



Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Warszawa, 27 kwietnia 2026 r.
znak sprawy: DNI.mr.058.8.2026

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu RP

Dotyczy: odpowiedzi na interpelację nr 16371 Pana Witolda Tumanowicza, Posła na Sejm RP, „w sprawie zakresu kompetencji oraz nadzoru nad osobami pełniącymi funkcje doradcze w Krajowym Ośrodku Wsparcia Rolnictwa”.

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiadając na ww. interpelację, uprzejmie informuję, co następuje.

W celu udzielenia odpowiedzi na interpelację zwróciłem się do Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa o przekazanie niezbędnych wyjaśnień, z uwagi na to, że kwestie w niej podniesione odnoszą się do struktury organizacyjnej i kadrowej KOWR.

Ad 1), 2), 3) i 4) Stanowisko doradcy Dyrektora Generalnego KOWR wymienione jest w przepisach ustawy z dnia 10 lutego 2017 r. o Krajowym Ośrodku Wsparcia Rolnictwa (Dz. U. z 2025 r. poz. 294), niemniej jednak wyłącznie w kontekście sposobu nawiązania stosunku pracy z osobą zatrudnianą w tym charakterze, nie zaś w odniesieniu do zakresu jej zadań i odpowiedzialności. Z art. 5 ust. 3 pkt 4 przywołanej ustawy wynika bowiem, że Dyrektor Generalny powołuje i odwołuje pełnomocników i doradców Dyrektora Generalnego w Centrali lub oddziałach terenowych KOWR. Natomiast art. 4 ust. 3 przywołanej ustawy stanowi, że Dyrektor Generalny wykonuje zadania przy pomocy zastępców Dyrektora Generalnego oraz dyrektorów oddziałów terenowych KOWR, co wskazuje, że stanowisko doradcy nie wiąże się wykonywaniem zadań bezpośrednio w imieniu KOWR, a zatem z decyzyjnością.

Zgodnie z postanowieniami Regulaminu Organizacyjnego Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa, w ramach struktury organizacyjnej wydzielone zostały „Samodzielne stanowiska pracy – Doradcy Dyrektora Generalnego”, które podlegają bezpośrednio Dyrektorowi Generalnemu. Regulamin Organizacyjny określa również ramowe kompetencje tych stanowisk, do których należy „realizacja przydzielonych zadań z zakresu:

- 1) sporządzania opinii i analiz dotyczących działalności KOWR;
- 2) opiniowania projektów strategicznych decyzji Dyrektora Generalnego dotyczących rozwoju i funkcjonowania KOWR;
- 3) sporządzania analiz możliwości wykorzystania doświadczeń innych instytucji w działalności KOWR;
- 4) opracowywanie propozycji doskonalenia strategii działania KOWR”;

Osoby pełniące funkcje doradcze nie posiadają, przypisanego do stanowiska, „uprawnienia do podejmowania lub współdecydowania o decyzjach dotyczących: zarządzania stadninami koni nadzorowanymi przez KOWR, polityki hodowlanej, wydatkowania środków finansowych oraz powoływania lub odwoływania kadry zarządzającej w spółkach nadzorowanych”. W konsekwencji zatem, ich zadania i odpowiedzialność są pochodną dokumentów związanych z zatrudnieniem, w szczególności wynikają z treści „Zakresu obowiązków pracownika”. Natomiast granice odpowiedzialności wynikają z właściwych przepisów prawa pracy, tj. postanowień ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy (Dz. U. z 2025 r. poz. 277, z późn. zm.).

Formalny zakres kompetencji osób pełniących funkcje doradcze przy Dyrektorze Generalnym KOWR jest więc określony w indywidualnych zakresach obowiązków. Aktualnie osoby pełniące funkcje doradcze wykonują czynności doradcze, m.in. w zakresie:

- oceny i monitorowania sytuacji hodowli koni w Polsce i na rynkach światowych;
- inicjowania i wspierania promocji koni i materiału hodowlanego własności spółek KOWR w kraju i zagranicą;
- monitorowania przestrzegania wymagań weterynaryjnych przez spółki strategiczne KOWR, w których prowadzona jest hodowla i chów zwierząt;

- monitorowania przestrzegania zasad dobrostanu zwierząt w spółkach strategicznych KOWR;
- współpracy ze środowiskami hodowli koni i organizacji ich zrzeszających w zakresie hodowli i promocji koni;
- koordynowania współpracy KOWR i spółek KOWR z Polskim Klubem Wyścigów Konnych i organizatorami wyścigów konnych;
- koordynowania działań związanych z hodowlą koni i oceną wartości użytkowej w spółkach KOWR;
- opracowywania opinii oraz ocen na podstawie posiadanych informacji w zakresie opieki zdrowotnej zwierząt oraz przestrzegania zasad dobrostanu zwierząt;
- współpracy z Wydziałem Hodowli Departamentu Nadzoru nad Spółkami w Centrali KOWR w zakresie powiązań zagadnień hodowli zwierząt i spraw weterynaryjnych;
- opiniowania projektów aktów prawnych dotyczących opieki zdrowotnej oraz dobrostanu zwierząt.

Ad 5) Analiza ryzyka jest jednym z elementów kontroli zarządczej wymienionych w przepisach o finansach publicznych, „Standardach kontroli zarządczej dla jednostek sektora finansów publicznych”, stanowiących załącznik do komunikatu Nr 23 Ministra Finansów z dnia 16 grudnia 2009 r. w sprawie standardów kontroli zarządczej dla sektora finansów publicznych (Dz.Urz.MF z 2009 r. Nr 15, poz. 84) oraz zarządzeniu Dyrektora Generalnego KOWR w sprawie ustalenia zasad wykonywania kontroli zarządczej w Krajowym Ośrodku Wsparcia Rolnictwa. Szczegółowe wytyczne dla sektora finansów publicznych w zakresie planowania i zarządzania ryzykiem zawarto w komunikacie nr 6 Ministra Finansów z dnia 6 grudnia 2012 r. w sprawie szczegółowych wytycznych dla sektora finansów publicznych w zakresie planowania i zarządzania ryzykiem (Dz.Urz.MF z 2012 r. poz. 56). Identyfikacja ryzyk i ich analiza odbywa się zgodnie z wprowadzoną zarządzeniem Dyrektora Generalnego KOWR „Polityką zarządzania ryzykiem strategicznym i operacyjnym w Krajowym Ośrodku Wsparcia Rolnictwa”. W zakresie realizacji procesu prowadzony jest rejestr ryzyka operacyjnego oraz rejestr ryzyka strategicznego. W ramach analizy ryzyka będącej elementem kontroli zarządczej

nie zidentyfikowano ryzyk w odniesieniu do osób pełniących funkcje doradcze zarówno w obszarze operacyjnym, jak i strategicznym.

Ponadto, zgodnie z obowiązującym w KOWR zarządzeniem Dyrektora Generalnego w sprawie nadzoru nad pracownikami zajmującymi stanowiska wrażliwe lub odpowiedzialne narażone na konflikt interesów, sporządzana jest i na bieżąco aktualizowana lista pracowników zatrudnionych na stanowiskach wrażliwych oraz odpowiedzialnych. Stanowiska doradców, jak wskazano wyżej, nie są wyposażone w kompetencje decyzyjne, a przedstawiane analizy i opinie w ramach czynności doradczych nie mieszczą się w katalogu podstawowych czynności wykonywanych na stanowisku wrażliwym, a co za tym idzie, stanowiska doradców nie figurują na ww. liście stanowisk wrażliwych i odpowiedzialnych.

Jednocześnie należy wskazać, że osoby zatrudnione na stanowiskach doradców, tak jak wszyscy pozostali pracownicy KOWR, zobowiązani są do stosowania postanowień „Kodeksu Etyki pracowników KOWR”, wprowadzonego w KOWR, zawierającego m.in. postanowienia z obszaru przeciwdziałania konfliktowi interesów spraw prywatnych i służbowych.

Ad 6) Stanowiska doradców Dyrektora Generalnego, jak wskazano wyżej, nie są wyposażone w kompetencje decyzyjne.

Ad 7) Osoby pełniące funkcje doradcze podlegają bezpośrednio Dyrektorowi Generalnemu KOWR, który samodzielnie kształtuje strukturę kadry doradczej i bierze odpowiedzialność za podjęte decyzje. Jednocześnie to Dyrektor Generalny KOWR odpowiada za zakres spraw przydzielonych osobom pełniącym ww. funkcje.

Z wyrazami szacunku

z up. Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi
Jacek Czerniak
Sekretarz Stanu
/podpisano elektronicznie/

Do wiadomości:

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów