



Minister Kultury i Dziedzictwa Narodowego

Marta Cienkowska

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiadając na interpelację nr 16536 posała Marcina Józefaciuka z 17 kwietnia 2026 roku w sprawie standardów ochrony małoletnich uczestników programów rozrywkowych, uprzejmie proszę o przyjęcie następujących wyjaśnień.

Zasada dobra dziecka w polskim systemie prawa została wyrażona w art. 72 ust. 1 Konstytucji RP¹. Jak wskazano w orzecznictwie, „poszanowania tego prawa domagać się może nie tylko samo dziecko i jego rodzice, ale każdy - ma ono rangę uprawnienia o charakterze *actio popularis*”². Zauważa się także, że „Ze względu na niedostateczny stopień dojrzałości fizycznej i psychicznej oraz brak doświadczenia życiowego, dzieci pozostają szczególnie podatne na wpływ przekazów medialnych”³. Niemniej „rodzice mogą nie być w stanie sprawować pełnej pieczy nad programami telewizyjnymi, z którymi zapoznają się ich dzieci”⁴.

Z powyżej wskazanych względów ochrona małoletnich widzów oparta jest na zespole środków, zawartych w przepisach art. 18 ust. 4-5b *ustawy o radiofonii i telewizji z dnia 29 grudnia 1992 r.* (Dz.U. z 2022 r. poz. 1722, z późn. zm.; dalej: „u.r.i.t.”) oraz *rozporządzenia Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji w sprawie kwalifikowania, rozpowszechniania i sposobu zapowiadania audycji lub innych przekazów mogących mieć negatywny wpływ na rozwój małoletnich z dnia 13 kwietnia 2022 r.* (Dz.U. z 2022 r. poz. 938; dalej: „rozporządzenie KRRiT”). Art. 18 ust. 4 u.r.i.t. zakazuje audycji lub innych przekazów zagrażających rozwojowi małoletnich, w szczególności zawierających treści pornograficzne lub w sposób nieuzasadniony eksponujących przemoc. Rozpowszechnianie innych audycji lub przekazów mogących mieć negatywny wpływ na prawidłowy rozwój małoletnich zostało ograniczone poprzez możliwość rozpowszechniania wyłącznie w godzinach od 23 do 6 (art. 18 ust. 5 u.r.i.t.) oraz obowiązek odpowiedniego oznaczenia (art. 18 ust. 5a u.r.i.t.). Wobec innych audycji i przekazów istnieje obowiązek ich oznaczania stosownie do stopnia oddziaływania na małoletnich w poszczególnych kategoriach wiekowych (art. 18 ust. 5b u.r.i.t.) zgodnie z przepisami rozporządzenia KRRiT. Regulacje instrumentów ochrony małoletnich w zakresie audiowizualnych usług medialnych na żądanie zawiera art. 47e u.r.i.t.

¹ Art. 72 ust. 1 Konstytucji RP: „Rzeczpospolita Polska zapewnia ochronę praw dziecka. Każdy ma prawo żądać od organów władzy publicznej ochrony dziecka przed przemocą, okrucieństwem, wyzyskiem i demoralizacją”.

² Wyrok SN z 18.10.2019 r., I NSK 60/18, LEX nr 2729320.

³ Wyrok SN z 18.10.2019 r., I NSK 60/18, LEX nr 2729320. Zob.: wyrok SA w Warszawie z 22.12.2021 r., VII AGa 793/20, LEX nr 3370005, podobnie wyrok SA w Warszawie z 31.03.2021 r., VII AGa 612/20, LEX nr 3318280.

⁴ Wyrok SN z 18.10.2019 r., I NSK 60/18, LEX nr 2729320. Zob.: wyrok SA w Warszawie z 22.12.2021 r., VII AGa 793/20, LEX nr 3370005; podobnie wyrok SA w Warszawie z 31.03.2021 r., VII AGa 612/20, LEX nr 3318280.

Informacja dotycząca zasad przetwarzania danych osobowych przez Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego oraz praw osób, których dane są przetwarzane została zamieszczona na stronie www.gov.pl/kultura/bip w zakładce Polityka przetwarzania danych osobowych.

Identyfikator dokumentu: 2468222.10910074.10344596

Na tle wskazanej regulacji w orzecznictwie sądów wyrażono między innymi stanowisko, że „Zdecydowanie negatywny wpływ na ten rozwój [małoletnich] ma wzbudzenie emocji i uczuć takich jak obrzydzenie, wstyd, wstręt. Wzbudzenie uczuć lęku, obawy, strachu może bezpośrednio prowadzić do rozdrażnienia, impulsywności nawet agresji słownej, bezpośredniej i pośredniej, a także do kształtowania i utrwalania postaw unikania, wycofywania w momencie odczucia lęku lub też postaw przełamywania tych uczuć negatywnych za wszelką cenę”⁵.

Naruszenie obowiązku wynikającego z przepisów art. 18 ust. 1-5b u.r.i.t. lub z rozporządzenia KRRiT podlega sankcji administracyjnej kary pieniężnej zgodnie z art. 53 ust. 1 u.r.i.t. Karę nakłada na nadawcę Przewodniczący Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji w drodze decyzji w wysokości do 50% rocznej opłaty za prawo do dysponowania częstotliwością przeznaczoną do rozpowszechniania programu drogą rozsiewczą naziemną, a w przypadku gdy nadawca nie uiszcza opłaty za prawo do dysponowania taką częstotliwością, karę pieniężną w wysokości do 10% przychodu nadawcy, osiągniętego w poprzednim roku podatkowym, uwzględniając zakres i stopień szkodliwości naruszenia, dotychczasową działalność nadawcy oraz jego możliwości finansowe.

Niezależnie od powyższego, należy zauważyć, że temat ochrony małoletnich przed niewłaściwymi treściami audycji lub innych przekazów zawartych w programach jest podejmowany przez Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego także na poziomie unijnym. W 2025 r. w ramach Prezydencji w Radzie Unii Europejskiej Polska zainicjowała dyskusję nad potencjalnymi zmianami w dyrektywie o audiowizualnych usługach medialnych celem zapewnienia wysokiego poziomu ochrony małoletnich przed potencjalnie szkodliwymi lub nieodpowiednimi treściami, ze szczególnym uwzględnieniem przeglądu przepisów dotyczących obowiązków platform udostępniania wideo.⁶

W konsekwencji należy podkreślić, że zasygnalizowane przez posła M. Józefaciuka zagadnienie jest przedmiotem zainteresowania Ministerstwa Kultury i Dziedzictwa Narodowego zarówno na poziomie krajowym, jak i międzynarodowym. Równocześnie Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego przygląda się działaniom, jakie podejmuje w tym zakresie Krajowa Rada Radiofonii i Telewizji⁷, oraz pozostaje do dyspozycji Rzecznika Praw Dziecka w przypadku konieczności udzielenia wyjaśnień.

Z poważaniem

z up. Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego

Sekretarz Stanu

Maciej Wróbel

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

⁵ Wyrok SA w Warszawie z 10.06.2008 r., VI ACa 1555/07, Legalis nr 738840.

⁶ Punkty 9-20 *Konkluzji Rady w sprawie oceny ram prawnych dotyczących audiowizualnych usług medialnych i usług platform udostępniania wideo* (C/2025/2954); źródło: https://eurlex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=OJ:C_202502954 – dostęp z 28.04.2026.

⁷ Źródło: <https://www.krrit.pl/blog-posts/ochrona-maloletnich-priorytetem-dzialan-krrit---wystapienie-przewodniczacej-na-komisji-sejmowej> – dostęp z 28.04.2026.