



Minister Finansów i Gospodarki

Warszawa, 7 maja 2026 roku

Sprawa: Interpelacja poselska nr 16776
Znak sprawy: DZP1.K43.18.2026
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiadając na interpelację nr 16776 z 27 kwietnia 2026 r. Pośła na Sejm Rzeczypospolitej Polskiej Pana Konrada Frysztaka, w sprawie funkcjonowania systemu SENT, przedstawiam następujące informacje.

Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 10 września 2025 r. *zmieniającym rozporządzenie w sprawie towarów, których przewóz jest objęty systemem monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi* (Dz. U. poz. 1244), przewóz odzieży i obuwia, od 17 marca 2026 r., został objęty systemem SENT¹. W przedmiotowym rozporządzeniu wprowadzony został sześciomiesięczny okres przejściowy, co stanowiło uwzględnienie postulatów zgłoszonych przez podmioty gospodarcze oraz Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców. Uwzględniono potrzebę dłuższego niż 3 miesiące, okresu na przygotowanie się i dostosowanie do nowych regulacji.

Wprowadzenie przedmiotowych regulacji wynikało z konieczności przeciwdziałania nieprawidłowościom w obrocie ww. towarami, jak również zapobiegania ewolucji oszustw podatkowych w tym obszarze.

Branża odzieży i obuwia – zwłaszcza w kontekście importu, wewnątrzwspólnotowego nabycia towarów i redystrybucji tych towarów – należy do obszarów o wysokiej podatności na zniżanie wartości towarów, z dużym udziałem podmiotów działających w sposób nierejestrowy lub częściowo poza ewidencją. W związku ze stwierdzonymi przypadkami nielegalnego wprowadzania tych towarów na obszar celny Unii Europejskiej, w tym do Polski, towar ten jest redystrybuowany przez szereg różnych, również „rozdrobionych” podmiotów w celu ominięcia należnych podatków. W takich branżach wprowadzenie

¹ system, o którym mowa w ustawie z dnia 9 marca 2017 r. *o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi* (Dz. u. z 2024 r. poz. 1218) – zwanej dalej „ustawą SENT”.

dotychczasowych narzędzi kontrolnych jest uzasadnione ochroną uczciwej konkurencji i dochodów budżetowych.

Odnosząc się do pytań zawartych w wystąpieniu, informuję, że Ministerstwo Finansów przeprowadziło szereg spotkań i konsultacji z przedstawicielami branży odzieżowej i obuwniczej w celu wypracowania optymalnych rozwiązań ułatwiających realizację nowych obowiązków, ale nierozszczelniających system monitorowania przewozu. W wyniku tych konsultacji oraz zgłoszonych postulatów z systemu monitorowania wyłączone zostały przewozy:

- 1) do 10 kg odzieży oraz do 20 sztuk obuwia (w pierwotnej wersji, projektowanymi regulacjami miał być objęty przewóz omawianych towarów – bez względu na ilość);
- 2) towarów z pozycji CN 6406 (elementy obuwia tj. podeszwy, zakładki usztywniające piętę czy obcas);
- 3) rozpoczynające się na terenie kraju (art. 5 ustawy SENT), którym towarzyszy faktura w rozumieniu ustawy o podatku od towarów i usług, dokumentująca dostawę towarów, wewnątrzwspólnotową dostawę towarów albo eksport towarów, w postaci papierowej lub elektronicznej oraz formie umożliwiającej zapoznanie się z jej treścią;
- 4) rozpoczynające się na terenie kraju (art. 5 ustawy SENT) albo rozpoczynające się poza terytorium kraju i kończące się na terenie kraju (art. 6 ustawy SENT), gdy podmiot obowiązany do dokonania zgłoszenia posiada status upoważnionego przedsiębiorcy AEO albo jest stroną zawartej z Szefem Krajowej Administracji Skarbowej umowy o współdziałanie;
- 5) wykonywane przez operatorów pocztowych w paczkach pocztowych w rozumieniu ustawy Prawo pocztowe - przesyłka rejestrowana, niebędąca przesyłką listową, o masie do 20 000 g i sumie wymiarów (długość, szerokość, wysokość) nieprzekraczającej 3000 mm, przy czym najdłuższy wymiar nie może przekroczyć 1500 mm;
- 6) wykonywane przez polskich operatorów pocztowych albo unijnych operatorów świadczących usługi doręczania w przesyłkach/paczkach rejestrowanych innych niż ww. paczki pocztowe, których masa brutto nie przekracza 31,5 kg;
- 7) gdy podmiot obowiązany do przesłania zgłoszenia do rejestru SENT jest stroną umowy na świadczenie kompleksowych usług logistycznych, tzw. *fulfillment* (magazynowanie, przetwarzanie, konfekcjonowanie, organizacja wysyłki i obsługa zwrotów), z podmiotem świadczącym te usługi, posiadającym status upoważnionego przedsiębiorcy AEO lub będącym stroną zawartej z Szefem Krajowej Administracji Skarbowej umowy o współdziałanie.

Również ze względu na specyfikę sprzedaży odzieży i obuwia w tzw. handlu obwoźnym wprowadzona została możliwość dokonywania zgłoszeń w sposób zbiorczy².

