



Minister Finansów i Gospodarki

Warszawa, 15 maja 2026 roku

Sprawa: Interpelacja poselska nr 16771
Znak sprawy: DZP1.K43.21.2026
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiadając na interpelację nr 16771 z 27 kwietnia 2026 r. Pani Poseł na Sejm Rzeczypospolitej Polskiej Bożeny Lisowskiej w sprawie analizy i optymalizacji funkcjonowania systemu SENT w odniesieniu do sektora odzieżowego i obuwniczego, przedstawiam następujące informacje.

Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 10 września 2025 r. *zmieniającym rozporządzenie w sprawie towarów, których przewóz jest objęty systemem monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi* (Dz. U. poz. 1244), przewóz odzieży i obuwia, od 17 marca 2026 r., został objęty systemem SENT¹. W przedmiotowym rozporządzeniu wprowadzony został sześciomiesięczny okres przejściowy, co stanowiło uwzględnienie postulatów zgłoszonych przez podmioty gospodarcze oraz Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców. Uwzględniono potrzebę dłuższego niż 3 miesiące, okresu na przygotowanie się i dostosowanie do nowych regulacji.

Wprowadzenie przedmiotowych regulacji wynikało z konieczności przeciwdziałania nieprawidłowościom w obrocie ww. towarami, jak również zapobiegania ewolucji oszustw podatkowych w tym obszarze.

Branża odzieży i obuwia – zwłaszcza w kontekście importu, wewnątrzwspólnotowego nabycia towarów i redystrybucji tych towarów – należy do obszarów o wysokiej podatności na zaniżanie wartości towarów, z dużym udziałem podmiotów działających w sposób nierejestrowy lub częściowo poza ewidencją. W związku ze stwierdzonymi przypadkami nielegalnego wprowadzania tych towarów na obszar celny Unii Europejskiej (UE), w tym Polski towar ten jest redystrybuowany przez szereg różnych, również „rozdrobionych” podmiotów w celu omięcia należnych podatków. W takich branżach wprowadzenie

¹ system, o którym mowa w ustawie z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi (Dz. U. z 2024 r. poz. 1218) – zwanej dalej „ustawą SENT”.

dotychczasowych narzędzi kontrolnych jest uzasadnione ochroną uczciwej konkurencji i dochodów budżetowych.

Odnosząc się do pytań zawartych w interpelacji, informuję, że Ministerstwo Finansów przeprowadziło szereg spotkań i konsultacji z przedstawicielami branży odzieżowej i obuwniczej w celu wypracowania optymalnych rozwiązań ułatwiających realizację nowych obowiązków, ale nierozszczelniających system monitorowania przewozu. W wyniku tych konsultacji z systemu monitorowania wyłączone zostały przewozy:

- 1) do 10 kg odzieży oraz do 20 szt. obuwia (w pierwotnej wersji, projektowanymi regulacjami miał być objęty przewóz omawianych towarów – bez względu na ilość);
- 2) towarów z pozycji CN 6406 (elementy obuwia tj. podeszwy, zakładki usztywniające piętę czy obcas);
- 3) rozpoczynające się na terenie kraju (art. 5 ustawy SENT), którym towarzyszy faktura w rozumieniu ustawy o podatku od towarów i usług, dokumentująca dostawę towarów, wewnątrzwspólnotową dostawę towarów albo eksport towarów, w postaci papierowej lub elektronicznej oraz formie umożliwiającej zapoznanie się z jej treścią;
- 4) rozpoczynające się na terenie kraju (art. 5 ustawy SENT) albo rozpoczynające się poza terytorium kraju i kończące się na terenie kraju (art. 6 ustawy SENT), gdy podmiot obowiązany do dokonania zgłoszenia posiada status upoważnionego przedsiębiorcy AEO albo jest stroną zawartej z Szefem Krajowej Administracji Skarbowej umowy o współdziałanie;
- 5) wykonywane przez operatorów pocztowych w paczkach pocztowych w rozumieniu ustawy Prawo pocztowe - przesyłka rejestrowana, niebędąca przesyłką listową, o masie do 20 000 g i sumie wymiarów (długość, szerokość, wysokość) nieprzekraczającej 3000 mm, przy czym najdłuższy wymiar nie może przekroczyć 1500 mm;
- 6) wykonywane przez polskich operatorów pocztowych albo unijnych operatorów świadczących usługi doręczania w przesyłkach/paczkach rejestrowanych innych niż ww. paczki pocztowe, których masa brutto nie przekracza 31,5 kg;
- 7) gdy podmiot obowiązany do przesłania zgłoszenia do rejestru SENT jest stroną umowy na świadczenie kompleksowych usług logistycznych, tzw. *fulfillment* (magazynowanie, przeładowywanie, konfekcjonowanie, organizacja wysyłki i obsługa zwrotów), z podmiotem świadczącym te usługi, posiadającym status upoważnionego przedsiębiorcy AEO lub będącym stroną zawartej z Szefem Krajowej Administracji Skarbowej umowy o współdziałanie.

Również ze względu na specyfikę sprzedaży odzieży i obuwia w tzw. handlu obwoźnym wprowadzona została możliwość dokonywania zgłoszeń w sposób zbiorczy².

Niemniej jednak do Ministerstwa Finansów wpływają kolejne propozycje zmian lub doprecyzowania niektórych przepisów i propozycje te są na bieżąco analizowane. Decyzja o wprowadzeniu ewentualnych kolejnych uproszczeń czy wyłączeń w stosowaniu prawa w tym zakresie zostanie podjęta na podstawie analizy ryzyka

² Rozporządzenie Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 5 marca 2026 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie zgłoszeń przewozu towarów oraz zgłoszeń obrotu paliwami opałowymi (Dz. U. poz. 293).

ewentualnego rozszczelnienia systemu monitorowania przewozu oraz skutków dla naruszeń przepisów prawa podatkowego.

Zgłoszeniu do rejestru SENT nie podlega również przewóz pomiędzy magazynami jednego podmiotu, jeżeli przewożonym towarom towarzyszy dokument potwierdzający przesunięcie międzymagazynowe zawierający dane wskazane w art. 3 ust. 7 ustawy SENT (dane nadawcy, dane dotyczące towaru będącego przedmiotem przewozu, dane adresowe miejsc magazynowania, nr rej. pojazdu).

W kwestii przesłanek w zakresie ustalenia niskich progów objęcia systemem SENT dla odzieży (powyżej 10 kg) oraz obuwia (powyżej 20 szt.), uprzejmie informuję, że wynikało to z analizy specyfiki rynku oraz zidentyfikowanych mechanizmów nadużyć i standardowych zachowań konsumentów indywidualnych. Sektor ten charakteryzuje się: wysoką rotacją towarów oraz stosunkowo niską wartością jednostkową, łatwością transportu i magazynowania oraz dużym udziałem towarów importowanych, w szczególności z państw trzecich. W praktyce oznacza to, że nawet niewielkie ilości mogą mieć charakter handlowy, a jednocześnie są trudne do odróżnienia od zakupów prywatnych bez odpowiednich narzędzi kontrolnych.

Analizy oraz wieloletnie doświadczenia wynikające ze stale podejmowanych działań, w tym z wdrożenia systemów uszczelniających wskazują, że w tym sektorze powszechne są działania polegające na dzieleniu transportów na mniejsze partie, aby uniknąć obowiązków podatkowych i ewidencyjnych oraz rozpraszaniu dostaw pomiędzy wielu odbiorców. Wprowadzenie wyższych progów sprzytałoby takim praktykom i *de facto* ograniczałoby skuteczność systemu SENT. Przyjęcie niskich progów wpisuje się w szersze działania Państwa mające na celu przeciwdziałanie zaniżaniu wartości importu, ograniczanie szarej strefy w handlu towarami wysokiego ryzyka oraz zwiększanie transparentności obrotu gospodarczego.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że od 13 maja 2026 r. wprowadzone zostały zmiany dla mikroprzedsiębiorców, będące odpowiedzią na postulaty wprowadzenia ułatwień dla podmiotów, dla których handel ma charakter działalności osobistej, bez zaplecza administracyjnego, handlowego czy logistycznego, a przedsiębiorca jednoosobowo pełni jednocześnie funkcję kierowcy, magazyniera, logistyka i sprzedawcy. Rozporządzenie³ dotyczy mikroprzedsiębiorców: osób fizycznych prowadzących jednoosobową działalność gospodarczą, spółek cywilnych oraz spółek jawnych, której współnikami są wyłącznie osoby fizyczne, przewożących odzież i obuwie od stałego miejsca wykonywania działalności gospodarczej lub miejsca jego zamieszkania albo siedziby, na targowisko podlegające opłacie targowej (otwarte place targowe, ulice handlowe) i z targowiska. Przewóz taki nie będzie podlegał zgłoszeniu do rejestru SENT, jeśli łączna waga odzieży nie przekroczy 500 kg brutto lub 700 szt. obuwia, a przewożonym towarom będzie towarzyszył dokument zawierający dane tego mikroprzedsiębiorcy, rodzaj towaru będącego przedmiotem przewozu, numer rejestracyjny środka transportu, którym są przewożone towary, datę ich przewozu oraz dane adresowe stałego miejsca wykonywania przez ten podmiot działalności gospodarczej lub miejsca jego zamieszkania albo siedziby i dane adresowe targowiska. Spełnienie łącznie wszystkich warunków wyłączy (zwolni) podmiot wysyłający z obowiązku zgłoszenia przewozu towarów do rejestru SENT. Podkreślenia wymaga, że przewóz wyłączony z obowiązku zgłoszenia do rejestru, nie podlega również przekazywaniu do tego rejestru danych geolokalizacyjnych środka transportu.

³ Rozporządzenie Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 12 maja 2026 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie wyłączenia niektórych obowiązków w zakresie zgłoszeń przewozu towarów (Dz. U. poz. 634).

Skrócenie okresu *vacatio legis* rozporządzenia wynikało z potrzeby i oczekiwań środowisk gospodarczych, w szczególności mikroprzedsiębiorców, bowiem przyjmowane regulacje upraszczają obowiązki związane z przewozem odzieży i obuwia. Tym samym skrócenie *vacatio legis* nie narusza zasady zaufania obywateli do państwa i stanowionego przez nie prawa, o której mowa w art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej.

Odnosząc się do metodologii raportowania masy odzieży uprzejmie wyjaśniam, że w przypadku tych towarów istnieje bardzo szeroki zakres produktów o skrajnie różnej wadze jednostkowej. Przykładowo:

- 300 szt. bielizny może ważyć kilkanaście kilogramów,
- 300 szt. płaszczy zimowych może ważyć kilkaset kilogramów.

Z tego względu masa w kilogramach pozwala na bardziej jednolite podejście do monitorowania przewozów niezależnie od rodzaju asortymentu. Jest również parametrem spójnym z praktyką stosowaną w transporcie, logistyce oraz odprawach celnych, gdzie podstawowe znaczenie mają masa brutto i netto przewożonych towarów.

Jednocześnie dla tych modeli logistycznych, takich jak przewóz odzieży „na wisząco” (GOH - *Garment on Hanger*) istnieje możliwość stosowania średnich wag referencyjnych dla określonych kategorii produktów bez ważenia. Przepis art. 23 ustawy SENT przewiduje 10% rozbieżność, która nie jest uznawana za nieprawidłowość. Pozwala to zachować efektywność systemu SENT bez nadmiernego obciążania przedsiębiorców dodatkowymi operacjami logistycznymi.

