



# Minister Finansów i Gospodarki

Warszawa, 26 kwietnia 2026 roku

---

Sprawa: Interpelacja poselska nr 16363  
Znak sprawy: DZP1.K43.5.2026  
Kontakt: Kancelaria MF  
tel.: +48 22 694 55 55  
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

---

**Włodzimierz Czarzasty**  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiadając na interpelację nr 16363 z 8 kwietnia 2026 r. Pośła na Sejm Rzeczypospolitej Polskiej Pana Jarosława Krajewskiego w sprawie skutków objęcia odzieży i obuwia systemem SENT dla sklepów internetowych, operatorów logistycznych oraz odbiorców końcowych, przedstawiam następujące informacje.

Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 10 września 2025 r. *zmieniającym rozporządzenie w sprawie towarów, których przewóz jest objęty systemem monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi* (Dz. U. poz. 1244), przewóz odzieży i obuwia, od 17 marca 2026 r., został objęty systemem SENT<sup>1</sup>.

Wprowadzenie przedmiotowych regulacji wynikało z konieczności przeciwdziałania nieprawidłowościom w obrocie ww. towarami, jak również zapobiegania ewolucji oszustw podatkowych w tym obszarze.

W przypadku przewozu wspomnianych towarów, kluczową kwestią jest konieczność zwalczania zorganizowanych grup przestępczych, które działają – co wymaga podkreślenia – w szarej i czarnej strefie, a także wspieranie legalnej przedsiębiorczości. Wprowadzenie do porządku prawnego nowych regulacji powinno ograniczyć podejmowanie nieuczciwych praktyk naruszających konkurencyjność. Za wprowadzeniem przedmiotowych zmian przemawia nie tylko interes Skarbu Państwa, ale także chęć ochrony rynku krajowego przed nieuczciwą konkurencją, towarami niebezpiecznymi, w tym głównie istotnym gospodarczo i społecznie napływem odzieży i obuwia niskiej jakości z krajów spoza Unii Europejskiej (UE).

W tym miejscu trzeba wyjaśnić, że po przekroczeniu granicy UE, towar może swobodnie przemieszczać się do innych państw członkowskich UE. Podatek od

---

<sup>1</sup> system, o którym mowa w ustawie z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi (Dz. u. z 2024 r. poz. 1218) – zwanej dalej „ustawą SENT”.

towarów i usług od takiej sprzedaży powinien być w całości odprowadzony w kraju kupującego. Obowiązek ten powinien być wyegzekwowany przez każde państwo członkowskie UE. Bez właściwego monitoringu takich transakcji łatwo jest o nadużycia, które w wyniku dotychczasowych działań zostały potwierdzone. Trzeba przy tym podkreślić, że na potrzebę ochrony rynku wewnętrznego, w szczególności rynku polskiego przed napływem naruszających konkurencyjność towarów niskiej jakości z krajów spoza UE wskazywała i wskazuje nadal również branża odzieży i obuwia.

W trakcie procesu legislacyjnego dotyczącego powołanego na wstępie rozporządzenia, na etapie konsultacji publicznych (10-31 marca 2025 r.), branża odzieży i obuwia zgłosiła uwagi do projektowanych regulacji. Wiele zgłoszonych wówczas postulatów zostało uwzględnionych przez projektodawcę. Z systemu monitorowania wyłączone zostały przewoży:

- 1) z pozycji CN 6406 (elementy obuwia tj. podeszwy, zakładki usztywniające piętę czy obcas);
- 2) z art. 5 ustawy SENT (rozpoczynające się na terenie kraju), którym co wymaga podkreślenia, towarzyszy faktura, w rozumieniu ustawy z dnia 11 marca 2004 r. *o podatku od towarów i usług* (Dz. U. z 2025 r. poz. 775, z późn. zm.), dokumentująca dostawę towarów, wewnątrzwspólnotową dostawę towarów albo eksport towarów, w postaci papierowej lub elektronicznej oraz formacie umożliwiającym zapoznanie się z jej treścią;
- 3) z art. 5 ustawy SENT (rozpoczynające się na terenie kraju) albo z art. 6 ustawy SENT (rozpoczynające się poza terytorium kraju i kończące się na terenie kraju), gdy podmiot obowiązany do dokonania zgłoszenia posiada status upoważnionego przedsiębiorcy AEO albo jest stroną zawartej z Szefem Krajowej Administracji Skarbowej umowy o współdziałanie;
- 4) do 10 kg w przypadku odzieży oraz do 20 sztuk obuwia (w pierwotnej wersji, projektowanymi regulacjami miał być objęty przewóz omawianych towarów – bez względu na ilość);
- 5) realizowane przez operatorów pocztowych w paczkach pocztowych w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. - *Prawo pocztowe* (Dz. U. z 2025 r. poz. 366, z późn. zm.) - przesyłka rejestrowana, niebędąca przesyłką listową, o masie do 20 000 g i sumie wymiarów (długość, szerokość, wysokość) nieprzekraczającej 3000 mm, przy czym najdłuższy wymiar nie może przekroczyć 1500 mm.