Niemniej jednak do Ministerstwa Finansów wpływają kolejne uwagi, propozycje zmian lub doprecyzowania niektórych przepisów i propozycje te są na bieżąco

² Rozporządzenie Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 5 marca 2026 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie zgłoszeń przewozu towarów oraz zgłoszeń obrotu paliwami opałowymi (Dz. U. poz. 293).

analizowane. Decyzja o wprowadzeniu ewentualnych kolejnych uproszczeń czy wyłączeń w stosowaniu prawa w tym zakresie zostanie podjęta na podstawie analizy ryzyka ewentualnego rozszczelnienia systemu monitorowania przewozu oraz skutków dla naruszeń przepisów prawa podatkowego.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że obecnie trwają prace nad możliwością wyłączenia z obowiązku zgłaszania do systemu monitorowania SENT oraz warunkami tego wyłączenia, przewozu odzieży i obuwia przez mikro przedsiębiorców. Projektowana zmiana jest odpowiedzią na postulaty wprowadzenia ułatwień dla podmiotów, dla których handel ma charakter działalności osobistej, bez zaplecza administracyjnego, handlowego czy logistycznego, a przedsiębiorca jednoosobowo pełni jednocześnie funkcję kierowcy, magazyniera, logistyka i sprzedawcy. Projekt został wpisany do wykazu prac legislacyjnych projektów rozporządzeń Ministra Finansów i Gospodarki pod nr 42/2026. Projekt został umieszczony 27 kwietnia 2026 r. na stronie BIP Rządowego Centrum Legislacji, celem uzgodnień, opinii i konsultacji zewnętrznych: <https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12409651>.

Odnosząc się do zmian w zakresie kar pieniężnych za naruszenia obowiązków wynikających z ustawy SENT uprzejmie informuję, że zarówno przypadki nakładania kar administracyjnych, jak również odstępowania od ich nakładania zostały określone we wspomnianej ustawie. Wprowadzenie okresu przejściowego w nakładaniu kar administracyjnych za brak realizacji obowiązków nałożonych ustawą SENT, związanych z przewozem nowych towarów (tj. odzieży i obuwia), wymaga zmiany tej ustawy. Informuję przy tym, że 13 lutego 2026 r. do Sejmu RP został przekazany rządowy projekt ustawy o zmianie ustawy³ (druk sejmowy nr 2272). Projekt przewiduje nowe niestosowane dotychczas rozwiązanie polegające na poprzestaniu na pouczeniu, w sytuacji gdy ujawnione naruszenia powstały w wyniku oczywistej omyłki. Ustawa została uchwalona 17 kwietnia 2026 r. na 55. posiedzeniu Sejmu i została przekazana do Senatu (druk senacki nr 694).

Ponownie podkreślam, że celem naszych działań nie jest nakładanie sankcji administracyjnoprawnych na legalnie działające podmioty, lecz zwalczanie zdiagnozowanej zorganizowanej przestępczości ekonomicznej osłabiającej podstawy funkcjonowania państwa i wszystkich, w tym mikro, małych i średnich, legalnie funkcjonujących przedsiębiorców.

Dodatkowo informujemy, że w celu łatwiejszego przyswojenia przepisów prawa dotyczących objęcia przewozu odzieży i obuwia systemem SENT oraz zapewnienia wszystkim przedsiębiorcom równego dostępu do stanowisk Ministerstwa Finansów w tym zakresie, na Platformie Usług Elektronicznych Skarbowo-Celnych publikowane są pytania i odpowiedzi, które są sukcesywnie uzupełniane - w części Pomoc - Help Desk i FAQ: 12. Objęcie odzieży i obuwia systemem SENT od 17.03.2026 r. Stanowią one swoistą bazę wiedzy w formie pytań i merytorycznych odpowiedzi.

W związku z licznymi zapytaniami Krajowa Administracja Skarbowa (KAS) - od 6 maja 2026 r. - uruchomiła dodatkowe wsparcie merytoryczne dla zainteresowanych podmiotów. Szczegóły w komunikacie <https://www.gov.pl/web/kas/odziez-i-obuwie-w-systemie-sent--wsparcie-merytoryczne>.

³ Projekt ustawy o zmianie ustawy o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi oraz niektórych innych ustaw

Końcowo pragnę podkreślić, że celem przyjętej regulacji jest walka z szarą i czarną strefą. Realizując swoje zadania organy KAS opierają się na analizie ryzyka, kierując swe działania wobec podmiotów naruszających prawo. Dotychczasowe wyniki działań w ograniczaniu szarej i czarnej strefy przy wykorzystaniu systemu SENT pozytywnie wpłynęły na konkurencyjność krajowych przedsiębiorców.

Przedstawiając powyższe mam nadzieję, że zaprezentowane informacje stanowią wyczerpującą odpowiedź na złożoną interpelację i spotkają się z uprzejmą akceptacją Pana Marszałka.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

Zbigniew Stawicki

Podsekretarz Stanu Zastępca Szefa Krajowej Administracji Skarbowej

w Ministerstwie Finansów