



Minister Funduszy i Polityki Regionalnej

Katarzyna Pełczyńska-Nałęcz

Warszawa, data: 27 kwietnia 2026 r.

znak sprawy: DPP-VI.054.1.2026.BP

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu RP

**Dotyczy: odpowiedzi na interpelację nr 16213 Pana Posła Jacka Sasina
w sprawie wsparcia makroregionu Polski Wschodniej, w tym województwa
podlaskiego**

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiadając na interpelację, przedstawiam następujące informacje.

Ad 1.

Komisja Europejska (dalej: KE, Komisja) dostrzega konieczność dalszego wsparcia regionów położonych wzdłuż wschodniej granicy UE, które ze względu na swoje uwarunkowania rozwojowe oraz aktualne wyzwania geopolityczne, wymagają szczególnej uwagi.

W lipcu 2025 r. KE przedstawiła propozycję Wieloletnich Ram Finansowych (WRF) dla perspektywy finansowej UE na lata 2028-2034. W projekcie rozporządzenia UE ustanawiającego Plany Partnerstwa Krajowego i Regionalnego wskazano na wyzwania w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa oraz rozwoju gospodarczego, jakie stoją przed wschodnimi regionami przygranicznymi UE.

W dokumencie zwrócono uwagę, że Plany, o których mowa powyżej, mają zapewnić kompleksowe i spójne wsparcie państwom członkowskim i regionom stojącym w obliczu tych wyzwań.

Z kolei w projekcie rozporządzenia UE ustanawiającego Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego, w tym Europejską Współpracę Terytorialną i Fundusz Spójności, w odniesieniu do konieczności wsparcia dla obszarów w niekorzystnej sytuacji wymienia się regiony graniczące z Rosją, Białorusią i Ukrainą. Przewidziany został również nowy cel szczegółowy „*bardziej odporne regiony graniczące z Rosją, Białorusią i Ukrainą*”, z którego będą korzystać beneficjenci programu Interreg Polska-Ukraina 2028-2034.

Ponadto, podczas Konferencji Wysokiego Szczebla Regionów Wschodnich UE zorganizowanej w trakcie polskiej prezydencji w Radzie Unii Europejskiej (Białowieża, 25-26 czerwca 2025 r.) z udziałem ministrów i przedstawicieli regionów z państw położonych przy wschodniej granicy UE, Pan Raffaele Fitto – Wiceprzewodniczący Komisji Europejskiej i Komisarz ds. Spójności i Reform, poinformował o rozpoczęciu prac nad komunikatem w sprawie wschodnich regionów przygranicznych UE. Zapowiedział również uwzględnienie postulatów dotyczących regionów zlokalizowanych przy wschodniej granicy UE w pracach nad polityką spójności po 2027 r.

W *Komunikacie w sprawie wschodnich regionów UE graniczących z Rosją, Białorusią i Ukrainą*¹, o którym mowa powyżej, określono specjalne działania do podjęcia na poziomie unijnym, by sprostać szczególnym wyzwaniom, z którymi mierzą się wschodnie regiony przygraniczne UE. Zapowiedź zwiększenia wsparcia dla powyższych regionów miałyby dotyczyć 5 kluczowych obszarów rozumianych jako: (i) bezpieczeństwo i odporność, (ii) wzrost gospodarczy i dobrobyt w regionach, (iii) wykorzystanie lokalnych atutów, (iv) poprawa łączności oraz (v) koncentracja na ludności.

Rząd RP popiera inicjatywy KE w zakresie zapewnienia dodatkowego wsparcia dla regionów UE graniczących z Rosją, Białorusią i Ukrainą, w tym Polski Wschodniej. W szczególności zwraca uwagę na konieczność zapewnienia dodatkowej alokacji środków w ramach Wieloletnich Ram Finansowych na lata 2028-2034 przeznaczonych wyłącznie na wsparcie bezpieczeństwa i spójności społeczno-gospodarczej tych regionów.

Biorąc pod uwagę aktualny etap prac nad projektami rozporządzeń UE na lata 2028–2034, a także wczesną fazę programowania interwencji na poziomie krajowym i regionalnym, kwestie związane z przyszłym wsparciem dla regionów Polski Wschodniej pozostają w toku dalszych analiz i uzgodnień.

Ad 2.

Zgodnie z propozycją Wieloletnich Ram Finansowych UE (WRF) dla perspektywy finansowej na lata 2028-2034, fundusze polityki spójności będą programowane i wdrażane wyłącznie poprzez Plan Partnerstwa Krajowego i Regionalnego przyjęty przez dane państwo członkowskie.

¹ Komunikat Komisji Europejskiej do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów sprawie wschodnich regionów UE graniczących z Rosją, Białorusią i Ukrainą z dnia 18 lutego 2026 r.

Ministerstwo koordynuje na poziomie krajowym proces negocjacji projektu rozporządzenia UE ustanawiającego fundusz finansujący powyższy Plan.