Ponadto w przedmiotowym rozporządzeniu wprowadzony został sześciomiesięczny (dwukrotnie dłuższy niż pierwotnie planowany) okres przejściowy, co stanowi uwzględnienie postulatów zgłoszonych przez podmioty gospodarcze oraz Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców. Uwzględniono potrzebę dłuższego niż 3 miesiące, okresu na przygotowanie się i dostosowanie do nowych regulacji.

Niemniej jednak do Ministerstwa Finansów wpływają kolejne propozycje zmian lub doprecyzowania niektórych przepisów. Propozycje te są na bieżąco analizowane, a decyzja o wprowadzeniu ewentualnych kolejnych wyłączeń czy uproszczeń w stosowaniu prawa w tym zakresie zostanie podjęta na podstawie analizy ryzyka ewentualnego rozszczęlnienia systemu monitorowania przewozu oraz skutków dla naruszeń przepisów prawa podatkowego. Dlatego przygotowano i wdrożono

specjalne rozwiązania we wskazanym na wstępie rozporządzeniu i dwóch kolejno<sup>2</sup> wydanych przez Ministra Finansów i Gospodarki, by zmniejszyć obciążenia administracyjne i ryzyko naruszenia przepisów ustawy SENT. Ze względu na specyfikę sprzedaży odzieży i obuwia w tzw. handlu obwoźnym wprowadzona została możliwość dokonywania zgłoszeń w sposób zbiorczy. Dodatkowo z systemu monitorowania wyłączone zostały przewozy:

- 1) wykonywane przez polskich operatorów pocztowych albo unijnych operatorów świadczących usługi doręczania w przesyłkach/paczkach rejestrowanych innych niż ww. paczki pocztowe, których masa brutto nie przekracza 31,5 kg;
- 2) gdy podmiot obowiązany do przesłania zgłoszenia do rejestru SENT jest stroną umowy na świadczenie kompleksowych usług logistycznych, tzw. *fulfillment* (magazynowanie, przeładowywanie, konfekcjonowanie, organizacja wysyłki i obsługa zwrotów), z podmiotem świadczącym te usługi, posiadającym status upoważnionego przedsiębiorcy AEO lub będącym stroną zawartej z Szefem Krajowej Administracji Skarbowej umowy o współdziałanie.

Podmioty z branży e-commerce, które nie dokonują zakupu/sprzedaży a jedynie realizują usługi (magazynowanie, przeładowywanie, konfekcjonowanie, organizacja wysyłki, itp.), nie są podmiotem wysyłającym, czy też podmiotem odbierającym w rozumieniu ustawy o SENT i ustawa ani rozporządzenie nie nakłada na nie obowiązków.

Ponadto wyjaśniam, że systemem SENT, z mocy ustawy, co do zasady objęty jest przewóz towarów pomiędzy podmiotami prowadzącymi działalność gospodarczą. Wyjątek stanowi obecnie przewóz paliwa opałowego, który podlega zgłoszeniu bez względu na to do kogo jest dostarczany. Tym samym przewóz odzieży i obuwia do osób fizycznych nieprowadzących działalności gospodarczej nie podlega zgłoszeniu z mocy ustawy SENT.

Obowiązki związane z systemem SENT ciążą na podmiotach gospodarczych, w tym mikro, małych i średnich przedsiębiorcach, bowiem taka jest specyfika tego rynku. W systemie podmioty te pełnią rolę podmiotów wysyłających, podmiotów odbierających lub przewoźników (polegają one przede wszystkim na zgłaszaniu przewozu towarów do rejestru SENT, uzupełnianiu i aktualizacji danych w zgłoszeniu), a także na kierujących środkami transportu (głównie włączenie lokalizatora pojazdu, jeżeli przewoźnik nie korzysta z innych rozwiązań technicznych). Przewoźnik winien wyposażyć środek transportu w lokalizator oraz jest obowiązany zapewnić, w trakcie całej trasy przewozu towaru objętego zgłoszeniem, przekazywanie aktualnych danych geolokalizacyjnych środka transportu objętego tym zgłoszeniem.

W rejestrze SENT do 13 kwietnia 2026 r. zostało zarejestrowanych niemal 55 tys. zgłoszeń przewozu odzieży i obuwia oraz przeprowadzono 650 kontroli przewozu tych towarów na drodze, podczas których ujawniono 86 przypadków nieprawidłowości.

Nieprawidłowości dotyczące naruszeń obowiązków wynikających z ustawy SENT przez:

- ✓ przewoźników, podmioty wysyłające i podmioty odbierające podlegają karze pieniężnej w postępowaniu administracyjnym. Protokoły z kontroli w

---

<sup>2</sup> Rozporządzenie Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 5 marca 2026 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie zgłoszeń przewozu towarów oraz zgłoszeń obrotu paliwami opałowymi (Dz. U. poz. 293); rozporządzenie Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 11 marca 2026 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie wyłączenia niektórych obowiązków w zakresie zgłoszeń przewozu towarów (Dz. U. poz. 339).

takich przypadkach są przekazywane do właściwych – ze względu na miejsce przeprowadzenia kontroli – naczelników urzędów celno-skarbowych. Decyzja w sprawie nałożenia kary pieniężnej lub odstąpienia od nałożenia takiej kary jest wydawana w indywidualnej sprawie przez naczelnika urzędu celno-skarbowego, w wyniku przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego, na podstawie zgromadzonego materiału dowodowego. Od tej decyzji, podmiotowi który nie zgadza się z jej rozstrzygnięciem, przysługuje złożenie odwołania do organu wyższej instancji - dyrektora izby administracji skarbowej. Decyzja dyrektora izby administracji skarbowej jest ostateczna i w przypadku jej zaskarżenia podlega kontroli sądu administracyjnego.

Dodatkowo wyjaśniam, że w rejestrze postępowań administracyjnych w zakresie naruszeń obowiązków z ustawy SENT nie są gromadzone dane dotyczące rodzaju przewożonego towaru – brak rozróżnienia czy postępowanie dotyczy nieprawidłowości podczas przewozu dotychczasowych towarów objętych systemem SENT, czy nowych towarów objętych tym systemem.

- ✓ kierujących pojazdami podlegają karze grzywny w drodze mandatu karnego. Do 13 kwietnia 2026 r. zostały wymierzone 34 kary grzywny na kierujących środkiem transportu przewożących towary w postaci odzieży i obuwia.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że Krajowa Administracja Skarbowa (KAS) nie prowadzi odrębnego rejestru zgłoszeń technicznych, interpretacyjnych albo organizacyjnych dotyczących objęcia nowych towarów (odzieży i obuwia) systemem SENT, stąd brak możliwości wskazania ile zgłoszeń dotyczących przewozu tej grupy towarowej, wpłynęło do KAS.

Odnosząc się do zmian w zakresie kar pieniężnych za naruszenia obowiązków wynikających z ustawy SENT uprzejmie informuję, że zarówno przypadki nakładania kar administracyjnych, jak również odstępowania od ich nakładania zostały określone we wspomnianej ustawie. Wprowadzenie okresu przejściowego w nakładaniu kar administracyjnych za brak realizacji obowiązków nałożonych ustawą SENT, związanych z przewozem nowych towarów (tj. odzieży i obuwia), wymaga zmiany tej ustawy. Informuję przy tym, że 13 lutego 2026 r. do Sejmu RP został przekazany rządowy projekt ustawy o zmianie ustawy<sup>3</sup> (druk sejmowy nr 2272). Projekt przewiduje nowe niestosowane dotychczas rozwiązanie polegające na poprzestaniu na pouczeniu, w sytuacji gdy ujawnione naruszenia powstały w wyniku oczywistej omyłki. Projekt jest po II czytaniu, które odbyło się 15 kwietnia 2026 r.