Odnosząc się do zmian w zakresie kar pieniężnych za naruszenia obowiązków wynikających z ustawy SENT uprzejmie informuję, że zarówno przypadki nakładania kar administracyjnych, jak również odstępowania od ich nakładania zostały określone we wspomnianej ustawie. Wprowadzenie okresu przejściowego w nakładaniu kar administracyjnych za brak realizacji obowiązków nałożonych ustawą SENT, związanych z przewozem nowych towarów (tj. odzieży i obuwia), wymaga zmiany tej ustawy. Informuję przy tym, że 13 lutego 2026 r. do Sejmu RP został przekazany rządowy projekt ustawy o zmianie ustawy⁴ (druk sejmowy nr 2272). Projekt przewiduje nowe niestosowane dotychczas rozwiązanie polegające na poprzestaniu na pouczeniu, w sytuacji gdy ujawnione naruszenia powstały w wyniku oczywistej omyłki. Ustawa została uchwalona 17 kwietnia 2026 r. na 55. posiedzeniu Sejmu. 7 maja 2026 r. Senat przegłosował poprawki do przyjętej ustawy (druk senacki nr 694). 15 maja 2026 r. - na 57. posiedzeniu Sejmu RP - zaplanowane zostało przedstawienie sprawozdania Komisji Finansów Publicznych oraz Komisji Infrastruktury o uchwale Senatowi (druk nr 2523), w sprawie przedmiotowej ustawy.

Ponadto informuję, że w Ministerstwie Finansów rozpoczęły się prace ewaluacyjne dotyczące funkcjonowania przepisów ustawy SENT regulujących system administracyjnych kar pieniężnych, mające na celu ocenę ich skuteczności, proporcjonalności oraz adekwatności do realiów obecnego obrotu gospodarczego i katalogu towarów objętych tym systemem.

Ponownie podkreślam, że celem działań nie jest nakładanie sankcji administracyjnoprawnych na legalnie działające podmioty, lecz zwalczanie zorganizowanej przestępczości ekonomicznej osłabiającej podstawy funkcjonowania państwa i wszystkich, w tym mikro, małych i średnich, legalnie funkcjonujących przedsiębiorców.

⁴ Projekt ustawy o zmianie ustawy o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi oraz niektórych innych ustaw

Dodatkowo należy wyjaśnić, że 9 grudnia 2025 r. w Ministerstwie Finansów odbyło się spotkanie z udziałem przedstawicieli branży odzieży i obuwia, na którym omówione zostały wprowadzane zmiany w przepisach. Zaproszenie zostało wystosowane do szesnastu Federacji, Izb, Zrzeszeń i Grup, które wykazały zainteresowanie zmianami na etapie prac legislacyjnych. Materiały ze spotkania znajdują się na stronie <https://puesc.gov.pl/> w zakładce „Przewóz towarów objęty monitorowaniem (SENT)”. Materiał ten zawiera również „krok po kroku” ścieżkę rejestracji i aktualizacji takiej rejestracji na Platformie Usług Elektronicznych Skarbowo-Celnych (PUESC).

W celu łatwiejszego przyswojenia przepisów prawa dotyczących objęcia przewozu odzieży i obuwia systemem SENT oraz zapewnienia wszystkim przedsiębiorcom równego dostępu do stanowisk Ministerstwa Finansów w tym zakresie, na Platformie Usług Elektronicznych Skarbowo-Celnych publikowane są pytania i odpowiedzi, które są sukcesywnie uzupełniane – w części Pomoc - Help Desk i FAQ: 12. Objęcie odzieży i obuwia systemem SENT od 17.03.2026 r. Stanowią one swoistą bazę wiedzy w formie pytań i merytorycznych odpowiedzi.

Końcowo pragnę podkreślić, że celem przyjętej regulacji jest walka z szarą i czarną strefą. Realizując swoje zadania organy KAS opierają się na analizie ryzyka, kierując swe działania wobec podmiotów naruszających prawo. Dotychczasowe wyniki działań w ograniczaniu szarej i czarnej strefy przy wykorzystaniu systemu SENT pozytywnie wpłynęły na konkurencyjność krajowych przedsiębiorców.

Przedstawiając powyższe mam nadzieję, że zaprezentowane informacje stanowią wyczerpującą odpowiedź na złożoną interpelację i spotkają się z uprzejmą akceptacją Pana Marszałka.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

Zbigniew Stawicki

Podsekretarz Stanu Zastępca Szefa Krajowej Administracji Skarbowej

w Ministerstwie Finansów