



Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

Agnieszka Dziemianowicz-Bąk

BM-II.059.1.174.2026

Warszawa, /elektroniczny znacznik czasu/

Pan

Włodzimierz Czarzasty

Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na Interpelację nr 15596 Pań Posłanek Iwony Marii Kozłowskiej, Ewy Kołodziej i Anny Wojciechowskiej, w sprawie planowanego ograniczenia środków Funduszu Pracy na rok 2026 oraz jego wpływu na funkcjonowanie publicznych służb zatrudnienia, proszę przyjąć poniższe informacje.

W skali kraju, samorządy powiatów dysponują w br. środkami Funduszu Pracy (FP) na finansowanie kosztów realizacji form pomocy, także tych realizowanych w ramach projektów EFS+, w kwocie 1,7 mld zł. W ramach tych limitów finansowane są wszystkie formy pomocy określone w ustawie z dnia 20 marca 2025 r. o rynku pracy i służbach zatrudnienia, zwanej dalej ustawą¹.

Środki przyznawane są na cały rok i w transzach miesięcznych trafiają na konta powiatowych urzędów pracy. Wyboru wdrażanych form pomocy, w ramach łącznej kwoty ustalonej dla samorządu powiatu, dokonuje starosta po zasięgnięciu opinii powiatowej rady rynku pracy. Kwoty na finansowanie poszczególnych form pomocy nie są zatem planowane ogólnie. To samorządy powiatów decydują, uwzględniając potrzeby lokalnych rynków pracy i swoje możliwości finansowe, o ich wyborze i finansowaniu.

Podstawą gospodarowania środkami FP w trakcie roku budżetowego jest roczny plan finansowy FP, który stanowi załącznik do ustawy budżetowej. W trakcie prac nad projektem ustawy budżetowej na dany rok budżetowy Minister Finansów i Gospodarki, zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 13 lipca 2025 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu oraz trybu i terminów opracowania materiałów do projektu ustawy budżetowej² przekazuje wstępną kwotę wydatków na dany rok oraz wyjściowe kwoty wydatków na kolejne lata dla poszczególnych dysponentów części budżetowych. Pismem z 25 lipca 2025 r. Minister Finansów i Gospodarki przekazał do Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej limit wydatków FP do uwzględnienia w projekcie planu finansowego na 2026 r. Limit określono na poziomie 10,1 mld zł.

Etap rządowych prac nad projektem ustawy budżetowej zakończył się z chwilą przyjęcia projektu ustawy budżetowej przez Radę Ministrów 26 września 2026 r. Projekt został przedłożony Sejmowi RP 30 września 2025 r., który przyjął ustawę budżetową 5 grudnia 2025 r. w kształcie, jaki wynikał z projektu, a po rozpatrzeniu poprawek zgłoszonych przez Senat RP uchwalił 9 stycznia 2026 r. i przekazał do podpisu Prezydentowi RP. Podpisaną przez Prezydenta RP 19 stycznia br. ustawę budżetową na rok 2026 opublikowano w Dzienniku Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej 20 stycznia br. Tym samym Parlament RP określił ostateczną wysokość środków FP możliwych do wydatkowania w roku 2026.

Kierownictwo MRPiPS na każdym etapie uzgodnień wskazywało, że dla prawidłowego funkcjonowania powiatowych urzędów pracy konieczne jest utrzymanie finansowania

¹ Dz.U. poz. 620, z późn. zm.

² Dz.U. poz. 984

aktywnych form przeciwdziałania bezrobociu na poziomie z 2025 r., tj. ok. 3,65 mld zł. Przedstawiono w tym zakresie szczegółowe uzasadnienie, wskazując m.in. na:

- wzrost kosztów świadczeń wypłacanych z Funduszu Pracy (zasiłki, stypendia, refundacje);
- wzrost minimalnego i przeciętnego wynagrodzenia, które wpływają na wysokość refundacji i dofinansowań;
- rosnącą efektywność kosztową form aktywizacji zawodowej (z ok. 18 tys. zł w 2023 r. do ponad 21 tys. zł w 2026 r.);
- konieczność utrzymania liczby osób objętych wsparciem, w tym seniorów i osób długotrwale bezrobotnych.

Mimo to kwotę zabezpieczoną w planie FP na 2026 r. ustalono na poziomie niższym od postulowanych potrzeb finansowych, tj. niższym od planu na 2025 r. o 1,5 mld zł w zakresie zadania dotyczącego aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych realizowanej przez urzędy pracy i niższym o 0,27 mld zł w zakresie refundacji wynagrodzeń wypłacanych młodocianym pracownikom (zadanie realizuje OHP). W planie finansowym Funduszu Pracy na 2026 r. na aktywizację zawodową bezrobotnych zabezpieczono zatem 2 147 808 000 zł, z czego 429,6 mln zł stanowi rezerwa Funduszu Pracy.

Podział środków FP na finansowanie kosztów realizacji form pomocy przez samorządy powiatowe, wynikających z planu finansowego funduszu, regulują przepisy ustawy oraz wydane na podstawie art. 277 tego aktu rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 27 listopada 2025 r. w sprawie zasad gospodarki finansowej Funduszu Pracy³ (dalej rozporządzenie RM). Na podstawie art. 267 ust. 4 ustawy w związku z § 6 rozporządzenia RM, kwota środków FP na finansowanie form pomocy (również tych realizowanych w ramach projektów EFS+) określona w planie finansowym FP na 2026 rok i pomniejszona o rezerwę pozostającą w dyspozycji ministra właściwego do spraw pracy, dzielona jest między województwa algorytmem. Zmniejszenie kwot środków FP dla poszczególnych województw wynika z niższej kwoty ogółem jaką zabezpieczono dla wszystkich samorządów powiatowych w planie finansowym FP na rok 2026.

Pragnę również zaznaczyć, że Minister Finansów i Gospodarki pismem z 5 marca br. (znak: FS9.054.7.2026.161.ANL), w którym przekazał interpelację Pań Posłanek do resortu pracy, zwrócił uwagę na fakt, iż Polska objęta jest procedurą nadmiernego deficytu (EDP). Procedura EDP determinuje konieczność konsolidacji finansów publicznych i redukcji deficytu w kolejnych latach, co ma swoje odzwierciedlenie w „Średniookresowym planie budżetowo-strukturalnym na lata 2025-2028”, określającym ścieżkę wydatków do 2028 roku, której przestrzeganie jest konieczne do ograniczenia deficytu nominalnego i redukcji długu w średnim okresie. Minister wskazał przy tym, że wydatki FP są objęte zakresem stabilizującej reguły wydatkowej (SRW) oraz limitem wydatków corocznie wskazywanym w ustawie budżetowej, co oznacza, iż każdorazowa zmiana wydatków FP ma bezpośredni wpływ na ograniczenie wydatków pozostałych podmiotów objętych SRW. Ewentualne zwiększenie wydatków powinno być poprzedzone analizą potrzeb i wskazaniem oszczędności w wydatkach na inne zadania. Na dzień dzisiejszy, uwzględniając zgłaszane potrzeby i ograniczone środki, nie ma wygenerowanych oszczędności, które można przesunąć na finansowanie kosztów realizacji form pomocy osobom bezrobotnym i poszukującym pracy.

Trzeba podkreślić, że obok środków przekazywanych przez dysponenta FP powiatowym urzędowi pracy, minister właściwy do spraw pracy dysponuje rezerwą, o której mowa w art. 267 ust. 2 ustawy. W jej ramach może on zwiększać środki przyznane samorządom na finansowanie w danym roku budżetowym form pomocy, uwzględniając zgłaszane przez

³ Dz. U. poz. 1662.

urzędy pracy potrzeby. W 2026 r. zdecydowałam o przyznaniu ze środków rezerwy FP dodatkowych 50,3 mln zł na finansowanie przez powiatowe urzędy pracy zobowiązań, które z poprzedniego roku przeszły na bieżący (o których mowa w art. 269 ustawy).

