



# Minister Aktywów Państwowych

Wojciech Balczun

BM.I.053.110.2026

IK: 1233140

Warszawa, 07 maja 2026 r.

**Pan  
Włodzimierz Czarzasty  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej**

**Szanowny Panie Marszałku,**

poniżej udzielam odpowiedzi na interpelację K10INT16500, Pani Olgi Ewy Semeniuk - Patkowskiej, Posłanki na Sejm RP z dnia 15 kwietnia 2026 r., w sprawie wyników finansowych oraz efektywności zarządzania spółkami Skarbu Państwa w kontekście deklaracji o "cudzie gospodarczym".

Na wstępie przypominam, że zgodnie z obowiązującym porządkiem prawnym Skarb Państwa, jako akcjonariusz, posiada uprawnienia wynikające z praw korporacyjnych, które są ściśle określone w przepisach prawa, w szczególności w ustawie z dnia 15 września 2000 r. Kodeks spółek handlowych (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 18 z późn. zm.) oraz statucie/umowie spółki, natomiast ich realizacja jest pochodną wielkości posiadanego pakietu akcji/udziałów w danej spółce.

W przypadku spółek publicznych dodatkowo odbywa się to w oparciu o przepisy ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o obrocie instrumentami finansowymi (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 722 z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o ofercie publicznej i warunkach wprowadzania instrumentów finansowych do zorganizowanego systemu obrotu oraz o spółkach publicznych (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 592). Emitenci papierów wartościowych dopuszczonych do obrotu na rynku regulowanym są obowiązani zapewnić posiadaczom papierów tego samego rodzaju, w takich samych okolicznościach, jednakowe traktowanie.

Wszelkie kwestie związane z prowadzeniem spraw spółki niezastrzeżone powszechnie obowiązującymi przepisami prawa lub postanowieniami statutu dla walnego zgromadzenia/zgromadzenia wspólników lub rady nadzorczej należą do kompetencji zarządu. Żaden akcjonariusz (w tym Skarb Państwa) ani też walne zgromadzenie/zgromadzenie wspólników, czy też rada nadzorcza nie mogą wydawać wiążących poleceń zarządowi w tym zakresie.

Jednocześnie informuję, że zarówno szczegółowe wyniki finansowe spółek z udziałem Skarbu Państwa, jak i zmiany w ich organach są dostępne na stronie internetowej Ministerstwa Sprawiedliwości, pod adresem: <https://ekrs.ms.gov.pl>. Wszyscy zainteresowani mogą wyszukać i pobrać dokument finansowy podmiotu zarejestrowanego w Krajowym Rejestrze Sądowym i uzyskać stosowne dane, przy czym należy pamiętać, że sprawozdania finansowe publikowane są po ich zatwierdzeniu.

Odnosząc się do kwestii wpływu spółek z udziałem Skarbu Państwa na gospodarkę Polski, trzeba zwrócić uwagę na fakt, że spółki Skarbu Państwa działają w kluczowych sektorach gospodarki, m.in. sektorze energetycznym, paliwowym, bankowym, ubezpieczeniowym.

Łączna kapitalizacja notowanych na Giełdzie Papierów Wartościowych spółek dla których Skarb Państwa jest przedsiębiorcą dominującym w rozumieniu art. 4 pkt 3 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów, wynosi aktualnie (stan na dzień 23 kwietnia 2026 r.) 546 mld zł. Kapitalizacja ta stanowi ponad 43% wartości indeksu WIG spółek krajowych. W indeksie WIG20, w skład którego wchodzi największe i najbardziej płynne spółki polskiej giełdy, jest 8 podmiotów, a ich udział w wartości indeksu wynosi blisko 60%.

Spółki Skarbu Państwa (dalej: SSP) notowane na rynku regulowanym prowadzą działalność na skalę międzynarodową i są czołowymi przedsiębiorstwami w danym sektorze na rynku Europy Środkowej (np. PKN Orlen) lub całej Unii Europejskiej (Grupa Azoty, KGHM). Pomimo niewielkiej liczby spółek o potencjale wpływu na gospodarkę, w niektórych sektorach ich udział przekracza 50% i ich rola jest kluczowa. Najważniejsze z nich to sektor energetyczny, sektor finansowy i sektor wydobywczy.

W określonych warunkach SSP pełnią istotne funkcje w gospodarce, w szczególności:

- gwarant bezpieczeństwa gospodarczego (dostęp do strategicznych surowców i produktów w sytuacji zaburzeń w łańcuchach dostaw);
- utrzymanie strategicznej infrastruktury (przesył i dystrybucja energii);
- najwięksi pracodawcy w kraju, co w okresach kryzysowych może mieć wpływ na stabilność zatrudnienia;
- realizacja projektów inwestycyjnych o dużym stopniu ryzyka, chociażby wynikających ze zobowiązań statutowych, których nie podjąłby się sektor prywatny z uwagi na różne uwarunkowania (poziom ryzyka, oczekiwana stopa zwrotu). Inwestycje SSP są często realizowane w sektorach wrażliwych dla gospodarki, takich jak dynamicznie zmieniający się sektor elektroenergetyczny, zmniejszając lukę infrastrukturalną i technologiczną;
- stanowią instrument oddziaływania na rynek i gospodarkę, wykorzystywany w trudnych okresach dekonunktury, będących efektem kryzysów finansowych, zagrożeń epidemiologicznych czy materializacji ryzyk geopolitycznych.

W krajowym sektorze bankowym udział Skarbu Państwa w aktywach stanowi aktualnie wg Komisji Nadzoru Finansowego 42,1%. Krajowy sektor bankowy, stanowiący kluczowy element polskiego systemu finansowego, pozostaje odporny na szoki wywołane zewnętrznymi zjawiskami gospodarczymi. Banki wykazują wysoką zdolność do absorpcji strat nawet w pesymistycznych scenariuszach makroekonomicznych. W czasie ostatnich kryzysów polski system bankowy nie generował istotnych zagrożeń dla stabilności finansowej. W kontekście roli państwa w sektorze bankowym warto zwrócić uwagę, iż sytuacja kryzysu dobrze obrazuje uwarunkowania powiązań kapitałowych banków krajowych z bankami zagranicznymi oraz realizowaną polityką właścicielską, która może sprzyjać koncentracji na działalności krajowej (kraju macierzystego), wobec ograniczania działalności transgranicznej prowadzonej w innych krajach.

Istotnym dla rozwoju krajowej gospodarki pozostaje wkład fiskalny spółek, obejmujący wpływy z tytułu podatku dochodowego od osób prawnych (CIT), podatku od towarów i usług (VAT), a także podatków sektorowych i specyficznych, w tym akcyzy oraz podatku od wydobycia niektórych kopalin. Odnośnie, kluczowych dla rozwoju gospodarczego kraju inwestycji, realizowanych przez Spółki pozostające w nadzorze Ministerstwa Aktywów Państwowych, obecnie wydają się być inwestycje przeprowadzane przez Grupę ORLEN.

Przykładem inwestycji fundamentalnych dla rozwoju kraju mogą być te realizowane przez Grupę ORLEN, jako zintegrowanego koncernu multienergetycznego, który obejmuje swoją działalnością cały łańcuch wartości w kluczowych sektorach gospodarczych: paliwowym, gazowym i energetycznym.

Strategia Grupy ORLEN do 2035 roku zakłada program inwestycyjny o wartości 380 mld zł.

Kluczowe inwestycje Grupy ORLEN wpływające na rozwój gospodarki:

1. Inwestycje w 12,8 GW mocy OZE wspierane inwestycjami w wielkoskalowe magazyny energii (BESS) do 1,4 GW mocy.

- Baltic Power – po zakończeniu budowy morskiej farmy wiatrowej o mocy około 1,2 GW będzie ona wytwarzać do 4 TWh energii elektrycznej rocznie, co stanowi 3% obecnego zapotrzebowania Polski. Baltic Power rozpocznie eksploatację pod koniec 2026 roku. Planowana jest również budowa mocy offshore wind w dwóch kolejnych obszarach: tzw. Baltic West i Baltic East.
2. Inwestycje w jednostki gazowo parowe CCGT o mocy zainstalowanej 4,3 GW do 2035 r. niezbędne do bilansowania krajowego systemu w okresach niskiej produkcji z OZE. W tym:
    - CCGT Grudziądz o mocy 563 MWe netto.
    - CCGT Ostrołęka o mocy 745 MWe netto.
  3. Inwestycje w rozwój energetyki jądrowej opartej na małych, modułowych reaktorach SMR-y.
    - Do roku 2035 Grupa ORLEN planuje inwestycje w przynajmniej dwa SMR-y o łącznej mocy 0,6 GW. Obecnie trwają przygotowania do budowy pierwszego reaktora BWRX-300 w Europie – we Włocławku. SMR stanie się stabilnym uzupełnieniem miksu i jednym z fundamentów niskoemisyjnego systemu energetycznego przyszłości.
  4. Inwestycje w zwiększenie produkcji gazu ze złóż w kraju i za granicą (głównie w Norwegii) do 12 mld m<sup>3</sup> rocznie.
    - Norweski Szelf Kontynentalny to kluczowy obszar, z którego gaz trafia do Polski przez Baltic Pipe.
  5. Inwestycje dotyczące rozbudowy Podziemnego Magazynu Gazu Wierzchowice.
    - PMG Wierzchowice to największy w Polsce obiekt wykorzystujący jako pojemność magazynową dawne złożo gazu ziemnego. W wyniku rozbudowy pojemność czynna PMG Wierzchowice wzrośnie o 800 mln m<sup>3</sup> z obecnych 1,3 mld m<sup>3</sup> do 2,1 mld m<sup>3</sup>. Oznacza to zwiększenie możliwości krajowego systemu magazynowania aż o jedną czwartą.
  6. Inwestycje dotyczące zwiększenia efektywności przetwarzania ropy naftowej.
    - Projekt HBO (Hydrokrakingowego Bloku Olejowego) – instalacja będzie produkować rocznie ponad 400 tys. ton baz olejowych grupy II oraz kilkadziesiąt tysięcy ton półproduktów paliwowych.
  7. Inwestycje w segmencie petrochemicznym.
    - Projekt Nowa Chemia zwiększy produkcję wysokomarżowych chemikaliów niezbędnych w przemyśle samochodowym, budowlanym czy medycznym, redukując zależność od importu. Inwestycja zakłada budowę do 2029 r., instalacji do produkcji olefin, która będzie w stanie wytwarzać 740 tys. ton etylenu rocznie.
  8. Inwestycje sieci dystrybucyjnych energii elektrycznej i gazu o łącznej wartości 60 mld zł.
    - Energa S.A. z Grupy ORLEN intensywnie unowocześnia infrastrukturę, wykorzystując środki z KPO i systematycznie zwiększając jej przepustowość. W 2025 r. przyłączono 62 tys. nowych odbiorców oraz 1 GW instalacji odnawialnych, a decyzje przyłączeniowe dla kolejnych 2,5 GW tworzą stabilny fundament dla dalszego rozwoju OZE i nowych mocy wytwórczych.
  9. Inwestycje w rozwój technologii wodorowych.
    - Do 2035 r. Grupa ORLEN planuje wykorzystywać wodór niskoemisyjny i odnawialny produkowany w kraju, jak i importowany. W Polsce planowana jest budowa elektrolizerów o łącznej mocy 200 - 400 MW, które posłużą do produkcji wodoru RFNBO na potrzeby dekarbonizacji produkcji rafineryjnej, zastępując obecnie produkowany wodór z gazu ziemnego.
  10. Inwestycje w elektromobilność poprzez dostarczenie ponad 1 TWh energii do EV.

Z kolei przykładem inwestycji kluczowych dla gospodarki Polski, jak i gospodarki europejskiej w sektorze wydobywczym są realizowane przez Grupę KGHM, tj. trzy nowe szyby górnicze:

- GG-2 „Odra”,
- Retków,
- Gaworzyce,

które pozwolą w długoterminowej perspektywie zapewnić odpowiedni strumień koncentratu i utrzymać poziom produkcji na takim poziomie, żeby wykorzystać zdolności produkcyjne hut Grupy Kapitałowej Spółki w perspektywie długoterminowej. Spółka, wychodząc naprzeciw oczekiwaniom rynku krajowego i światowego prowadzi również intensywne działania w zakresie udostępniania kolejnych partii złoża miedzi oraz budowy infrastruktury do ich szczerpania.

Podkreślić należy, że rozpoczęcie inwestycji w nowe szyby przez KGHM S.A. to istotny projekt inwestycyjny dla całej polskiej gospodarki i to nie tylko w perspektywie następnych lat. Miedź to niezbędny surowiec dla przeprowadzenia transformacji energetycznej i budowy nowoczesnej gospodarki. Przedsięwzięcie to wpisuje się również w proces local content.

Kolejnym sektorem ze znaczącym udziałem, spółek z grupy należącej do Skarbu Państwa, o silnym wzroście inwestycyjnym jest sektor zbrojeniowy. Każda inwestycja realizowana przez podmioty o profilu zbrojeniowym w celu zwiększenia możliwości produkcyjno-obługowo-naprawczych jest kluczowa dla rozwoju gospodarczego kraju.

Do kluczowych inwestycji dla rozwoju gospodarczego kraju należą również podejmowane przez spółkę Poczta Polska S.A. działania, które wzmacniają infrastrukturę logistyczną państwa oraz zapewniają ciągłość realizacji usług pocztowych o charakterze powszechnym.

Odnosząc się do kwestii potencjalnych zagrożeń dla kluczowych spółek Skarbu Państwa, należy wskazać podejmowane wysiłki w celu eliminacji tych zagrożeń. Przykładami takich działań, przynoszących pozytywne efekty, może być program naprawczy realizowany w Grupie Azoty S.A. W tym przypadku należy podkreślić, że jest on realizowany pomimo występujących również obecnie negatywnych zjawisk na rynku nawozów. Europejscy producenci nawozów konkurują z producentami spoza Unii Europejskiej, którzy korzystają z niższych kosztów energii, nie ponoszą porównywalnych kosztów emisji oraz funkcjonują w mniej restrykcyjnych ramach regulacyjnych. Dodatkowo, napięcia na rynku międzynarodowym, w szczególności sytuacja na Bliskim Wschodzie, w tym blokada Cieśniny Ormuz, powodują ograniczenia logistyczne oraz związane z nimi wahania cen surowców energetycznych, w tym gazu ziemnego – kluczowego surowca do produkcji nawozów.

Drugim podmiotem, którego trudna sytuacja może mieć wpływ na gospodarkę kraju jest Jastrzębska Spółka Węglowa S.A. Zaniedbania w jej transformacji w poprzednich okresach oraz niekorzystane zmiany na rynku węgla koksowego i koksu spowodowały obecną niekorzystną sytuację finansową. Podjęte, poczynając od 2025 roku działania o charakterze restrukturyzacyjnym, jak zmiany otoczenia prawnego Spółki prowadzą do ustabilizowania tej sytuacji.

Odnosząc się do kwestii dotyczących doboru członków organów spółek pozostających w nadzorze MAP, należy podkreślić, że proces ten reguluje przede wszystkim ustawa z dnia 16 grudnia 2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym (t.j. Dz. U. z 2026 r., poz. 373). W zakresie osób wskazywanych przez Ministra Aktywów Państwowych, szczegółowe regulacje zawarte są w zarządzeniu Ministra Aktywów Państwowych z dnia 2 lipca 2024 r. w sprawie zasad i trybu doboru kandydatów wskazywanych przez Ministra Aktywów Państwowych na członków organów nadzorczych i zarządzających. Wskazywanie tych osób zostało oparte o nowe standardy, kluczowe znacznie w naborze mają kompetencje: kwalifikacje, umiejętności i doświadczenie, zróżnicowanie kompetencji rad jako zespołów (wprowadzono macierze kompetencji, które służą do uporządkowanej oceny kandydata i organu).

Członkowie zarządów spółek z udziałem Skarbu Państwa są, co do zasady, powoływani przez rady nadzorcze tych spółek, po przeprowadzeniu konkurencyjnych postępowań, co odpowiada wymogom przywołanej powyżej ustawy. Przygotowany przez Ministra Aktywów Państwowych, a wydany przez Prezesa Rady Ministrów Kodeks dobrych praktyk nadzoru właścicielskiego podkreśla, jak ważny jest właściwy dobór kadr zarządzających nakierowanych na obiektywną ocenę kompetencji.

**Z poważaniem**  
**Wojciech Balczun**  
Minister  
*dokument podpisany elektronicznie*  
1253067.4701225.3743465

**Do wiadomości:**  
Kancelaria Prezesa Rady Ministrów