



Minister Finansów i Gospodarki

Warszawa, 11 maja 2026 roku

Sprawa: Interpelacja nr 16788 postów: Iwony Kozłowskiej, Ewy Kołodziej i Anny Wojciechowskiej w sprawie zasad funkcjonowania Centralnego Rejestru Umów Jednostek Sektora Finansów Publicznych oraz potrzeby wprowadzenia minimalnego progu wartości umów podlegających wpisowi do rejestru.
Znak sprawy: BZP1.054.1.2026
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiadając na interpelację numer 16788 Postów na Sejm Rzeczypospolitej Polskiej – Iwony Kozłowskiej, Ewy Kołodziej i Anny Wojciechowskiej, w sprawie Centralnego Rejestru Umów Jednostek Sektora Finansów Publicznych, Minister Finansów i Gospodarki uprzejmie informuje, co następuje.

1. Czy Ministerstwo Finansów przeprowadziło analizę skutków organizacyjnych i kadrowych wprowadzenia obowiązku prowadzenia Centralnego Rejestru Umów bez minimalnego progu wartości umowy, w szczególności dla jednostek samorządu terytorialnego?

Uchwalone w 2021 roku przepisy dotyczące Centralnego Rejestru Umów Jednostek Sektora Finansów Publicznych (dalej: „CRU JSFP”) budziły liczne wątpliwości, zarówno wśród jednostek sektora finansów publicznych (dalej: „jsfp”), jak i ekspertów zajmujących się tematyką finansów publicznych.

W świetle powyższego, po przeanalizowaniu zgłoszonych wątpliwości interpretacyjnych i w celu wyeliminowania w jak największym stopniu ryzyk związanych z błędnym stosowaniem przepisów, we współpracy z ekspertami zewnętrznymi (w tym przedstawicielami jsfp), została opracowana koncepcja niezbędnych zmian przepisów w zakresie tego rejestru. Na podstawie tej koncepcji został przygotowany projekt zmiany przepisów, który zracjonalizował obowiązek udostępniania informacji o umowach jsfp.

Założeniem tych zmian było:

tel.: +48 22 694 55 55
fax: +48 22 694 36 84
gov.pl/finanse
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

ul. Świętokrzyska 12
00-916 Warszawa

- wyeliminowanie wątpliwości o charakterze interpretacyjnym dotyczących realizacji obowiązku nałożonego na jsfp w zakresie zapewnienia jawności określonego zakresu informacji o umowach zawartych na rzecz tych jednostek, przy zachowaniu celu, jakiemu ma służyć ten rejestr,
- zwiększenie porównywalności informacji udostępnianych w tym narzędziu, a w konsekwencji zwiększenie poziomu realizacji celu jego tworzenia,
- wykorzystanie posiadanych przez jsfp zasobów organizacyjnych, aby w jak największym stopniu ograniczyć obciążenia związane z wdrożeniem tego obowiązku w świetle braku przyznanego finansowania jego realizacji.

Uwzględniając kierowane do ministerstwa uwagi, jako wyjściowy próg kwotowy ministerstwo wskazało 10 000 zł bez podatku od towarów i usług (VAT).

Propozycja ta wynikała z:

- przeprowadzonych analiz, w tym rozwiązań funkcjonujących w innych państwach,
- konieczności zachowania spójności z innymi przepisami, które nakładają na jsfp obowiązki dokumentowania wydatków w bardziej sformalizowany sposób,
- chęci osiągnięcia konsensusu między przeciwstawnymi interesami różnych grup zainteresowanych tym rejestrem, w tym oczekiwaniami strony społecznej w zakresie jak najniższego progu kwotowego, w opozycji z oczekiwaniami jsfp, które postulowały konieczność podwyższenia progu kwotowego przyjętego w przepisach z 2021 roku,
- przeprowadzonej w ramach ministerstwa analizy wskazującej, że próg taki, chociaż z punktu widzenia liczby potencjalnych umów, jakie mogą nie zostać objęte tym obowiązkiem, wydawał się nie być zasadny, to pod względem analizy wartościowej takich umów, wydawał się zapewniać stronie społecznej obraz gospodarowania środkami publicznymi na poziomie powyżej 93%.

Mimo powyższej argumentacji przedstawionej w uzasadnieniu do propozycji zmiany przepisów ustawowych dotyczących CRU JSFP, ustawodawca na ostatnim etapie prac legislacyjnych zdecydował o wyeliminowaniu progu kwotowego.

2. Czy Ministerstwo Finansów rozważa zmianę przepisów poprzez wprowadzenie minimalnego progu wartości umów podlegających wpisowi do Centralnego Rejestru Umów, na przykład na poziomie 5 000 zł lub 10 000 zł?

Na obecnym etapie prac ministerstwo nie rozważa zmiany przepisów dotyczących CRU JSFP.

3. Czy resort dostrzega ryzyko, że brak progu kwotowego doprowadzi do nadmiernego obciążenia administracyjnego jednostek sektora finansów publicznych, zwłaszcza najmniejszych gmin i ich jednostek organizacyjnych?

Jak wskazano wyżej, przepisy dotyczące CRU JSFP, które wejdą w życie 1 lipca 2026 r. zostały opracowane tak, aby nie doprowadzać do nadmiernego obciążenia jsfp. Dlatego koncepcja CRU JSFP została oparta o wykorzystanie zasobów jakie funkcjonują w jsfp od lat.

Warto bowiem zauważyć, że na potrzeby CRU JSFP została przyjęta definicja umowy oparta o definicję zamówień publicznych¹. Na rzecz realizacji zamówień, w tym na potrzeby sprawozdawczości z tego zakresu, każda jsfp dysponuje odpowiednim zasobem kadrowym i narzędziami niezbędnymi do wykonywania tych czynności.

4. Czy planowane jest odroczenie wejścia w życie obowiązku prowadzenia Centralnego Rejestru Umów albo etapowe wdrażanie tego rozwiązania, tak aby jednostki mogły dostosować swoje zasoby organizacyjne, kadrowe i techniczne?

Ministerstwo nie planuje żadnych zmian ustawowych w kontekście CRU JSFP, w tym w zakresie zmiany terminu wejścia w życie tego obowiązku. Warto podkreślić, że przepisy dotyczące CRU JSFP pierwotnie miały wejść w życie **1 lipca 2022 r.** Zatem jsfp miały 4 lata, aby przygotować się do jego realizacji.

5. Czy Ministerstwo Finansów przewiduje przygotowanie rozwiązań organizacyjnych, informatycznych lub legislacyjnych, które ograniczą skalę nowych obowiązków ewidencyjnych i ułatwią ich realizację przez jednostki sektora finansów publicznych?

Kwestie organizacyjne związane z realizacją obowiązku dotyczącego CRU JSFP są w wyłącznej kompetencji kierowników jednostek.

Minister Finansów i Gospodarki został zobligowany do zapewnienia funkcjonowania systemu teleinformatycznego, w którym prowadzony będzie CRU JSFP przez wszystkie obowiązane jednostki. Z uwagi na dużą różnorodność jednostek, które tworzą sektor finansów publicznych, system teleinformatyczny został zaprojektowany tak, aby zapewnić jak największą elastyczność działania kierowników jednostek. System ten został nieodpłatnie udostępniony jednostkom.

W kontekście legislacyjnym, jak wskazano powyżej, ministerstwo – we współpracy z przedstawicielami jsfp – również zaproponowało takie rozwiązania, które z jednej strony ograniczyły pierwotny obowiązek nałożony na jsfp, a z drugiej - pozwoliły na zrealizowanie celu tego rejestru w świetle oczekiwań strony społecznej.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

Jurand Drop

Podsekretarz stanu

w Ministerstwie Finansów

¹ Por. art. 34a ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.) – przepis wejdzie w życie z dniem 1 lipca 2026 r. w zw. z art. 7 pkt 32 ustawy z dnia 11 września 2019 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1320 z późn. zm.).