



# Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

Agnieszka Dziemianowicz-Bąk

BM-II.059.1.106.2026

Warszawa, /elektroniczny znacznik czasu/

**Pan**

**Włodzimierz Czarzasty**

**Marszałek Sejmu**

**Rzeczypospolitej Polskiej**

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 15185 Pań Posłanek Lidii Czechak i Wioletty Marii Kulpy oraz Panów Posłów Roberta Warwasa i Jarosława Krajewskiego, w sprawie kwoty przeznaczonej na aktywizację bezrobotnych w kontekście wzrastającego bezrobocia, proszę przyjąć poniższe wyjaśnienia.

Tytułem wstępu trzeba zaznaczyć, że zgodnie z art. 29 ust. 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych<sup>1</sup> podstawę gospodarki finansowej Funduszu Pracy (dalej „FP”) będącego państwowym funduszem celowym stanowi roczny plan finansowy FP. Określa on m.in. przychody funduszu i ich źródła oraz zadania realizowane z jego środków. Plan obejmuje również kwotę środków na finansowanie form pomocy przeznaczaną przez urzędy pracy w danym roku budżetowym na aktywizację osób bezrobotnych i poszukujących pracy.

Plan finansowy FP stanowi załącznik do ustawy budżetowej na dany rok – jego projekt jest przekazywany Ministrowi Finansów i Gospodarki w trybie i terminach określonych przez przepisy dotyczące prac nad projektem ustawy budżetowej. Minister Finansów i Gospodarki przedstawia następnie projekt ustawy budżetowej na rok kolejny wraz z uzasadnieniem Radzie Ministrów, która przedkłada go Sejmowi w terminie do 30 września roku poprzedzającego dany rok budżetowy<sup>2</sup>.

Pismem z 25 lipca 2025 r. Minister Finansów i Gospodarki przekazał do Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej (MRPiPS) limit wydatków FP do uwzględnienia w projekcie planu finansowego na 2026 r. Limit określono na poziomie 10,1 mld zł.

Kierownictwo MRPiPS na każdym etapie uzgodnień wskazywało, że dla prawidłowego funkcjonowania powiatowych urzędów pracy konieczne jest utrzymanie finansowania aktywnych form przeciwdziałania bezrobociu na poziomie z 2025 r., tj. ok. 3,65 mld zł. Przedstawiono w tym zakresie szczegółowe uzasadnienie, wskazując m.in. na:

- wzrost kosztów świadczeń wypłacanych z Funduszu Pracy (zasiłki, stypendia, refundacje);
- wzrost minimalnego i przeciętnego wynagrodzenia, które wpływają na wysokość refundacji i dofinansowań;
- rosnącą efektywność kosztową form aktywizacji zawodowej (z ok. 18 tys. zł w 2023 r. do ponad 21 tys. zł w 2026 r.);
- konieczność utrzymania liczby osób objętych wsparciem, w tym seniorów i osób długotrwale bezrobotnych.

<sup>1</sup> Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.

<sup>2</sup> Ustawa budżetowa na rok 2026 (Dz.U. poz. 62) została podpisana przez Prezydenta RP 20 stycznia 2026 r.

Mimo to kwotę zabezpieczoną w planie FP na 2026 r. ustalono na poziomie niższym od postulowanych potrzeb finansowych, tj. niższym od planu na 2025 r. o 1,5 mld zł w zakresie zadania dotyczącego aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych realizowanej przez urzędy pracy i niższym o 0,27 mld zł w zakresie refundacji wynagrodzeń wypłacanych młodocianym pracownikom (zadanie realizuje OHP). W planie finansowym Funduszu Pracy na 2026 r. na aktywizację zawodową bezrobotnych zabezpieczono zatem 2 147 808 000 zł, z czego 429,6 mln zł stanowi rezerwa Funduszu Pracy.

Podział środków FP na finansowanie kosztów realizacji form pomocy przez samorządy powiatowe regulują przepisy ustawy o rynku pracy i służbach zatrudnienia oraz wydane na podstawie jej art. 277 rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 27 listopada 2025 r. w sprawie zasad gospodarki finansowej Funduszu Pracy<sup>3</sup>. kwota środków FP na finansowanie form pomocy, w tym realizowanych w ramach projektów EFS+, określona w planie finansowym funduszu na rok 2026, pomniejszona o rezerwę pozostającą w dyspozycji ministra właściwego do spraw pracy, została - na podstawie art. 267 ust. 4 ustawy w związku z § 6 rozporządzenia - podzielona między województwa za pomocą algorytmu. Zmniejszenie puli środków dla powiatowych urzędów pracy wynika przede wszystkim z mniejszej kwoty ogółem jaką zabezpieczono dla wszystkich urzędów w planie finansowym FP na rok 2026.

