



Minister Finansów i Gospodarki

Znak pisma: DPG-VI.054.2.2026
Warszawa, 27 kwietnia 2026 r.

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu RP

Dotyczy: interpelacji nr 15558 w sprawie zapewnienia stabilnego finansowania Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców oraz ewentualnej aktualizacji limitu wydatków budżetowych

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację Pani Poseł Agnieszki Pomaskiej w sprawie zapewnienia stabilnego finansowania Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców oraz ewentualnej aktualizacji limitu wydatków budżetowych, proszę przyjąć następujące wyjaśnienia.

Ad 1. i 4.

Zgodnie z art. 16 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o Rzeczniku Małych i Średnich Przedsiębiorców (dalej: ustawa o Rzeczniku)¹, wydatki związane z funkcjonowaniem Rzecznika są ujmowane w ustawie budżetowej i pokrywane z budżetu państwa z części, której dysponentem jest minister właściwy do spraw gospodarki (część 20.). Minister Finansów i Gospodarki wykonuje swoje zadania w tym zakresie przy pomocy Ministerstwa Rozwoju i Technologii (dalej: MRiT), które zapewnia obsługę tej części budżetowej.

W pierwszej kolejności wskazuję, że budżet Rzecznika MŚP w poszczególnych latach funkcjonowania Biura podlegał zwiększeniu. Wzrost ten był konsekwencją początkowego okresu budowy i stabilizacji nowo utworzonego organu. Obejmował on zatem zarówno podwyższone koszty o charakterze organizacyjnym, związane z organizacją działalności, jak i koszty realizacji zadań, które ujawniają się dopiero po rozpoczęciu działalności operacyjnej.

Dynamika zmian budżetu przedstawiała się następująco:

2019 r. – 11.533.610,00 zł
2020 r. – 12.500.000,00 zł (po blokadzie 9.678.051,00 zł)
2021 r. – 12.657.000,00 zł
2022 r. – 12.694.000,00 zł
2023 r. – 15.423.000,00 zł
2024 r. – 17.365.000,00 zł

¹ Dz. U. z 2026 r. poz. 461.

2025 r. – 17.880.000,00 zł
2026 r. – 18.000.000,00 zł

Art. 17 ustawy o Rzeczniku określa nieprzekraczalny limit wydatków z budżetu państwa przeznaczonych na realizację zadań Rzecznika w latach 2018–2027. Zmiana tego limitu wymaga zatem zmiany ustawy. Brak dodatkowej przestrzeni budżetowej zobowiązuje do finansowania zadań w ramach limitu wydatków bez konieczności ubiegania się o dodatkowe środki z budżetu państwa.

Obowiązująca procedura nadmiernego deficytu nakłada wymóg celowego, oszczędnego i rzetelnego planowania wydatków budżetowych. W tym kontekście rzeczywiste koszty realizacji zadań Rzecznika muszą mieścić się w granicach wyznaczonych planem finansowym na dany rok budżetowy. W przypadku przekroczenia lub zagrożenia przekroczenia limitu wydatków stosuje się mechanizm korygujący polegający na ograniczeniu kosztów rzeczowych Biura Rzecznika związanych z realizacją zadań wynikających z ustawy o Rzeczniku. Zgodnie z art. 17 ust. 3 ustawy o Rzeczniku, organem właściwym do wdrożenia mechanizmu korygującego jest Rzecznik MŚP.

Niezależnie od powyższych wyjaśnień, kwestia finansowania działalności Rzecznika pozostaje przedmiotem aktualnych, bieżących analiz prowadzonych przez MRiT. Z uwagi na obowiązujące uwarunkowania finansów publicznych każda propozycja zwiększenia wydatków budżetowych wymaga jednak szczegółowej analizy oraz oceny jej zasadności, w tym w kontekście ustalonych priorytetów wydatkowych w ramach danej części budżetowej. Niezbędne jest zatem uwzględnienie działań służących racjonalnemu gospodarowaniu środkami publicznymi oraz zapewnienie ich efektywnego wykorzystania, co, zgodnie z wytycznymi Ministerstwa Finansów, wymaga przedstawienia precyzyjnej kalkulacji oraz adekwatnego uzasadnienia.