Mając na uwadze zgłaszane przez urzędy pracy potrzeby w zakresie przeznaczenia dodatkowych środków FP na aktywizację zawodową podjęłam też decyzję o uruchomieniu 4 lutego br. naboru z rezerwy FP, który pozwolił przekazać dodatkowe środki na finansowanie działań aktywizujących osoby bezrobotne (m.in. bezrobotnych rodziców powracających na rynek pracy po okresie sprawowania opieki nad dzieckiem, bezrobotnych powracających z zagranicy, bezrobotnych i poszukujących pracy w grupie wiekowej 50+, bezrobotnych, którzy chcą podjąć zatrudnienie w zawodach deficytowych).

Trwający do 16 lutego nabór skierowany był do powiatowych urzędów pracy działających w regionach z wysoką stopą bezrobocia. Urzędy mogły wnioskować o środki rezerwy FP na finansowanie wszystkich form pomocy ujętych w ustawie o rynku pracy i służbach zatrudnienia. Łączna wartość wniosków złożonych przez wszystkie urzędy pracy, które spełniały warunki udziału wynosiła 174,9 mln zł.

Ze względu na wyższą niż określone w ogłoszeniu 150 mln zł kwotę wnioskowaną, mając na uwadze potrzebę odpowiedniego zabezpieczenia możliwości działań w zakresie aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych, zdecydowałam o zwiększeniu alokacji o 23,5 mln zł.

Po dokonaniu oceny wszystkich wniosków oraz dostosowaniu wysokości wsparcia do liczby osób bezrobotnych w danym powiecie z uwzględnieniem limitów środków, jakimi poszczególne powiatowe urzędy pracy dysponują, kwotę przysługującego im łącznie wsparcia ustalono na 173,5 mln zł. Oznacza to że każdy urząd pracy, który mógł uczestniczyć w naborze i z którego złożono wniosek, otrzyma środki z rezerwy Funduszu Pracy. Środki te przyznano urządcom 9 marca br.

Kierownictwo resortu pracy na bieżąco monitoruje zapotrzebowanie urzędów pracy. Równolegle prowadzone są rozmowy z Ministrem Finansów i Gospodarki w sprawie możliwości podniesienia limitów w Funduszu Pracy w 2026 roku.

Informuję, że wysokość środków finansowych zgromadzonych na rachunku FP według stanu na 19 marca br. wynosi 14 109 194 802,22 zł, z czego środki w zarządzaniu terminowym to 10 100 000 000 zł. Trzeba podkreślić, że dysponent funduszu nie może samodzielnie przeznaczać środków zgromadzonych na rachunku FP na działania aktywizacyjne. Wydatkowanie środków FP musi, jak już wspomniano, odbywać się w ramach planu finansowego FP, stanowiącego załącznik do ustawy budżetowej.

Jednym z rozwiązań stosowanych przez urzędy pracy w sytuacji wzrostu bezrobocia jest intensyfikacja działań prowadzonych w ramach podstawowych usług rynku pracy, tj. pośrednictwa pracy oraz poradnictwa zawodowego. Usługi te, świadczone bez konieczności angażowania środków FP, kierowane są do osób bezrobotnych, poszukujących pracy oraz niezarejestrowanych. Z prowadzonych statystyk wynika, że pomocą tego rodzaju zainteresowanych jest ponad 62 % osób rejestrujących się w urzędach pracy.

Każda osoba korzystająca z pomocy urzędu pracy pozostaje pod stałą opieką indywidualnego doradcy do spraw zatrudnienia. Doradca przeprowadza rozmowę, na podstawie której opracowuje Indywidualny Plan Działania, a następnie monitoruje jego realizację poprzez kontakt z klientem co najmniej raz na 30 dni. Osoby długotrwale bezrobotne oraz młode (do 30 roku życia) otrzymują dodatkowe wsparcie pracownika urzędu także po podjęciu zatrudnienia lub rozpoczęciu działalności gospodarczej.