Obok środków przekazywanych przez dysponenta Funduszu Pracy powiatowym urzędem pracy na realizację zadań ustawowych wynikających z ustawy z dnia 20 marca 2025 r. o rynku pracy i służbach zatrudnienia<sup>4</sup> - takich jak świadczenia obowiązkowe obejmujące m.in. zasiłki dla bezrobotnych wraz z należnymi składkami na ubezpieczenia emerytalne i rentowe, zasiłki przedemerytalne i świadczenia przedemerytalne - oraz środków dla powiatowych urzędów pracy na realizację form pomocy przewidzianych w ustawie, przekazywane są również środki na finansowanie kosztów tzw. zadań fakultatywnych. W ich ramach możliwe jest częściowe finansowanie wydatków ponoszonych w związku z zapewnieniem funkcjonowania powiatowych urzędów pracy (m.in. kosztów zakupu części wyposażenia czy komunikowania się z bezrobotnymi). Finansowane są z nich również dodatki motywacyjne dla pracowników powiatowych urzędów pracy.

Równocześnie, zgodnie z art. 280 ustawy o rynku pracy i służbach zatrudnienia, minister właściwy do spraw pracy przekazuje samorządom powiatów środki na dofinansowanie wynagrodzeń pracowników powiatowych urzędów pracy oraz składek na ubezpieczenia społeczne od wypłaconego dofinansowania do wynagrodzeń. Środki przekazywane są miesięcznie w wysokości 1/12 kwoty ustalonej na dany rok budżetowy.

Pragnę podkreślić, że jako Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej już w grudniu 2025 r. oraz na początku stycznia 2026 r. rozdysonowałam pomiędzy urzędy pracy środki w łącznej kwocie ok. 1,7 mld zł, w tym ok. 1,1 mld zł na realizację projektów w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego Plus (EFS+), a także 50 mln zł z rezerwy Funduszu Pracy na zabezpieczenie środków umożliwiających regulowanie przez te jednostki zobowiązań przechodzących z 2025 roku na 2026 rok.

Na początku lutego 2026 r. podjęłam też decyzję o uruchomieniu naboru z rezerwy FP, który pozwolił przekazać dodatkowe środki na finansowanie działań aktywizujących osoby bezrobotne (m.in. bezrobotnych rodziców powracających na rynek pracy po okresie sprawowania opieki nad dzieckiem, bezrobotnych powracających z zagranicy, bezrobotnych i poszukujących pracy w grupie wiekowej 50+, bezrobotnych, którzy chcą podjąć zatrudnienie w zawodach deficytowych).

---

<sup>3</sup> Dz. U. poz. 1662.

<sup>4</sup> Dz. U. poz. 620.

Trwający do 16 lutego nabór kierowany był do powiatowych urzędów pracy działających w regionach z wysoką stopą bezrobocia. Urzędy mogły wnioskować o środki rezerwy FP na finansowanie wszystkich form pomocy ujętych w ustawie o rynku pracy i służbach zatrudnienia. Łączna wartość wniosków złożonych przez wszystkie urzędy pracy, które spełniały warunki udziału wynosiła 174,9 mln zł.

Ze względu na wyższą niż określone w ogłoszeniu 150 mln zł kwotę wnioskowaną, mając na uwadze potrzebę odpowiedniego zabezpieczenia możliwości działań w zakresie aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych, zdecydowałam o zwiększeniu alokacji o 23,5 mln zł.

W efekcie, po dokonaniu oceny wszystkich wniosków oraz dostosowaniu wysokości wsparcia do liczby osób bezrobotnych w danym powiecie z uwzględnieniem limitów środków, jakimi poszczególne powiatowe urzędy pracy dysponują, kwotę przysługującego im łącznie wsparcia ustalono na 173,5 mln zł. Oznacza to że każdy urząd pracy, który mógł uczestniczyć w naborze i z którego złożono wniosek, otrzyma środki z rezerwy Funduszu Pracy.

Kierownictwo resortu pracy na bieżąco monitoruje zapotrzebowanie urzędów pracy. Równolegle prowadzone są rozmowy z Ministrem Finansów i Gospodarki w sprawie możliwości podniesienia limitów w Funduszu Pracy w 2026 roku.

Trzeba podkreślić, że sytuacja gospodarcza Polski pozostaje dobra, a wzrost gospodarczy przyspiesza. Według wstępnego szacunku produkt krajowy brutto (PKB) w 2025 r. był realnie wyższy o 3,6% w porównaniu z 2024 r. wobec wzrostu o 3,0% w 2024 r. Prognozy PKB na rok 2026 również są korzystne, co powinno pozytywnie wpłynąć na rynek pracy, w tym na perspektywy zatrudnienia młodych. Bezrobocie rejestrowane w ostatnich miesiącach nieznacznie wzrosło, co wynikało m.in. z sezonowości zatrudnienia w niektórych sektorach, zmniejszenia aktywności rekrutacyjnej firm, a przede wszystkim ustawowych zmian prawnych ułatwiających osobom bez pracy nabywanie i utrzymanie statusu bezrobotnego.

Ustawa o rynku pracy i służbach zatrudnienia wzmocniła wsparcie dla grup wrażliwych na rynku pracy, w tym osób młodych do 30 roku życia. Zgodnie z ustawą osobom bezrobotnym i poszukującym pracy do 30 roku życia (obok 6 innych grup) przysługuje pierwszeństwo w kierowaniu do aktywnych form wsparcia, takich jak staże, prace subsydiowane, czy szkolenia. W akcie tym przewidziano też nowe formy pomocy dla osób młodych, wprowadzono m.in. funkcję doradcy ds. osób młodych w urzędach pracy, ocenę umiejętności cyfrowych oraz możliwość tworzenia kompleksowych punktów obsługi młodych. Zmianom poddano też regulacje dotyczące staży celem uatrakcyjnienia tej formy wsparcia osób bezrobotnych. W 2025 r. udział w aktywnych formach wsparcia rozpoczęło 209,0 tys. bezrobotnych. Wśród wszystkich zaktywizowanych bezrobotnych aż 87,3 tys. (41,8%) stanowiły osoby do 30 roku życia. Dane te wskazują, że wsparcie osób młodych jest priorytetem dla urzędów pracy.

Źródłem finansowania wsparcia młodych osób są środki FP oraz środki EFS+ (w ramach 16 programów regionalnych oraz programu centralnego pn. Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego 2021-2027). Programy współfinansowane z EFS+ lat stanowią ważne uzupełnienie krajowych instrumentów aktywizacyjnych i będą realizowane także w roku bieżącym i latach kolejnych.

Zmniejszenie limitu środków FP przeznaczonych na różne formy wsparcia powinno spowodować priorytetyzację pomocy osobom znajdującym się w najtrudniejszej sytuacji na rynku pracy, w tym osobom młodym czy nieposiadającym kwalifikacji zawodowych, a także

koncentrację na instrumentach o najwyższej skuteczności zatrudnieniowej. W obliczu ograniczonych środków FP w 2026 urzędy pracy będą też intensyfikować pomoc w ramach pośrednictwa pracy oraz poradnictwa zawodowego. Każda osoba może otrzymać propozycję oferty pracy, udziału w targach pracy lub udziału w giełdzie pracy albo skorzystać z nowoczesnych i stale rozwijanych narzędzi teleinformatycznych, takich jak wyszukiwarka ofert pracy - ePraca oraz aplikacja ePraca.

W ramach poradnictwa zawodowego badane są predyspozycje zawodowe osób bezrobotnych, którym przekazuje się wiedzę o sposobach efektywnego szukania pracy (m.in. w ramach szkoleń prowadzonych przez doradców zawodowych) czy świadczy pomoc w określaniu i uzupełnianiu kwalifikacji pożądanых na rynku pracy. Ponadto, celem podnoszenia jakości obsługi osób młodych, przygotowywane są standardy wsparcia osób młodych w urzędach pracy. Standardy powstaną w ramach projektu finansowanego ze środków UE. Ich wprowadzenie ma się przyczynić do pełniejszego wdrożenia zalecenia Rady UE z dnia 30 października 2020 r. w sprawie pomostu do zatrudnienia – wzmocnienia gwarancji dla młodzieży.

Z wyrazami szacunku

**Agnieszka Dziemianowicz-Bąk**  
**Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej**  
/-kwalifikowany podpis elektroniczny-/