Ministerstwo w swoich postulatach zwraca uwagę na konieczność utrzymania jak najwyższego, ambitnego budżetu na działania rozwojowe, które wcześniej realizowane były w ramach polityki spójności, tj. przeznaczenie jak największej alokacji na działania wspierające transformację systemową w obszarach takich jak: konkurencyjność w kontekście międzynarodowym, spójność w wymiarze wewnętrznym i odporność (w tym obronność).

W związku z tym, że regiony położone przy granicy z Rosją, Białorusią i Ukrainą mierzą się aktualnie z szeregiem wyzwań w wymiarze gospodarczym, społecznym oraz bezpieczeństwa, Ministerstwo aktywnie zabiega o zapewnienie dodatkowego, dedykowanego wsparcia (poza Planem Partnerstwa Krajowego i Regionalnego) skierowanego do tych regionów. Należy podkreślić także, że zgodnie z dotychczasowymi ustaleniami dotyczącymi perspektywy finansowej UE na lata 2028–2034, 44% środków polityki spójności zostanie przekazanych do zarządzania samorządom województw, w tym Województwu Podlaskiemu.

MFIPR podczas konsultacji i spotkań podnosi również konieczność zapewnienia korzystniejszych warunków finansowania projektów realizowanych we wschodnich regionach przygranicznych UE, tj. wyższych płatności zaliczkowych oraz wyższych niż standardowe poziomów dofinansowania UE (KE już w ramach przeglądu śródkresowego polityki spójności dla aktualnej perspektywy finansowej na lata 2021-2027 wprowadziła analogiczne rozwiązania).

Ponadto, Ministerstwo zgłasza do projektów rozporządzeń UE postulat zapewnienia spójnego definiowania wschodnich regionów przygranicznych UE jako regionów NUTS 2 graniczących z Rosją, Białorusią oraz Ukrainą w całym pakiecie rozporządzeń dla Wieloletnich Ram Finansowych UE (WRF) na lata 2028-2034 (aktualnie projekty rozporządzeń UE są w tym zakresie niejednolite).

Z kolei w projekcie Stanowiska Rządu RP do *Komunikatu w sprawie wschodnich regionów UE graniczących z Rosją, Białorusią i Ukrainą*, o którym mowa powyżej, zostanie zawarty postulat dotyczący konieczności zabezpieczenia dodatkowych, dedykowanych środków finansowych alokowanych z poziomu UE na cele przedstawione w tym dokumencie, w szczególności w ramach Wieloletnich Ram Finansowych (WRF) UE na lata 2028-2034.

Ad 3.

W MFIPR trwają wstępne prace nad zdefiniowaniem w ramach Planu Partnerstwa Krajowego i Regionalnego zakresu wsparcia regionów graniczących z Rosją, Białorusią i Ukrainą. Dotychczas opracowano zarys potencjalnych obszarów wsparcia: (i) *Odporność gospodarcza*, (ii) *Bezpieczeństwo energetyczne*, (iii) *Dostępność transportowa*, (iv) *Usługi, bezpieczeństwo publiczne i zarządzanie kryzysowe*, (v) *Odporność społeczna*, które będą stanowiły przedmiot dalszych analiz i prac. W kolejnych etapach weźmiemy pod uwagę:

- cele i kierunki rozwoju kraju przedstawione w średniookresowej strategii rozwoju kraju pn. *Strategia Rozwoju Polski do 2035 r.*;
- obszary wsparcia wskazane przez KE w *Komunikacie w sprawie wschodnich regionów UE graniczących z Rosją, Białorusią i Ukrainą*;
- propozycje zgłoszone przez inne ministerstwa oraz samorządy województw na potrzeby przygotowania Planu Partnerstwa Krajowego i Regionalnego.

Ad 4.

W zakresie przyszłej perspektywy UE 2028-2034 odpowiedź na pytanie nr 4 została przedstawiona w odpowiedzi na pytanie nr 3.

Oprócz programu Fundusze Europejskie dla Polski Wschodniej na lata 2021-2027, aktualnie ze środków krajowych realizowany jest program pn. *Rządowy program rozwoju północno-wschodnich obszarów przygranicznych na lata 2024–2030*. Program ma na celu poprawę jakości życia mieszkańców północno-wschodnich obszarów przygranicznych (dot. woj. lubelskiego, podlaskiego, podkarpackiego, warmińsko-mazurskiego) przez ograniczenie negatywnych skutków ataku Federacji Rosyjskiej na Ukrainę. W programie przewidziano działania polegające na poprawie infrastruktury drogowej, wsparciu powstawania zielonej i niebieskiej infrastruktury dla ochrony środowiska naturalnego, rozwoju zrównoważonej turystyki oraz poprawie infrastruktury, edukacyjnej, zdrowotnej i społecznej. Na realizację Programu z budżetu państwa przeznaczono łącznie 500 mln zł (125 mln zł/na każde z powyższych województw).

Z poważaniem

Katarzyna Pełczyńska-Nałęcz

/podpisano elektronicznie/