W ramach pośrednictwa pracy osoby bezrobotne i poszukujące pracy otrzymują propozycje zatrudnienia dopasowane do ich kwalifikacji, doświadczenia zawodowego oraz oczekiwań wraz z informacją o możliwości wzięcia udziału w targach pracy i giełdach pracy. W procesie poszukiwania pracy mogą też samodzielnie korzystać z nowoczesnych narzędzi teleinformatycznych, w tym systemu ePraca - internetowej, ogólnodostępnej i bezpłatnej wyszukiwarki ofert pracy (<https://oferty.praca.gov.pl/>). Każdego roku w ePracy publikowane są setki tysięcy ofert pracy, a każdego dnia dostępnych jest ponad 30 tysięcy wolnych miejsc pracy – od stanowisk prostych po specjalistyczne i kierownicze.

System ePraca od czerwca 2025 r. jest obowiązkowo zasilany ofertami pracy przez wszystkie podmioty publiczne oraz prywatne, które korzystają ze środków publicznych lub realizują zadania publiczne. Z ofert pracy dostępnych w tej bazie można korzystać również za pośrednictwem aplikacji mobilnej ePraca dostępnej na systemy Android i iOS.

W celu dalszego zwiększania liczby ofert pracy w MRPiPS podejmuje się działania zmierzające do automatycznego zasilania systemu ePraca ofertami pochodzącymi z innych ogólnodostępnych i wiarygodnych baz, w tym z Biuletynu Informacji Publicznej Kancelarii Prezesa Rady Ministrów. Równoległe rozwijane są rozwiązania umożliwiające automatyczne dopasowywanie ofert do profili zawodowych osób poszukujących zatrudnienia. Osoby bezrobotne, poszukujące pracy oraz niezarejestrowane w urzędach pracy, w tym bierne zawodowo, będą otrzymywać informacje o ofertach dopasowanych do ich profilu na indywidualne konto oraz za pośrednictwem wskazanych kanałów komunikacji, takich jak poczta elektroniczna lub numer telefonu. Pracodawcy zgłaszający oferty pracy będą z kolei informowani o spełniających ich wymagania kandydatach. Przyspieszy to procesy rekrutacyjne zwiększając efektywność dopasowania ofert do oczekiwań osób poszukujących pracy i ich zgłoszeń do wymagań pracodawców.

Ponadto przepisami ustawy i rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 30 października 2025 r. w sprawie pośrednictwa pracy i poradnictwa zawodowego świadczonego przez urzędy pracy oraz Ochotnicze Hufce Pracy⁴ ułatwiono pracodawcom zgłaszanie ofert pracy do urzędów pracy (i ePracy) z wykorzystaniem różnych kanałów komunikacji (podczas wizyty w urzędzie pracy, telefonicznie, w formularzu elektronicznym, e-mailem) i umożliwiono im wybór kilku powiatowych urzędów pracy, z którymi chcą współpracować w ramach prowadzonych rekrutacji. Rozwiązanie to usprawnia rekrutację, zwiększa zasięg poszukiwań oraz ułatwia dostęp do kandydatów z różnych lokalizacji, jest więc szczególnie ważne w przypadku dużych pracodawców i ofert na wiele miejsc pracy zlokalizowanych w różnych powiatach i województwach.

Jeśli urząd pracy nie może przedstawić odpowiedniej oferty zatrudnienia, stosowane jest poradnictwo zawodowe. W jego ramach osoby bezrobotne korzystają ze wsparcia doradcy zawodowego, który pomaga im w wyborze lub zmianie zawodu, planowaniu kariery zawodowej, uzupełnianiu kwalifikacji, identyfikacji posiadanych kompetencji, przygotowaniu dokumentów aplikacyjnych czy przygotowaniu się do rozmowy kwalifikacyjnej.

Z wyrazami szacunku

Agnieszka Dziemianowicz-Bąk
Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej
/-kwalifikowany podpis elektroniczny-/

⁴ Dz.U. poz. 1549