



# Minister Finansów i Gospodarki

---

Warszawa, 26 kwietnia 2026 roku

---

Sprawa: Odpowiedź na interpelację nr 16365  
Znak sprawy: DAK1.054.47.2026  
Kontakt: Kancelaria MF  
tel.: +48 22 694 55 55  
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

---

Pan  
**Włodzimierz Czarzasty**  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

## **Odpowiedź na Interpelację nr 16365 w sprawie ograniczeń technicznych KSeF oraz obowiązku prowadzenia elektronicznej księgi przychodów i rozchodów**

Szanowny Panie Marszałku,

W odpowiedzi na interpelację nr 16365 w sprawie ograniczeń technicznych KSeF oraz obowiązku prowadzenia elektronicznej księgi przychodów i rozchodów Ministerstwo Finansów uprzejmie wyjaśnia:

### **W zakresie Krajowego Systemu e-Faktur:**

**Czy Ministerstwo Finansów posiada dane dotyczące liczby przedsiębiorców, którzy napotkali trudności z przesyłaniem faktur do KSeF z powodu limitu wielkości pliku, oraz jak często zdarzają się takie przypadki w ujęciu miesięcznym lub kwartalnym?**

Ministerstwo Finansów nie dysponuje wskazanymi w pytaniu danymi.

**Czy prowadzone są analizy wpływu limitu 1 MB (lub 3 MB dla faktur z załącznikiem) na efektywność procesów fakturowania w przedsiębiorstwach o dużym wolumenie danych?**

**Czy Ministerstwo analizuje, które branże są najbardziej narażone na problemy związane z przekraczaniem limitu pliku i czy przewiduje wsparcie dla tych sektorów?**

**Czy w konsultacjach nad wprowadzeniem limitu wielkości pliku uwzględniano opinie przedsiębiorców realizujących faktury zbiorcze? Jakie ryzyka dla praktyki biznesowej zostały zidentyfikowane w trakcie tych konsultacji?**

Ministerstwo Finansów monitoruje w trybie ciągłym wszystkie kluczowe obszary funkcjonowania obowiązkowego KSeF oraz ich wpływ na przedsiębiorców. W tym celu resort pozostaje w ciągłym dialogu zarówno z podatnikami jak i integratorami systemów IT.

Wypracowane finalne rozwiązania KSeF 2.0 są efektem szerokich konsultacji przeprowadzonych przez Ministerstwo Finansów z udziałem rynku. W konsultacjach wzięło udział 10 tysięcy podmiotów. Były to największe, przeprowadzone w historii resortu finansów konsultacje rozwiązań prawnych i biznesowych.

Kwestie związane z maksymalnym rozmiarem pliku faktury (1 MB dla faktury bez załącznika, 3 MB dla faktury z załącznikiem) były konsultowane z wszystkimi zainteresowanymi stronami między innymi w ramach publicznych konsultacji struktury logicznej FA(3) oraz koncepcji funkcjonowania załącznika do faktury w KSeF, przeprowadzonych w listopadzie 2024 r.

Warto zaznaczyć, że wprowadzona w KSeF 2.0 możliwość wystawiania faktur z załącznikiem także stanowi realizację postulatów zgłaszanych do Ministerstwa Finansów. Jest to forma wsparcia dla podmiotów, które zgłaszały ryzyko przekroczenia maksymalnego rozmiaru pliku 1 MB w związku z zamieszczaniem w treści faktur dodatkowych, często specyficznych dla danej branży informacji. Funkcjonalność została wdrożona głównie z myślą o potrzebach dostawców mediów (energii, gazu), usług telekomunikacyjnych oraz dostawców paliw wystawiających faktury zbiorcze. Możliwość korzystania z rozwiązania nie została jednak ograniczona do konkretnych branż. Zgodnie z art. 106gba ustawy o VAT podatnik może wystawiać i przysyłać do KSeF faktury z załącznikiem w przypadku faktur, które dotyczą czynności o złożonej liczbie danych w zakresie jednostek miary i ilości (liczby) dostarczanych towarów lub wykonywanych usług lub cen jednostkowych netto. Załącznik jest integralną częścią faktury. Zawiera wyłącznie dane wymagane ustawą (art. 106e ust. 1 ustawy) lub dane ściśle powiązane z tymi danymi. Faktura z załącznikiem może mieć maksymalny rozmiar 3 MB. Aby wystawiać w KSeF faktury z załącznikiem, należy zgłosić zamiar wystawiania tego typu faktur w e-Urzędzie Skarbowym, za pomocą udostępnionego w tym celu formularza ZGL\_ZAL.