Ponownie podkreślam, że celem naszych działań nie jest nakładanie sankcji administracyjnoprawnych na legalnie działające podmioty, lecz zwalczanie zdiagnozowanej zorganizowanej przestępczości ekonomicznej osłabiającej podstawy funkcjonowania państwa i wszystkich, w tym mikro, małych i średnich, legalnie funkcjonujących przedsiębiorców. Dlatego przygotowano i wdrożono specjalne rozwiązania we wskazanym na wstępie rozporządzeniu i dwóch kolejno<sup>4</sup> wydanych przez Ministra Finansów i Gospodarki by zmniejszyć obciążenia administracyjne i ryzyko naruszenia przepisów ustawy SENT.

---

<sup>3</sup> Projekt ustawy o zmianie ustawy o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi oraz niektórych innych ustaw

<sup>4</sup> Rozporządzenie Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 5 marca 2026 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie zgłoszeń przewozu towarów oraz zgłoszeń obrotu paliwami opałowymi (Dz. U. poz. 293); rozporządzenie Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 11 marca 2026 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie wyłączenia niektórych obowiązków w zakresie zgłoszeń przewozu towarów (Dz. U. poz. 339).

Dodatkowo należy wyjaśnić, że 9 grudnia 2025 r. w Ministerstwie Finansów odbyło się spotkanie z udziałem przedstawicieli branży odzieży i obuwniczej, na którym omówione zostały wprowadzane zmiany w przepisach. Zaproszenie zostało wystosowane do szesnastu Federacji, Izb, Zrzeszeń i Grup, które wykazały zainteresowanie zmianami na etapie prac legislacyjnych. Materiały ze spotkania znajdują się na stronie <https://puesc.gov.pl/> w zakładce „Przewóz towarów objęty monitorowaniem (SENT)”.

Informuję dodatkowo, że Ministerstwo Finansów przeprowadziło szereg spotkań i konsultacji z przedstawicielami branży fashion i obuwniczej w celu wypracowania optymalnych rozwiązań ułatwiających realizację nowych obowiązków, ale nierozszczelniających system monitorowania przewozu. Nadto na wniosek branży zostało przeprowadzone nieodpłatne szkolenie dla zainteresowanych podmiotów gospodarczych w Łódzkim Urzędzie Celno-Skarbowym w Łodzi.

W celu łatwiejszego przyswojenia przepisów prawa dotyczących objęcia przewozu odzieży i obuwniczej systemem SENT oraz zapewnienia wszystkim przedsiębiorcom równego dostępu do stanowisk Ministerstwa Finansów w tym zakresie, na Platformie Usług Skarbowo-Celnych publikowane są pytania i odpowiedzi, które są sukcesywnie uzupełniane – w części Pomoc - Help Desk i FAQ: 12. Objęcie odzieży i obuwniczej systemem SENT od 17.03.2026 r. Stanowią one swoistą bazę wiedzy w tym zakresie, a powstają wskutek zadawania powtarzających się pytań.

Przeszkolonych zostało również ponad 1000 funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej pełniących służbę w urzędach celno-skarbowych. W trakcie szkoleń przekazane im zostały wszystkie niezbędne informacje dotyczące mających wejść w życie zmian przepisów.

Końcowo pragnę podkreślić, że celem przyjętej regulacji jest walka z szarą i czarną strefą. Realizując swoje zadania organy KAS opierają się na analizie ryzyka, kierując swe działania wobec podmiotów naruszających prawo. Dotychczasowe wyniki działań w ograniczaniu szarej i czarnej strefy przy wykorzystaniu systemu SENT pozytywnie wpłynęły na konkurencyjność krajowych przedsiębiorców.

Przedstawiając powyższe mam nadzieję, że zaprezentowane informacje stanowią wyczerpującą odpowiedź na złożoną interpelację i spotkają się z uprzejmą akceptacją Pana Marszałka.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

**Zbigniew Stawicki**

Podsekretarz Stanu Zastępca Szefa Krajowej Administracji Skarbowej

w Ministerstwie Finansów