczno-pomocowych, notatkach służbowych i urzędowych, dokumentach uzyskanych i przyjętych, czy pismach i wnioskach kierowanych do różnych instytucji i organów.

Nowelizacja przewiduje też korelację świadczeń rodzinnych z pozostawieniem dziecka pod opieką medyczną - to odpowiada na niepokojące statystyki

przemocy domowej wobec dzieci, gdzie zwłaszcza te w przedziale 0-3 znikają nam z systemu. Dzieje się tak, ponieważ nie pozostają one pod opieką medyczną a opiekunowie unikają wizyt patronażowych. Obecnie trwają ostatnie prace legislacyjne nad jak najlepszym dopracowaniem właśnie tej kwestii.

Odnosząc się do działań związanych z powstaniem systemu teleinformatycznego, w ramach którego funkcjonowałaby cyfrowa platforma wspierająca realizację procedury „Niebieskie Karty”, pragnę wskazać, że obecnie prowadzone są wraz z przedstawicielami Centralnego Ośrodka Informatyki, realizującego zadania wyznaczone przez Ministerstwo Cyfryzacji, zaawansowane prace koncepcyjne dotyczące jego założeń funkcjonalnych. Projektowana architektura systemu opierać się ma na obowiązującej procedurze „Niebieskie Karty”, ale też wskazywać dodatkowe funkcjonalności, odzwierciedlając główne wymagania użytkowników oraz pozwalając na oszacowanie pożądanej skali interwencji.

Odnosząc się bezpośrednio do przekazanych pytań, informuję, że w Departamencie do spraw Równego Traktowania w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów nie są zbierane dane dotyczące liczby interwencji Policji w sprawach niewydania dziecka celem realizacji kontaktu. Nie jest to zagadnienie wynikające z realizowanych w ramach obszaru przeciwdziałania przemocy domowej zadań. Tematyka ta wynika z zadań Ministerstwa Sprawiedliwości.

Ponadto informuję, że wszelkie dane statystyczne dotyczące realizacji procedury „Niebieskie Karty” pochodzą ze sprawozdań z realizacji Rządowym Programie Przeciwdziałania Przemocy Domowej (przed 2024 r. – Krajowy Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie). W sprawozdaniu tym nie ma możliwości zbierania tak szczegółowych informacji, dlatego też między innymi powstaje platforma cyfrowa, za pomocą której planuje się gromadzenie danych statystycznych m.in. :

- dotyczących liczby wszczętych procedur „Niebieska Karta” w skali kraju, z podziałem na województwa, powiaty, gminy (ujęcie roczne i miesięczne), z wyszczególnieniem podmiotu wszczynającego procedurę,
- dotyczących liczby osób dorosłych oraz osobno małoletnich pokrzywdzonych przemocą z podziałem na płeć, i rodzaj przemocy, w skali kraju, z podziałem na województwa, powiaty, gminy, w ujęciu rocznym i miesięcznym,
- dotyczących liczby osób stosujących przemoc z podziałem na płeć, z wyszczególnieniem rodzaju przemocy, w skali kraju, z podziałem na województwa, powiaty, gminy, w ujęciu rocznym i miesięcznym.

Dodatkowo planuje się, aby aplikacja posiadała funkcyjność krzyżowego powiązywania danych (cross-referencing) dotyczących osób stosujących przemoc domową i osób doznających przemocy domowej z uwzględnieniem relacji między nimi (np. rodzinnych lub partnerskich).

Wyrażam nadzieję, że powyższe wyjaśnienia okażą się wyczerpujące, a szybko postępujące prace nad nowelizacją ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej i cyfryzacją procedury „Niebieskie Karty” pozwolą w niedługim czasie odpowiedzieć na szczegółowe pytania statystyczne Pana Posła.

Z wyrazami szacunku

Katarzyna Kotuła
Pełnomocnik Rządu do Spraw Równości
/dokument podpisany elektronicznie/