



Minister Aktywów Państwowych

Wojciech Balczun

BM.I.053.195.2026

IK: 1253068

Warszawa, 07 maja 2026 r.

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na pytania zawarte w interpelacji nr K10INT16501 Pani Olgi Semeniuk - Patkowskiej, Posłanki na Sejm RP, z dnia 15 kwietnia 2026 r., w sprawie wpływu działalności spółek Skarbu Państwa na koszty życia obywateli oraz funkcjonowanie przedsiębiorstw w kontekście deklaracji o "cudzie gospodarczym" należy wskazać, że Minister Aktywów Państwowych nie jest organem właściwym w przedmiocie ww. wystąpienia.

Zgodnie z przepisem art. 9b ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej dział aktywa państwowe, którym kieruje Minister Aktywów Państwowych, obejmuje sprawy dotyczące gospodarowania mieniem państwowym, w tym wykonywania praw majątkowych i osobistych przysługujących Skarbowi Państwa, jak również ochrony jego interesów – z wyjątkiem spraw, które na mocy przepisów odrębnych przypisane są innym działom.

Tym samym Minister Aktywów Państwowych wykonując prawa z akcji należących do Skarbu Państwa w Spółkach Skarbu Państwa realizuje uprawnienia wynikające z praw korporacyjnych, które są ściśle określone w przepisach prawa, w szczególności w ustawie z dnia 15 września 2000 r. - Kodeks spółek handlowych (dalej: KSH) oraz Statucie Spółki.

Stosownie do regulacji art. 368 KSH prowadzenie spraw Spółki należy do kompetencji zarządu, a nadzór nad działalnością Spółki we wszystkich dziedzinach jej działalności sprawuje rada nadzorcza. Jednocześnie zgodnie z art. 375¹ KSH walne zgromadzenie i rada nadzorcza nie mogą wydawać zarządowi wiążących poleceń dotyczących prowadzenia spraw Spółki, jak również spółek zależnych.

Jak wynika zatem z powyższego Minister Aktywów Państwowych, działając jako akcjonariusz – Skarb Państwa nie ma bezpośrednich uprawnień do ingerowania w prowadzenie spraw Spółki, także w zakresie poruszonym przez Panią Posel tj. kwestii związanych z wysokością cen i opłat za energię elektryczną oraz w zakresie założeń kształtowania hurtowych i detalicznych cen paliw, w tym również udziału marż w cenach oferowanych klientom. Decyzje tego rodzaju mają charakter biznesowy i należą do kompetencji Zarządu Spółki.

Decyzje podejmowane przez organy korporacyjne spółek nadzorowanych przez Ministra Aktywów Państwowych opierały się na balansowaniu celów statutowych z interesem publicznym oraz realizacji przyjętych strategii. Poprzez realizację inwestycji w niskoemisyjne źródła wytwórcze oraz optymalizację kosztów operacyjnych, Spółki dążyły do mitygowania wzrostów cen wynikających z kosztów uprawnień do emisji CO₂ (system EU ETS) oraz niestabilnej sytuacji geopolitycznej.

W latach 2023–2026 ceny energii elektrycznej dla gospodarstw domowych oraz przedsiębiorstw kształtowały się pod wpływem szeregu czynników makroekonomicznych i regulacyjnych, w tym sytuacji na rynkach surowców energetycznych, kosztów uprawnień do emisji CO₂ oraz działań osłonowych państwa. W analizowanym okresie wprowadzono mechanizmy ograniczające wzrost cen dla odbiorców końcowych (m.in. maksymalne ceny energii oraz rekompensaty dla przedsiębiorstw energetycznych).

W odniesieniu do cen paliw, należy pamiętać, że ORLEN S.A. ustala ceny paliw zgodnie z zasadami rynkowymi, w relacji do notowań na giełdach europejskich. Taki sposób kształtowania cen jest standardem międzynarodowym, stosowanym na całym świecie.

Ponadto na detaliczne ceny paliw wpływa szereg czynników, m.in.:

- hurtowe ceny paliw,
- ceny biododatków i biokomponentów wykorzystywanych do produkcji paliw,
- lokalizacja stacji,
- obciążenia fiskalne.

Nie bez znaczenia są także takie aspekty jak bezpośrednie otoczenie konkurencyjne stacji, jej położenie, czyli odległość od aglomeracji oraz węzłów komunikacyjnych. Z tego powodu ceny na poszczególnych stacjach mogą się różnić w zależności od lokalizacji i jest to zjawisko powszechne, występujące w całym kraju, dotyczące również stacji prowadzonych przez inne firmy.

Sytuacja geopolityczna na Bliskim Wschodzie w ostatnich kilku tygodniach wpłynęła przede wszystkim na międzynarodowe rynki paliwowe i surowcowe, co przekłada się również na warunki cenowe we wszystkich krajach. W tych warunkach ORLEN S.A. pozostaje stabilnym i przewidywalnym dostawcą paliw, a dzięki zdywersyfikowanemu portfelowi surowcowemu oraz elastyczności operacyjnej jest dobrze przygotowany na zmienność otoczenia geopolitycznego.

Dodatkowo system zabezpieczenia rynku, w tym zapasów obowiązkowych i strategicznych, stanowi istotny bufor bezpieczeństwa. Sytuacja jest stabilna, a dostawy paliw są zabezpieczone.

Należy pamiętać, że ORLEN S.A. nie funkcjonuje na rynku paliw samodzielnie – w 2025 roku 38% zużywanego w naszym kraju oleju napędowego i 25% benzyn pochodziło z importu, z rafinerii poza Polską. Dlatego poziom cen na krajowych stacjach kształtowany jest zarówno przez lokalnych producentów, jak również importerów sprowadzających paliwo z zagranicy.

Takie właśnie funkcjonowanie mechanizmów rynkowych pozwala na skuteczne zaopatrzenie kraju – a skutki jego naruszenia obserwowaliśmy jesienią 2023 r., gdy na wielu stacjach w Polsce zabrakło paliwa. Dlatego, wykorzystując dostępne narzędzia, ORLEN S.A. będzie dążyć do złagodzenia skutków zawirowań geopolitycznych na świecie przy zachowaniu bezpieczeństwa kraju.

Dodatkowo należy wskazać, że centralnym organem administracji rządowej powołanym, na mocy ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne, do realizacji zadań z zakresu regulacji gospodarki paliwami i energią jest Prezes Urzędu Regulacji Energetyki. Do jego kompetencji należy w szczególności zatwierdzanie i kontrolowanie stosowania taryf energii elektrycznej pod względem zgodności z zasadami określonymi w ww. ustawie i przepisach wykonawczych, w tym analizowanie i weryfikowanie kosztów przyjmowanych przez przedsiębiorstwa energetyczne jako uzasadnione do kalkulacji cen i stawek opłat w taryfach.

Ponadto wskazać należy, że to Minister Energii jest gospodarzem aktów prawnych, z których wynikają przepisy na podstawie których zatwierdzane są taryfy kalkulowane przez przedsiębiorstwa energetyczne. Niezależnie od powyższego informuję, że w celu ograniczenia kosztów ponoszonych przez gospodarstwa domowe i przedsiębiorstwa wdrożono szereg instrumentów, takich jak:

- mechanizmy zamrażania cen energii,
- dodatki osłonowe,

- wsparcie dla przedsiębiorstw energochłonnych,
- działania na rzecz dywersyfikacji źródeł energii.

Łączne koszty programów ostonowych w latach 2023–2026 wyniosły kilkadziesiąt miliardów złotych. Obejmowały one m.in. rekompensaty dla przedsiębiorstw energetycznych oraz bezpośrednio wsparcie dla gospodarstw domowych.

Odnosząc się do ostatniego pytania wyjaśniam, że podejmowane są działania zmierzające do zwiększenia przejrzystości funkcjonowania spółek Skarbu Państwa, w tym poprzez obowiązki informacyjne, nadzór właścicielski oraz stosowanie zasad ładu korporacyjnego.

Jednocześnie podkreślam, że działalność spółek Skarbu Państwa realizowana jest z uwzględnieniem zarówno uwarunkowań rynkowych, jak i interesu społecznego oraz bezpieczeństwa gospodarczego kraju.

Z poważaniem

Wojciech Balczun

Minister

dokument podpisany elektronicznie

1253068.4712689.3743461

Do wiadomości:

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów