



Minister Finansów i Gospodarki

Znak pisma: DPR-II.054.13.2026
Warszawa, 08 maja 2026 r.

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu RP

Dotyczy: interpelacji nr 16627 w sprawie ryzyka destabilizacji procesów planistycznych i inwestycyjnych w gminach

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na pytania zawarte w interpelacji nr 16627 z dnia 21 kwietnia 2026 r. Pana Posła Jarosława Krajewskiego przedstawiam następujące informacje.

Ad 1.

Na dzień 24 kwietnia 2026 r. liczba zgłoszonych zbiorów danych dla planów ogólnych gminy do ewidencji zbiorów i usług przestrzennych wynosi 2323. To oznacza, że niemal 94% gmin rozpoczęło procedurę sporządzenia planu ogólnego gminy. Warto zaznaczyć, że część gmin ze 100% pokryciem obszaru gminy miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego deklarowała wstrzymanie się z rozpoczęciem prac nad planem ogólnym gminy.

Wyniki cyklicznej ankiety przeprowadzanej przez Ministerstwo Rozwoju i Technologii na temat planu ogólnego gminy, zbieranej w dniach 13 lutego - 16 marca 2026 r., w której wzięło udział 1000 gmin wskazują, że:

- 54% gmin biorących udział w ankiecie przekazało projekt planu ogólnego gminy do uzgodnień i opiniowania;
- 19% biorących udział w ankiecie zakończyło etap konsultacji społecznych.

Na dzień 24 kwietnia 2026 r. 74 gminy uchwaliły plany ogólne. Natomiast na dzień 24 kwietnia 2026 r. 63 gminy posiadają obowiązujące plany ogólne.

Ad 2.

Brak wejścia w życie planu ogólnego w danej gminie po dniu utraty mocy studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego będzie powodować brak możliwości wydawania decyzji o warunkach zabudowy na podstawie wniosków złożonych po dniu utraty mocy przez studium. Jednak na podstawie art. 59 ust. 2a ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym

oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2023 r. poz. 1688 z późn. zm., dalej jako „reforma”) po dniu utraty mocy studium i przed dniem wejścia w życie planu ogólnego możliwe będzie rozpatrywanie nowych wniosków o ustalenie lokalizacji inwestycji celu publicznego.

Po dniu utraty mocy studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy w danej gminie nie będzie można uchylać nowych planów miejscowych za wyjątkami określonymi w art. 67 ust. 4 reformy, tj. w przypadku, gdy:

- przed dniem utraty mocy studium w danej gminie ogłoszono o terminie wyłożenia do publicznego wglądu albo ogłoszono o rozpoczęciu konsultacji społecznych projektu tego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego albo jego zmiany;
- miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego albo jego zmiana dotyczy wyłącznie lokalizacji inwestycji celu publicznego lub
- miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego albo jego zmiana dotyczy wyłącznie lokalizacji inwestycji w zakresie gospodarowania strategicznymi zasobami naturalnymi kraju w rozumieniu ustawy z dnia 6 lipca 2001 r. o zachowaniu narodowego charakteru strategicznych zasobów naturalnych kraju lub działalności, o której mowa w art. 21 ust. 1 pkt 1 i 2a ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. - Prawo geologiczne i górnicze

Po dniu utraty mocy studium, a przed wejściem w życie planu ogólnego gminy, możliwe będzie dokończenie zaawansowanych procedur uchwalania planów miejscowych oraz wydanie decyzji o warunkach zabudowy w odpowiedzi na wnioski złożone przed utratą mocy studium. Ponadto, dla najważniejszych inwestycji polegające na realizacji inwestycji celu publicznego np. budowy drogi, infrastruktury technicznej, budynków przedszkola, szkoły, publicznych obiektów zdrowia, przewidziano możliwość uchwalenia planu miejscowego czy wydania decyzji o ustaleniu lokalizacji celu publicznego, nawet w przypadku braku planu ogólnego.

Dla terenów, które obecnie posiadają obowiązujące plany miejscowe, utrata mocy studium nie będzie miała żadnego wpływu. Plany miejscowe pozostają w mocy i będzie możliwe realizowanie inwestycji na ich podstawie. Według danych statystycznych GUS powierzchnia pokryta obowiązującymi planami miejscowymi w 2024 r. obejmowała 32,5 % kraju. Brak jest danych, ile spośród gmin, które nie posiadają obowiązujących planów miejscowych może nie uchwalić planów ogólnych w wyznaczonym terminie.

Ad 3.

Na dzień 24 kwietnia 2026 r. podpisanych zostało 9 umów na pokrycie kosztów sporządzenia planów ogólnych gminy na kwotę 1 219 340,11 zł, w tym wypłacone zostały środki dla 2 planów ogólnych na kwotę 248 500,00 zł. Na etapie oceny pozostaje 7 kolejnych wniosków na kwotę 1 680 385,63 zł.

Ad 4.

Rada Ministrów w dniu 14 kwietnia 2026 r. przyjęła projekt ustawy UD316, przewidujący przesunięcie terminu utraty mocy studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy do dnia 31 sierpnia 2026 r. Następnie ustawa została przyjęta przez

Sejm w dniu 30 kwietnia 2026 r. (druk sejmowy nr 2459) i została przekazana do Senatu (druk senacki nr 710).

Ad 5. i 9.

Ministerstwo Rozwoju i Technologii monitoruje postęp prac nad planami ogólnymi w gminach, a także od czasu wejścia w życie reformy planowania dokłada wszelkich starań, aby gminy uchwały plany ogólne, m.in. poprzez prowadzenie szkoleń dla urzędników i urbanistów, jak również przygotowanie materiałów i publikację filmów instruktażowych. W celu wsparcia gmin w zakresie wprowadzenia reformy Ministerstwo organizowało m.in. poniżej wskazane konferencje szkoleniowe:

- konferencja szkoleniowa dotycząca reformy planowania przestrzennego, która odbyła się w dniach 18-19 października 2023 r. w Warszawie, w siedzibie Ministerstwa. Zaproszenia do udziału w konferencji zostały wysłane pisemnie do gmin, ponadto do udziału w transmisji zaproszono również przedstawicieli urzędów wojewódzkich. Konferencja na żywo transmitowana była również na kanale YouTube Ministerstwa, a nagranie jest cały czas dostępne,
- konferencja szkoleniowa pt. „Reforma planistyczna w praktyce”, która odbyła się 4 lipca 2024 r. w Warszawie, w siedzibie Ministerstwa. Zaproszenie do udziału w konferencji zostało wysłane do urzędów gmin, a także do podmiotów uzgadniających i opiniujących oraz stowarzyszeń i organizacji pozarządowych związanych z planowaniem przestrzennym. Ponadto na stronie internetowej Ministerstwa pojawiła się zapowiedź konferencji wraz z linkiem do formularza rejestracyjnego,
- 5 września 2024 r. przeprowadzono konferencję szkoleniową pt. „Plan ogólny gminy z perspektywy organów uzgadniających i opiniujących”. Ponadto Departament Planowania Przestrzennego przeprowadził 25 lutego, 17 i 18 marca 2025 r. dodatkowe szkolenia dla powyższych organów. Inicjatywy te miały na celu wsparcie organów opiniujących i uzgadniających, biorących udział w etapie opiniowania i uzgadniania planów ogólnych gmin, co miało wpłynąć na przyspieszenie procedur planistycznych,
- w III i IV kwartale 2024 r. przeprowadzono cykl 16 konferencji szkoleniowych pt. "Plan ogólny gminy – kluczowe informacje i praktyczne wskazówki". Konferencje organizowane były we współpracy z urzędami wojewódzkimi. Wszystkie konferencje skierowane były do pracowników urzędów gmin zajmujących się planowaniem przestrzennym,
- w ramach realizacji Inwestycji A1.3.1 z Krajowego Planu Odbudowy wybrane w konkursie organizacje przeprowadziły szkolenia dla pracowników jednostek samorządu terytorialnego oraz planistów zaangażowanych w opracowywanie dokumentów planowania przestrzennego. Szkolenia podzielone zostały na obszary według województw,
- w czerwcu 2025 r. oraz styczniu 2026 r. odbyły się spotkania z przedstawicielami właściwych komórek urzędów wojewódzkich, sprawującymi nadzór nad działalnością jednostek samorządu terytorialnego w zakresie planowania przestrzennego.

Udostępniamy [Wtyczkę APP 2](#), stanowiąca rozszerzenie bezpłatnego oprogramowania QGIS, która ułatwia i przyspiesza tworzenie planów ogólnych. Szczególną uwagę warto zwrócić na filmy instruktażowe, opublikowane w październiku 2025 r., dotyczące

[tworzenia i weryfikacji planu ogólnego gminy za pomocą Wtyczki APP 2](#). Cykl obejmuje niemal 100 minut praktycznej wiedzy i umiejętności, od pierwszych kroków z wtyczką do zaawansowanych analiz.

Przygotowane zostały również wartościowe treści dotyczące Przeglądarki danych planistycznych, znajdujące się pod linkami do:

- przeglądarki danych planistycznych <https://www.gov.pl/web/gov/sprawdz-poprawnosc-danych-przestrzennych-oraz-metadanych#>,
- listy filmów instruktażowych o Przeglądarce danych planistycznych, opublikowanych w kwietniu 2025 r. https://www.youtube.com/playlist?list=PL5aKaJfofOYcZy81_mmMbbg9mnfFR6DH0,
- broszur i formularzy udostępnionych w jednej z naszych [aktualności](#).

Ponadto na bieżąco aktualizowana jest bogata zawartość [strony](#) internetowej Departamentu Planowania Przestrzennego, w szczególności z rozbudowaną [sekcją pytań i odpowiedzi oraz materiałami szkoleniowymi](#). Prowadzony jest również serwis informacyjny poświęcony cyfryzacji planowania przestrzennego – [Zagospodarowanie przestrzenne – cyfryzacja](#), w którym można znaleźć m.in. bazę wiedzy w formie pytań i odpowiedzi, w tym z zakresu planu ogólnego gminy ([Szybki start – POG](#)).

Z kolei dla osób z wiedzą specjalistyczną, przygotowana została [rozszerzona lista kontrolna](#) do weryfikacji planów ogólnych gminy.

Istotnym dokumentem jest [Specyfikacja danych](#), która zawiera szczegółowy opis zestawów danych wraz z dodatkowymi informacjami umożliwiającymi ich tworzenie, dostarczanie i wykorzystywanie przez inne podmioty. Specyfikacja danych została opracowana z wykorzystaniem zarówno języka naturalnego, jak i języka schematów pojęciowych. Zostały w niej zdefiniowane wymagania oraz rekomendacje dla zbioru danych przestrzennych obejmującego dane dla aktów planowania przestrzennego, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie.

O wielu działaniach informujemy m.in. w aktualnościach, podczas spotkań z interesariuszami, w pismach do gmin.

Wszystkie postulaty i sygnały dotyczące wdrażanych przepisów wpływające do Ministerstwa są analizowane i w przypadku uznania ich za zasadne, są podejmowane stosowne działania legislacyjne. Należy mieć na uwadze, że obecnie większość gmin w Polsce jest w trakcie prac nad sporządzaniem projektów planów ogólnych i wprowadzane zmiany w przepisach nie powinny znacząco wpływać na aktualnie sporządzane projekty planów ogólnych.

Procedura sporządzania planów ogólnych została uproszczona ustawą z dnia 5 listopada 2026 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2025 r. poz. 1668), która zastąpiła uzgodnienia planów ogólnych opiniowaniem przez większość organów, z wyjątkiem dyrektora parku narodowego, regionalnego dyrektora ochrony środowiska i dyrektora regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.

Ad 6.

Ministerstwo Rozwoju i Technologii podejmuje działania mające na celu wspieranie wdrożenia przepisów wprowadzonych reformą. Pragnąc jak najbardziej ułatwić uzgodnienia międzyinstytucjonalne przeprowadzone zostały m.in. szkolenia on-line, w których omówione zostały praktyczne aspekty weryfikacji ustaleń planu ogólnego, składania wniosków oraz uzgadniania i opiniowania projektu. Zaprezentowano wykorzystanie Przeglądarki danych planistycznych oraz Wtyczki APP2 do zapoznania się z ustaleniami planu, wykorzystując m.in. filmy szkoleniowe z analizami przestrzennymi z zakresów tematycznych instytucji biorących udział w szkoleniach.

Dodatkowo, przygotowany został film [Jak precyzyjnie sprawdzić plan ogólny gminy?](#), który jest kierowany m.in. do organów uzgadniających, opiniujących i wskazuje konkretne funkcje we Wtyczce APP2, które ułatwiają analizę POG.

Ad 7.

Ministerstwo podejmuje działania, aby na bieżąco monitorować sytuację związaną ze sporządzaniem planów ogólnych. Między innymi przeprowadza ankiety na ten temat:

- Ankieta pod tytułem: „Ankieta MRiT - plan ogólny gminy” – zbierana w dniach 18.12.2024 r. – 13.01.2025 r.
- Ankieta pod tytułem: „2025 r. (II kwartał) - Ankieta MRiT - plan ogólny gminy” – zbierana w dniach 25.04.2025 r. – 13.08.2025 r.
- Ankieta pod tytułem: „2025 r. (III kwartał) - Ankieta MRiT - plan ogólny gminy” – zbierana w dniach 27.08.2025 r. – 06.11.2025 r.
- Ankieta pod tytułem: „2026 r. (I kwartał) - Ankieta MRiT - plan ogólny gminy - uwierzytelnienie” – zbierana w dniach 13.02.2026 r. – 16.03.2026 r.

Ad 8.

W wyniku IV rewizji KPO, zakończonej 12 grudnia 2025 r., wartość wskaźnika A17G została obniżona do 50% wraz z proporcjonalną zmianą wysokości alokacji na ten cel. Po rewizji, kwota alokacji na plany ogólne wynosi 261 712 088,59 zł. W przypadku przesunięcia terminu do 31 sierpnia 2026 r. warunki rozliczenia środków nie ulegają zmianie.

Z upoważnienia, z wyrazami szacunku

Tomasz Lewandowski

Podsekretarz Stanu

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

w Ministerstwie Rozwoju i Technologii