



Minister Zdrowia

PLPR.050.23.2026.PR
Warszawa, 04 maja 2026

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 16754 złożoną 22 kwietnia 2026 r. przez Pana Posła Tomasza Rzymkowskiego w sprawie dyżurów aptek w szpitalach, Minister Zdrowia przedstawia poniższe stanowisko.

Minister Zdrowia informuje, że koncepcja wyznaczania aptek ogólnodostępnych do pełnienia dyżurów w porze nocnej oraz w dni świąteczne została poddana analizie na etapie prac nad obowiązującymi regulacjami w tym zakresie. W toku tych prac zidentyfikowano istotne ograniczenia oraz wyzwania o charakterze organizacyjnym i funkcjonalnym, które przemawiały przeciwko jej wdrożeniu. W konsekwencji odstąpiono od przyjęcia tego rozwiązania.

Przede wszystkim należy podkreślić, że apteka ogólnodostępna, której może zostać powierzona pełnienie dyżurów, stanowi podmiot odrębny od podmiotu leczniczego, nawet w przypadku jej fizycznego usytuowania w budynkach zakładu leczniczego (np. szpitala) prowadzonego przez ten podmiot.

Jednocześnie należy wskazać, że w strukturze organizacyjnej szpitali oraz innych zakładów leczniczych funkcjonują apteki szpitalne, które zgodnie ze swoim przeznaczeniem nie realizują zaopatrzenia ludności w produkty lecznicze, lecz zapewniają zaopatrzenie danego podmiotu leczniczego na potrzeby prowadzonej farmakoterapii pacjentów.

W świetle powyższego należy stwierdzić, że nie istnieje normatywna zależność pomiędzy funkcjonowaniem szpitala (w tym szpitala powiatowego) a istnieniem apteki ogólnodostępnej w jego bezpośrednim sąsiedztwie. Należy jednak zauważyć, że w praktyce taka współlokalizacja występuje stosunkowo często.

W sytuacji, w której w pobliżu szpitala powiatowego nie funkcjonuje apteka ogólnodostępna, zapewnienie jej działalności w tej lokalizacji wymagałoby wprowadzenia rozwiązań o charakterze obligacyjnym. Należy jednak podkreślić, że podmiot zamierzający prowadzić aptekę ogólnodostępną podejmuje decyzję o lokalizacji planowanej działalności samodzielnie, z uwzględnieniem uwarunkowań o charakterze formalnym, finansowym lub organizacyjnym.

Należy zatem stwierdzić, że brak jest podstaw prawnych do zobowiązania podmiotów do ubiegania się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie apteki ogólnodostępnej w określonej lokalizacji. Rozwiązanie takie mogłoby budzić wątpliwości w świetle konstytucyjnej zasady wolności działalności gospodarczej, w szczególności w zakresie dopuszczalnych granic ingerencji ustawodawcy w swobodę wyboru miejsca prowadzenia działalności gospodarczej.

Niezależnie od powyższego należy wskazać, że przy założeniu, iż w znacznej części przypadków w sąsiedztwie szpitali powiatowych funkcjonują apteki ogólnodostępne, obowiązujące regulacje pozostawiają organom wykonawczym powiatów stosunkowo szeroki zakres swobody w zakresie wyznaczania aptek do pełnienia dyżurów, w tym również w odniesieniu do ich lokalizacji. W konsekwencji, w przypadku uznania lokalizacji apteki w bezpośrednim sąsiedztwie szpitala powiatowego za optymalną, brak jest przeszkód prawnych, aby apteka taka została wyznaczona do pełnienia dyżurów. Jednocześnie należy podkreślić, że w praktyce nie zawsze występuje tego rodzaju bezpośrednia zależność. W pierwszej kolejności dyżury wyznaczane są w trybie dobrowolnym, przy czym sytuacje takie stanowią mniejszość. W przypadku spełniania przez aptekę warunków umożliwiających realizację dyżurów, apteka taka co do zasady korzysta z pierwszeństwa w zakresie jej wyznaczenia.

W sytuacji braku podmiotów wyrażających wolę pełnienia dyżurów, możliwe jest ich wyznaczenie w trybie przymusowym. W praktyce jednak rozwiązanie to nierzadko wiąże się ze zgłaszaniem przez apteki zastrzeżeń oraz próbami uniknięcia wyznaczenia, najczęściej z powołaniem się na niedobory kadrowe. Powyższa prawidłowość dotyczy wszystkich aptek, niezależnie od ich lokalizacji, w tym również aptek zlokalizowanych w bezpośrednim sąsiedztwie szpitali powiatowych. Również w ich przypadku nie zawsze występują warunki kadrowe umożliwiające zapewnienie realizacji dyżurów.

W warunkach modelowych można byłoby zakładać, że apteka wyznaczona do pełnienia dyżurów na terenie danego powiatu będzie co do zasady apteką ogólnodostępną zlokalizowaną przy szpitalu powiatowym lub w jego bezpośrednim sąsiedztwie. Niemniej jednak, wobec braku takiej jednoznacznej prawidłowości w praktyce, należy przyjąć, że również w odniesieniu do tego rodzaju aptek mogą występować okoliczności wskazujące na brak gotowości do pełnienia dyżurów bądź inne przesłanki ograniczające lub uniemożliwiające powierzenie im tej funkcji.

Z wyrazami szacunku
z upoważnienia Ministra Zdrowia
Katarzyna Kacperczyk
Podsekretarz Stanu
/dokument podpisany elektronicznie/