**W jaki sposób Ministerstwo monitoruje średnią i maksymalną wielkość plików przesyłanych do KSeF? Czy istnieją wskaźniki pozwalające w porę wykryć ryzyko występowania problemów technicznych?**

Detale operacyjne dotyczące systemów stanowiących kluczowe elementy infrastruktury IT administracji publicznej pozostają objęte ograniczeniami informacyjnymi ze względów bezpieczeństwa.

**Czy Ministerstwo rozważa wdrożenie dodatkowych mechanizmów technicznych lub procedur ułatwiających przesyłanie dużych faktur, np. poprzez rozszerzenie funkcjonalności załączników, możliwość przesyłania faktur w częściach lub stosowanie alternatywnych formatów plików?**

Ministerstwo Finansów nie planuje umożliwić przesyłania do KSeF alternatywnych (innych niż xml) formatów plików. Ministerstwo Finansów pozostaje jednak w ciągłym dialogu z rynkiem i dostawcami oprogramowania, a wszystkie wpływające do resortu postulaty dotyczące powyższego zagadnienia są poddawane szczegółowej analizie.

**Czy przeprowadzono analizę porównawczą limitu KSeF z rozwiązaniami stosowanymi w innych państwach członkowskich UE, a jeśli tak – jakie wnioski płyną z tych analiz?**

W trakcie prac nad założeniami biznesowymi i technicznymi obowiązkowego KSeF analizowano parametry i rozwiązania systemowe przyjęte w innych krajach, w tym w krajach Unii Europejskiej. W trakcie analiz uwzględniano potrzeby polskich przedsiębiorców oraz konieczność zapewnienia odpowiedniej wydajności krajowego systemu.

**W zakresie nowego obowiązku prowadzenia księgi elektronicznej i JPK:**

Na wstępie informujemy, że podatkowa księga przychodów i rozchodów (PKPiR) funkcjonuje w polskim systemie podatkowym od wielu lat, a wprowadzenie JPK\_PKPiR nie tworzy nowego obowiązku ewidencyjnego, lecz stanowi przejście z dotychczasowej formy prowadzenia ewidencji – w praktyce już w przeważającej mierze elektronicznej, w szczególności wśród podatników VAT – na formę elektroniczną o charakterze ustrukturyzowanym. W konsekwencji zmiana ta ma przede wszystkim charakter techniczno-organizacyjny, polegający na ujednoczeniu sposobu zapisu i przekazywania danych, a nie na rozszerzeniu zakresu obowiązków ewidencyjnych podatników. Już obecnie znaczna część podatników prowadzi PKPiR przy wykorzystaniu programów komputerowych, co umożliwia generowanie danych w postaci cyfrowej, w tym również na potrzeby funkcjonującego od 2018 r. JPK „na żądanie”.

JPK\_PKPiR zapewnia jednoznaczny i ujednoczony zakres przekazywanych danych, zgodny z obowiązującymi przepisami rozporządzenia. Standaryzacja struktury pliku ogranicza ryzyko błędów interpretacyjnych, zwiększa transparentność ewidencji

oraz usprawnia proces weryfikacji danych przez organy podatkowe. Należy również podkreślić, że wdrożenie JPK\_PKPIR nie wiąże się z koniecznością korzystania z jednego, narzuconego systemu informatycznego. Podatnicy mogą posługiwać się różnorodnymi, powszechnie dostępnymi rozwiązaniami – zarówno płatnymi, jak i bezpłatnymi – które umożliwiają prowadzenie PKPiR zgodnie z obowiązującymi przepisami oraz generowanie danych w wymaganej, ustrukturyzowanej formie.

W rezultacie obowiązki związane z JPK\_PKPIR nie stwarzają nadmiernych barier technicznych ani kosztowych, a proces dostosowania się do wymogów cyfryzacji ewidencji ma charakter ewolucyjny.

### **Czy Ministerstwo Finansów posiada dane o tym, ilu przedsiębiorców napotkało trudności w związku z obowiązkiem prowadzenia podatkowej księgi przychodów i rozchodów w formie elektronicznej oraz przesyłania JPK?**

W celu wsparcia przedsiębiorców w procesie wdrożenia obowiązków związanych z elektroniczną postacią ksiąg i ewidencji podatkowych JPK\_PD utworzono specjalny helpdesk, za pośrednictwem którego każdy podmiot może kierować zapytania dotyczące kwestii technicznych, związanych z prowadzeniem ewidencji oraz raportowaniem tych ksiąg i ewidencji.

Analiza zapytań kierowanych do helpdesku JPK\_PD wskazuje, że mają one w przeważającej mierze charakter wyjaśniający i dotyczą przede wszystkim sposobu prezentacji danych w strukturze JPK\_PKPIR, wątpliwości związanych z momentem wejścia w życie obowiązku raportowania danych, a także kwestii interpretacyjnych związanych z przepisami podatkowymi. Zgłoszenia dotyczące potencjalnych barier technicznych lub organizacyjnych mają charakter incydentalny.

Uwzględniając powyższe, a także fakt, że ewidencja PKPiR funkcjonuje w polskim systemie podatkowym od wielu lat i w praktyce była już powszechnie prowadzona w formie elektronicznej, uprawnione wydaje się wnioskowanie, że nie wystąpiły znaczące trudności o charakterze systemowym w realizacji przedmiotowego obowiązku.

### **Czy planowane są jakiegokolwiek działania wspierające małe firmy w dostosowaniu się do nowych wymogów, np. poprzez udostępnienie odpowiedniego oprogramowania lub rozszerzenie funkcji istniejącej aplikacji e-mikrofirma?**

Ministerstwo Finansów przewidziało i przewiduje działania wspierające przedsiębiorców, w szczególności z sektora MŚP, w procesie dostosowywania się do nowych wymogów związanych z raportowaniem danych. W tym celu udostępniono m.in. interaktywne formularze, które umożliwiają bezpłatne wprowadzanie oraz przesyłanie danych w postaci obligatoryjnych plików JPK\_PD. Zostały one udostępnione poza aplikacją e-mikrofirma. Informacje w tym zakresie znajdują się pod adresem:

[https://www.podatki.gov.pl/podatki-firmowe/jednolity-plik-kontrolny/jpk\\_pd/bezplatne-narzedzia/](https://www.podatki.gov.pl/podatki-firmowe/jednolity-plik-kontrolny/jpk_pd/bezplatne-narzedzia/)

Dla prowadzących podatkową księgę przychodów i rozchodów udostępniono:

- formularz JPK\_PKPIR(3) – podatkowa księga przychodów i rozchodów,
- formularz JPK\_ST(1) – ewidencja środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych.

Podobne narzędzia udostępniono również dla podatników prowadzących ewidencję przychodów.

Powyższe rozwiązania mają na celu ograniczenie barier technicznych oraz kosztowych, zwłaszcza dla podmiotów, które nie korzystają z systemów księgowych.

Ponadto wsparcie realizowane jest poprzez działania informacyjne i wyjaśniające, w tym udostępnianie materiałów pomocniczych (broszury informacyjne MF) oraz funkcjonowanie helpdesku JPK\_PD, który umożliwia uzyskanie odpowiedzi na pytania związane z wdrożeniem nowych obowiązków.

Podjęte działania mają na celu zapewnienie możliwie prostego i przystępnego procesu dostosowania się do nowych wymogów, przy jednoczesnym ograniczeniu obciążeń administracyjnych po stronie przedsiębiorców.

### **Czy Ministerstwo rozważa wprowadzenie okresu przejściowego lub zwolnień dla najmniejszych przedsiębiorców w zakresie obowiązku JPK, aby uniknąć nadmiernego obciążenia administracyjnego i finansowego?**

Kwestia wprowadzenia okresów przejściowych oraz ewentualnych preferencji dla najmniejszych przedsiębiorców była przedmiotem analiz na etapie kształtowania przepisów dotyczących obowiązków w zakresie JPK\_PD. Należy wskazać, że pierwotny termin wejścia w życie obowiązku prowadzenia PKPiR przy użyciu programów komputerowych oraz ich **comiesięcznego / kwartalnego i rocznego przekazywania**, tj. 1 stycznia 2023 r., został określony ustawą z dnia 29 października 2021 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw. W wyniku kolejnych nowelizacji przepisów, uwzględniających konieczność zapewnienia podatnikom odpowiedniego czasu na dostosowanie się do nowych wymogów, termin ten został istotnie odroczony – do 2026 r. lub 2027 r., w zależności od kategorii podatników. Jednocześnie odstąpiono od pierwotnej koncepcji zakładającej przekazywanie PKPiR także w okresach miesięcznych / kwartalnych .

Obecnie harmonogram przedstawia się następująco:

- od 1 stycznia 2026 r. - podmioty zobowiązane przesyłać pliki JPK\_V7M,
- od 1 stycznia 2027 r. - pozostałe podmioty, w tym podatnicy zobowiązani do przesyłania plików JPK\_V7K.

Przyjęte rozwiązania należy postrzegać jako wydłużenie okresu dostosowawczego, mające sprzyjać stopniowemu wdrożeniu nowych obowiązków oraz ograniczeniu potencjalnych obciążeń administracyjnych i finansowych, w szczególności dla najmniejszych przedsiębiorców. W związku z powyższym aktualnie nie są

prorowadzone prace mające na celu odroczenie terminów czy też zmiany zakresu podmiotowego i przedmiotowego w obowiązkach JPK\_PD.

### **Jakie mechanizmy Ministerstwo przewiduje, aby zapewnić małym przedsiębiorcom bezpieczeństwo i poprawność danych w przesyłanych JPK, zwłaszcza w przypadku starszych firm lub przedsiębiorców mniej zaawansowanych technologicznie?**

W celu zapewnienia bezpieczeństwa oraz poprawności danych przesyłanych w JPK\_PKPIR, w szczególności z uwzględnieniem potrzeb mniej zaawansowanych technologicznie przedsiębiorców, przewidziano różne rozwiązania o charakterze technicznym i organizacyjnym.

Jednym z podstawowych narzędzi jest interaktywny formularz JPK\_PKPIR, który zapewnia przyjazny dla użytkownika mechanizm pracy „krok po kroku”, umożliwiającą stopniowe i uporządkowane wprowadzanie danych z prowadzonej ewidencji. Formularz pozwala na intuicyjne, sukcesywne wpisywanie kolejnych pozycji, zapisywanie danych w postaci pliku XML, a także ich ponowne wczytywanie w celu dalszej edycji lub wysyłki kompletnego pliku. Rozwiązanie to istotnie ogranicza ryzyko popełnienia błędów oraz ułatwia obsługę osobom o mniejszym doświadczeniu technologicznym.

Dodatkowo udostępniono bezpłatne narzędzia wspierające proces przesyłania danych, takie jak aplikacja:

- „Klient JPK WEB” służąca do podpisywania i wysyłania plików
- „Sprawdź status”, umożliwiająca weryfikację statusu przesłanego pliku.

Narzędzia te pozwalają na sprawne przeprowadzenie całego procesu raportowania oraz bieżące monitorowanie jego przebiegu.

Istotnym elementem systemu jest również wieloetapowa weryfikacja danych. Każdy przesyłany plik JPK\_PKPIR podlega sprawdzeniu pod kątem zgodności z obowiązującą strukturą logiczną (walidacja semantyczna), a także – w określonym zakresie – weryfikacji merytorycznej na etapie wysyłki. W przypadku prawidłowej walidacji plik zostaje przyjęty, a podatnik otrzymuje urzędowe poświadczenie odbioru (UPO). W sytuacji wykrycia błędów użytkownik otrzymuje stosowny komunikat, co umożliwia ich identyfikację i korektę.

Podkreślić jednakże należy, że obowiązek prawidłowego prowadzenia ewidencji podatkowej spoczywa na podatniku, niezależnie od formy jej prowadzenia oraz wykorzystywanych narzędzi informatycznych. Oznacza to, że merytoryczna poprawność przekazywanych danych w JPK\_PKPIR wynika przede wszystkim z rzetelnego, kompletnego i zgodnego z przepisami prowadzenia PKPiR.

Wskazane mechanizmy, w tym dostępność bezpłatnych i intuicyjnych narzędzi oraz system weryfikacji danych, mają na celu zapewnienie wysokiego poziomu bezpieczeństwa i poprawności raportowanych informacji, przy jednoczesnym ograniczeniu barier dla najmniejszych przedsiębiorców.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

**Zbigniew Stawicki**

Podsekretarz Stanu Zastępca Szefa Krajowej Administracji Skarbowej

w Ministerstwie Finansów