



# Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

---

Warszawa, 15 maja 2026 r.  
Znak sprawy: DŻW.bhż.058.11.2026

Pan  
Włodzimierz Czarzasty  
Marszałek Sejmu RP

**Dotyczy:** interpelacji nr 16773 w sprawie odpraw weterynaryjnych surowców rybnych w polskich portach

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 16773 złożoną przez Posła na Sejm Rzeczypospolitej Polskiej Pana Jarosława Wałęsę, przekazuję poniższe wyjaśnienia.

Resort rolnictwa na bieżąco analizuje kwestie organizacyjne związane z obsługą przesyłek towarów przywożonych z państw trzecich i poddawanych urzędowej kontroli w portach morskich. Dotyczy to zarówno możliwości wzrostu zatrudnienia odpowiedniego personelu, jak również innych rozwiązań organizacyjnych, które usprawniłyby proces ww. urzędowych kontroli.

W zakresie funkcjonowania organów Inspekcji Weterynaryjnej (IW), resort rolnictwa podjął starania w celu uzyskania środków finansowych na zwiększenie zatrudnienia w granicznych inspektoratach weterynarii w Gdańsku, Gdyni i Szczecinie. Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi wystąpił do Szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów o przyznanie środków z przeznaczeniem na sfinansowanie wynagrodzeń osobowych dla 18 członków korpusu służby cywilnej przewidzianych do zatrudnienia w tych granicznych inspektoratach weterynarii.

Dodatkowo, wśród rozważanych rozwiązań znajdują się zmiany w systemie pracy granicznych inspektoratów weterynarii oraz zwiększenie dostępności urzędowych

kontroli weterynaryjnych w poszczególnych dniach tygodnia, co docelowo powinno przyczynić się do dalszego usprawnienia obsługi podmiotów i ograniczenia czasu oczekiwania.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że trwają zaawansowane prace legislacyjne nad nowelizacją ustawy o jakości handlowej artykułów rolno-spożywczych oraz niektórych innych ustaw (UC72) mające na celu poprawę efektywności kontroli granicznych oraz zwiększenie ich elastyczności poprzez umożliwienie kontroli nawet niewielkich partii produktów oraz produktów deklaryowanych niezgodnie z prawdą jako nieprzeznaczone do spożycia (np. olej rzepakowy jako olej techniczny). Wraz z ww. pracami legislacyjnymi podejmowane są działania mające na celu wzmocnienie kadrowe Inspekcji Jakości Handlowej Artykułów Rolno – Spożywczych (IJHARS) poprzez zapewnienie dodatkowych etatów inspektorów na przejściach granicznych.

W odniesieniu do obowiązujących przepisów kontrolnych i ich ewentualnego uproszczenia uprzejmie informuję, że przepisy UE dotyczące bezpieczeństwa żywności nie przewidują specyficznej, uproszczonej ścieżki kontroli dla surowców rybnych i produktów rybołówstwa. Wymagania w zakresie zdrowia zwierząt i zdrowia publicznego są jednolite dla wszystkich produktów rybołówstwa przywożonych z państw trzecich na teren UE.

Urzędowi lekarze weterynarii stosują jednocześnie analizę ryzyka w sposób określony w przepisach UE, przeprowadzając pełną kontrolę identyfikacyjną wyłącznie w sytuacji, kiedy przesyłka nie spełnia wymaganych warunków lub gdy została wytypowana do kontroli bezpośredniej, w tym do pobrania prób urzędowych do badań organoleptycznych lub laboratoryjnych. Minimalne poziomy częstotliwości kontroli indentyfikacyjnych i bezpośrednich dla poszczególnych kategorii produktów określone są w przepisach UE. Produkty rybołówstwa z akwakultury i małże przeznaczone do spożycia przez ludzi, które nie znajdują się w hermetycznie zamkniętych pojemnikach, mających na celu utrzymanie ich w temperaturze otoczenia, należą do grupy II ryzyka, tj. co najmniej 30% przesyłek musi zostać poddanych kontroli bezpośredniej. Natomiast pozostałe produkty rybołówstwa należą do grupy III ryzyka, co przekłada się na częstotliwość kontroli bezpośredniej przesyłek na poziomie 15%.

Natomiast w zakresie kontroli urzędowych przeprowadzanych przez organy IJHARS, uprzejmie informuję, że obecnie obowiązujące przepisy przewidują rozwiązania, które

mogą stanowić ułatwienie dla importerów/przetwórców w branży rybnej. Zgodnie z art. 10 ust. 1a ustawy (1), artykuły rolno-spożywcze przywożone z państw niebędących członkami UE, z wyłączeniem państw członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) - stron umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym, w przypadku konieczności wykonania badań laboratoryjnych, mogą być za zgodą organu celnego skierowane do miejsca przeznaczenia i poddane badaniom laboratoryjnym przez właściwy miejscowo organ IJHARS. O zakresie i trybie kontroli decyduje inspektor, uwzględniając specyfikę produktu, przedłożoną dokumentację oraz warunki techniczne przeprowadzenia kontroli.

Ponadto, w przypadku artykułów rolno-spożywczych nieprzeznaczonych dla konsumenta finalnego, które będą poddane dalszemu przetwarzaniu przez importera i stanowią surowiec do dalszej produkcji, IJHARS nie wymaga na etapie kontroli granicznej oznakowania towaru w języku polskim, co stanowi istotne ułatwienie dla podmiotów importujących.

Dodatkowo, od 15 lipca 2024 r., dzięki wdrożeniu Platformy PKWD-SINGLE WINDOW w IJHARS, możliwe jest świadczenie usługi dla przedsiębiorców pozwalającej na pełną elektroniczną obsługę związaną z kontrolą jakości handlowej artykułów rolno-spożywczych w ramach kontroli granicznych.

Platforma PKWD-SINGLE WINDOW, której właścicielem biznesowym jest Szef Krajowej Administracji Skarbowej (KAS), służy do elektronicznej wymiany danych i dokumentów pomiędzy Służbą Celno-Skarbową, klientem oraz inspekcjami w procesie obsługi obrotu towarowego z krajami trzecimi i wsparcia koordynacji wspólnych kontroli. Wdrożone rozwiązanie usprawnia wymianę danych pomiędzy organami KAS i inspekcjami zaangażowanymi w kontrolę obrotu towarowego z krajami trzecimi, a także przyspiesza obsługę klienta. Przy okazji spotkań z przedstawicielami producentów, IJHARS zachęca do korzystania z usprawnień na jakie pozwala Platforma PKWD-SINGLE WINDOW oraz do zakładania kont użytkowników w systemie.

W odniesieniu do postulatu dotyczącego ograniczenia liczby instytucji uczestniczących w kontroli jednego towaru lub lepszej koordynacji ich działań, pragnę przypomnieć, że w przeszłości w Polsce podejmowano próby konsolidacji inspekcji odpowiedzialnych za bezpieczeństwo i jakość żywności. Było to duże wyzwanie organizacyjne, tym bardziej skomplikowane, że dotyczyło kilku podmiotów administracji rządowej o zróżnicowanej

organizacji, w tym o zróżnicowanej liczbie jednostek terenowych i terytorialnych zakresach działania tych jednostek.

W toku dotychczasowych prób takiej reformy występowały istotne rozbieżności dotyczące zakresu zadań i organizacji przyszłej skonsolidowanej inspekcji, a różnice w tym zakresie były trudne do przezwyciężenia. Negatywne stanowisko w sprawie konsolidacji prezentował wówczas Minister Zdrowia, Główny Inspektor Sanitarny oraz związki zawodowe.

Aktualnie, biorąc pod uwagę warunki geopolityczne, będące w szczególności efektem agresji Federacji Rosyjskiej na Ukrainę, których skutki znajdują także odzwierciedlenie w działalności instytucji państwowych, nie jest zasadne dokonywanie zmian organizacyjnych w służbach odpowiedzialnych za bezpieczeństwo i jakość żywności w Polsce. Mając to na uwadze, w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi aktualnie nie są prowadzone prace w tym zakresie.

Aby zapewnić niezakłócone działanie systemu nadzoru nad łańcuchem rolno-spożywczym w Polsce, konieczne są natomiast: współdziałanie, współpraca, dobra komunikacja i koordynacja działań inspekcji w nim uczestniczących, w tym inspekcji podległych Ministrowi Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Współpraca ta jest realizowana w trybie ciągłym przy pomocy narzędzi formalnych, takich jak np. porozumienia o współdziałaniu i współpracy zawierane przez organy zaangażowane w system nadzoru nad łańcuchem rolno-spożywczym. Współpracę formalną skutecznie uzupełniają kontakty robocze i inne dobre praktyki wzajemnych relacji między inspekcjami.

W odniesieniu do kwestii przeciwdziałania odptywowi obsługi importu do portów zagranicznych, uprzejmie informuję, że resort rolnictwa również analizuje przedmiotowe zagadnienie.

Analizy Inspekcji Weterynaryjnej w odniesieniu do kontroli weterynaryjnych przeprowadzanych w punktach kontroli granicznej aktualnie nie koncentrują się jednak na czasie trwania pojedynczej kontroli. Kontrole takie, z uwagi na różnorodność towarów wprowadzanych do UE w polskich portach wymagają różnego czasu niezbędnego do analizy dokumentów oraz przeprowadzenia dalszych etapów kontroli. Ponadto czas trwania kontroli wszystkich służb i inspekcji w portach jest koordynowany

przez system elektroniczny administrowany przez KAS na podstawie art. 60 ust. 2-5 ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej (2).

Płynność podaży kontenerów do kontroli jest przy tym czynnikiem niezależnym od funkcjonowania granicznego inspektoratu weterynarii i wynika z organizacji pracy operatorów portowych. Ponadto podaż jest bardzo różna w zależności od czynników takich jak np. rozładunek statku, warunki pogodowe czy stan osobowy pracowników terminali. Dodatkowo na ten proces ma wpływ również przedkładana wraz ze zgłoszeniem do kontroli dokumentacja dotycząca danej przesyłki. Często dokumentacja taka wymaga uzupełnień, w tym niejednokrotnie konieczności wezwania strony do wyjaśnień, co wydłuża czas prowadzenia czynności urzędowych.

Statystyki kontroli<sup>1</sup> przeprowadzanych dla produktów rybołówstwa przeznaczonych do Polski w punktach weterynaryjnej kontroli granicznej w UE (porty morskie) za lata 2024-2025 wyraźnie wskazują na przewagę polskich portów nad innymi w UE. W ww. okresie w porcie Gdańsk przeprowadzono 3935 kontroli, w Szczecinie 3195 kontroli, a w Gdyni – 2168 kontroli. Dla porównania w portach niemieckich - w Hamburgu przeprowadzono 2974 kontrole, a w Bremerhaven 83 kontrole.

Ponadto weryfikacja czasu, który upłynął pomiędzy zarejestrowaną w TRACES NT datą i godziną złożenia I części dokumentu CHEDP (Common Health Entry Document – Wspólny zdrowotny dokument wejścia) w punkcie kontroli granicznej port Hamburg, a datą i godziną wydania decyzji granicznego lekarza weterynarii wskazuje, że czas ten średnio wynosił 10 dni roboczych w latach 2025-2026. Wskazuje to na fakt, że również w innych portach UE czas kontroli może być dłuższy niż wskazywane przez sektor 2-3 dni.

W zakresie kontroli jakości, kontrole te w portach morskich realizowane są na bieżąco przez pracowników wojewódzkich inspektoratów IJHARS, na podstawie wpływających zgłoszeń. Czynności urzędowe w portach morskich niezbędne do dopuszczenia towaru do obrotu odbywają się w ciągu 24 godzin od momentu przedstawienia towaru do kontroli granicznej (tzw. „Porty24”). Czynności kontrolne podejmowane są po otrzymaniu zgłoszenia oraz udostępnieniu danego kontenera do działań inspekcyjnych.

---

<sup>1</sup> Na podstawie danych dostępnych w unijnym systemie informatycznym służącym do obsługi przesyłek na granicy – TRACES NT (Trade Control and Expert System New Technology)

W przypadku wzmożonego importu porty w Szczecinie i Świnoujściu realizują kontrole również w weekendy.

Podsumowując, uprzejmie informuję, że resort rolnictwa jest otwarty na wszelkie rozmowy i współpracę w zakresie wypracowania rozwiązań usprawniających funkcjonowanie przejść granicznych oraz prowadzenie kontroli. W tym celu odbyły się liczne spotkania przedstawicieli służb kontrolnych podległych Ministrowi Rolnictwa i Rozwoju Wsi z przedstawicielami branży. Kwestie te były również przedmiotem szczegółowej dyskusji podczas posiedzenia Komisji Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej Sejmu RP w dniu 13 maja 2026 r. Rozmowy w tym zakresie będą kontynuowane.

Z wyrazami szacunku

z up. Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Jacek Czerniak

Sekretarz Stanu

/podpisano elektronicznie/

Podstawa prawna:

- (1) ustawa z dnia 21 grudnia 2000 r. o jakości handlowej artykułów rolno-spożywczych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1980)
- (2) ustawa z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. z 2025 r. poz. 1131)

Do wiadomości:

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów