



Minister
Zdrowia

ZPP.050.35.2026.JS
Warszawa, 08 maja 2026

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w nawiązaniu do interpelacji nr 16672 z dnia 22 kwietnia 2026 r. Pani Poseł Bożeny Liskowskiej, w sprawie ryzyk gospodarczych oraz wątpliwości regulacyjnych związanych z projektem ustawy o zmianie ustawy o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych (druk nr 2362), uprzejmie przedstawiam poniższe informacje.

Odnosząc się do pytania pierwszego, należy podkreślić, że procedowany obecnie projekt ustawy o zmianie ustawy o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych (UD213) nie ingeruje w kwestie ograniczania produkcji ani nie wpływa na plany inwestycyjne dużych inwestorów zagranicznych w Polsce. Jednocześnie informuję, że przedmiotowy projekt był przedmiotem uzgodnień międzyresortowych i został przyjęty przez Radę Ministrów w dniu 10 marca 2026 r.

Odpowiadając na pytanie drugie, uprzejmie informuję, że nadzór nad rynkiem wyrobów nikotynowych sprawuje m.in. Inspekcja Handlowa, we współpracy z Biurem do Spraw Substancji Chemicznych, która stanowi właściwy podmiot do podejmowania działań w zakresie nadzoru rynku, ponieważ dysponuje odpowiednio przeszkolonym personelem posiadającym wieloletnie doświadczenie kontrolne, siecią placówek na terenie całego kraju oraz wypracowanymi wewnętrznymi metodykami kontroli. Inspekcja Handlowa jest również właściwym organem w zakresie kontroli produktów znajdujących się w obrocie handlowym lub przeznaczonych do wprowadzenia do takiego obrotu, a także kontroli

legalności i rzetelności działania przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą w rozumieniu przepisów odrębnych, w zakresie produkcji, handlu i usług.

Nawiązując do pytania trzeciego, należy zaznaczyć, że omawiany projekt ustawy został przekazany do notyfikacji technicznej w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych, wdrażającego postanowienia dyrektywy (UE) 2015/1535 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 9 września 2015 r., ustanawiającej procedurę udzielania informacji w dziedzinie przepisów technicznych oraz zasad dotyczących usług społeczeństwa informacyjnego. Natomiast w zakresie niezharmonizowanym z dyrektywą 2014/40/UE zaproponowany w projektowanej ustawie zakaz wprowadzania do obrotu papierosów elektronicznych jednorazowego użytku (z nikotyną) jest obecnie notyfikowany na podstawie art. 24 ust. 3 tej dyrektywy. Ponadto projektowana ustawa została przekazana do notyfikacji na poziomie Światowej Organizacji Handlu (WTO).

W odpowiedzi na ostatnie pytanie uprzejmie informuję, że pozostawienie na rynku jednorazowych papierosów elektronicznych oraz innych wyrobów zawierających nikotynę niesie istotne zagrożenia zdrowotne, zwłaszcza ze względu na ich potencjał uzależniający dla wrażliwych grup populacji, takich jak dzieci, młodzież, osoby niepalące, a także kobiety w ciąży i karmiące piersią. Ponadto należy podkreślić, że uprawnione organy władzy publicznej są właściwe do wprowadzania zakazów sprzedaży określonych kategorii produktów uznawanych za szkodliwe lub niebezpieczne. Wymaga również zaznaczenia, że państwo, dopuszczając do obrotu różnego rodzaju wyroby wskazane w ustawie tytoniowej, już w obowiązującym stanie prawnym stosuje narzędzia zmierzające do ograniczenia tego obrotu, takie jak zakaz sprzedaży tytoniu do stosowania doustnego, wysoki podatek akcyzowy na wyroby tytoniowe, obowiązkowe ostrzeżenia umieszczane na opakowaniach papierosów, jak również zakaz sprzedaży w automatach czy – w przypadku papierosów – sprzedaży luzem lub w opakowaniach zawierających mniej niż 20 sztuk.

Uzasadnieniem dla wprowadzanych rozwiązań jest m.in. konieczność zapewnienia, aby wyroby nikotynowe nieobjęte unijną dyrektywą były wprowadzane do obrotu wyłącznie jako produkty lecznicze, po uzyskaniu pozytywnej oceny dokumentacji rejestracyjnej potwierdzającej ich bezpieczeństwo i skuteczność. Warto zaznaczyć, że na rynku dostępne są już sprawdzone produkty przeznaczone do nikotynowej terapii zastępczej, których sprzedaż wymaga uzyskania pozwolenia Prezesa Urzędu Rejestracji Produktów Leczniczych, Wyrobów Medycznych i Produktów Biobójczych. Należy podkreślić, że omawiane konsumenckie wyroby nikotynowe nie tylko silnie uzależniają od nikotyny, lecz także mogą stanowić wstęp do używania tradycyjnych wyrobów tytoniowych. Według

danych Polskiej Akademii Nauk, Narodowego Instytutu Zdrowia Publicznego PZH oraz Agencji Oceny Technologii Medycznych i Taryfikacji ekonomiczne skutki palenia w Polsce szacuje się na 57 miliardów złotych rocznie (koszty leczenia oraz utrata produktywności). Liczba zgonów spowodowanych chorobami odtytoniowymi sięga 80 tysięcy rocznie, a pojawienie się nowych, nieprzebadanych wyrobów generuje ryzyko dodatkowych, dotychczas nieoszacowanych kosztów zdrowotnych.

Z wyrazami szacunku

z upoważnienia Ministra Zdrowia
Katarzyna Kęcka
Podsekretarz Stanu
/dokument podpisany elektronicznie/