Ad 2.

Obecnie prowadzone są prace nad projektem ustawy o zmianie ustawy o Rzeczniku Małych i Średnich Przedsiębiorców oraz niektórych innych ustaw (UD218). Celem proponowanych zmian jest wzmocnienie ochrony praw przedsiębiorców poprzez doprecyzowanie obowiązujących regulacji i usunięcie dostrzeżonych luk prawnych, a także przyznanie Rzecznikowi nowych uprawnień i kompetencji.

W tym zakresie projekt przewiduje również zmianę art. 17 ustawy o Rzeczniku. Zgodnie z art. 50 ust. 1c ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych² projekt ustawy określa maksymalne limity wydatków Rzecznika na kolejne 10 lat budżetowych wykonywania ustawy.

W wersji projektu skierowanej do uzgodnień międzyresortowych, opiniowania i konsultacji publicznych zaproponowano wyższe, w stosunku do obecnie obowiązujących, maksymalne limity wydatków na kolejne lata budżetowe. Propozycja ta była związana z planowanym rozszerzeniem kompetencji oraz katalogu podmiotów objętych ochroną Rzecznika, a także zgłaszanymi potrzebami wynikającymi z dotychczasowych doświadczeń funkcjonowania Rzecznika.

² Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.

Jednocześnie ostateczny zakres projektowanych regulacji, w tym nowych zadań, nie został dotychczas przesądzony ze względu na uwagi zgłoszone w toku uzgodnień międzyresortowych, opiniowania i konsultacji publicznych. Trwają prace analityczne w zakresie skutków organizacyjnych i finansowych projektowanych rozwiązań.

Ad 3.

Wzrost kosztów wynagrodzeń oraz kosztów operacyjnych jest istotnym czynnikiem z punktu widzenia funkcjonowania każdego urzędu, jednak nie może być analizowany w oderwaniu od obowiązujących ram prawno-finansowych.

Przedstawiony wzrost finansowania działalności Rzecznika uwzględnia zarówno etap organizacyjnego rozwoju urzędu, jak i fakt, że część kosztów ma charakter odroczonego i ujawnia się na dalszym etapie realizacji zadań, w szczególności w związku z udziałem w postępowaniach sądowych i sądowno-administracyjnych.

W tym kontekście należy wskazać, że w ramach prac legislacyjnych zainicjowanych przez MRiT nad tzw. I pakietem deregulacyjnym (ustawa z dnia 21 maja 2025 r. o zmianie niektórych ustaw w celu deregulacji prawa gospodarczego i administracyjnego oraz doskonalenia zasad opracowywania prawa gospodarczego³) wprowadzono rozwiązania zmierzające do ograniczenia obciążeń w zakresie kosztów sądowych związanych z udziałem Rzecznika w postępowaniach sądowych. W konsekwencji oddziaływanie kosztów o charakterze procesowym na poziom wydatków Rzecznika MŚP zostało w znacznym stopniu zneutralizowane przez obowiązujące rozwiązania systemowe.

Wzrost kosztów osobowych i rzeczowych pozostaje natomiast pochodną uwarunkowań makroekonomicznych. Z perspektywy realizacji ustawowych zadań kluczowe znaczenie ma jednak efektywność zarządzania środkami w ramach limitu wydatków określonego w art. 17 ustawy o Rzeczniku. W tej optyce ewentualna potrzeba zwiększenia finansowania wymaga szczegółowego wykazania ich struktury i związku z realizacją konkretnych zadań.

Działania podejmowane przez Ministerstwo mają na celu wypracowanie funkcjonalnego zakresu zadań instytucji Rzecznika MŚP i adekwatnego do zadań oraz stabilnego modelu finansowania na kolejne lata. W tym zakresie Ministerstwo Rozwoju i Technologii prowadzi prace wspólnie z Ministerstwem Finansów oraz pozostaje w stałym dialogu z Biurem Rzecznika MŚP.

Z upoważnienia, z wyrazami szacunku

Michał Jaros

Sekretarz Stanu

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

w Ministerstwie Rozwoju i Technologii

³ Dz. U. z 2025 r. poz. 769