



Minister Finansów i Gospodarki

Znak pisma: DAB-III.054.3.2026
Warszawa, 22 maja 2026 r.

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Dotyczy: odpowiedzi na interpelację nr 16815

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 16815 Pana Zdzisława Gawlika - Posła na Sejm RP, dotyczącą funkcjonowania państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, uprzejmie proszę o przyjęcie poniższych informacji.

Na wstępie należy wyjaśnić, że problem rozdrobnienia prowadzenia baz danych stanowiących powiatowy zasób geodezyjny i kartograficzny przez starostów lub prezydentów miast na prawach powiatu, korzystających z odmiennych rozwiązań technicznych dostarczonych przez różnych producentów w różnych wersjach oprogramowania, znany jest zarówno w Ministerstwie Rozwoju i Technologii (zwanym dalej „MRiT”) jak i w Głównym Urzędzie Geodezji i Kartografii (zwanym dalej „GUGiK”).

W związku z wynikami kontroli Najwyższej Izby Kontroli nr P/21/032 pn. „Cyfryzacja ewidencji gruntów i budynków na szczeblu powiatowym” p.o. Głównego Geodety Kraju pismem z 6 lipca 2022 r., znak: NG-OiL.071.16.2022, poinformował MRiT, że podjął działania zmierzające do szczegółowej oceny i stanu zaawansowania realizacji zadań z zakresu administracji rządowej przez jednostki samorządu terytorialnego dotyczących cyfryzacji i modernizacji ewidencji gruntów i budynków. P.o. Głównego Geodety Kraju zobowiązał się również do przekazania do MRiT wyników szczegółowej analizy, w tym wysokości nakładów finansowych niezbędnych do zrealizowania przedmiotowego zadania po uzyskaniu danych z poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego.

Mając na względzie powyższe oraz otrzymaną pismem z dnia 13 czerwca 2022 r., znak KIN.430.011.2021, ostateczną Informację o wynikach kontroli Najwyższej Izby Kontroli, pn. Cyfryzacja Ewidencji Gruntów i Budynków na szczeblu powiatowym, MRiT pismem z dnia 3 sierpnia 2022 r., znak DAB-IX.0710.22.2022, wystąpił do Głównego Geodety Kraju z prośbą o opracowanie i przedłożenie Ministrowi projektu programu rządowego określającego zasady i kierunki działania organów Służby Geodezyjnej i Kartograficznej w obszarze cyfryzacji i modernizacji ewidencji gruntów i budynków, o opracowanie których wnioskowała Najwyższa Izba Kontroli.

Aktualnie prowadzone są uzgodnienia wewnątrzresortowe opracowywanego przez GUGiK Projektu programu, w związku ze zmianą zakresu priorytetów Programu oraz potrzeb

finansowych z niego wynikających. Projekt programu na różnych etapach był również uzgadniany i omawiany z Ministerstwem Finansów.

Jednym z aktualnych założeń projektu Programu jest wprowadzenie jednego systemu teleinformatycznego do prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego. Budowa systemu, który byłby ogólnokrajową platformą teleinformatyczną służącą do gromadzenia, integracji, kontroli i udostępniania danych geodezyjnych i kartograficznych, zapewniającą spójność i jednolite standardy prowadzenia powiatowych baz danych, miałyby za zadanie m.in. odciążyć powiaty od kosztów związanych z zakupem systemów teleinformatycznych oraz koniecznością ponoszenia kosztów dostosowywania systemów do nowych wymagań w przypadku zmian przepisów prawa. Dodatkowo pozwoliłoby to Głównemu Geodecie Kraju mieć wpływ na jakość danych państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w szczególności danych ewidencyjnych, a także na interoperacyjność danych w skali całego kraju.

Zakłada się, że korzyściami z wprowadzenia centralnego systemu teleinformatycznego do prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego będzie:

- 1) podniesienie jakości danych dzięki prowadzeniu bazy danych w jednej strukturze, umożliwiającej wykonywanie kontroli w sposób zestandaryzowany;
- 2) zmniejszenie kosztów ponoszonych przez powiaty na utrzymanie systemów teleinformatycznych do prowadzenia powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (szacowane przez GUGiK na 17 mln zł), obejmujące m.in.: koszty dostosowania baz danych wynikających ze zmian przepisów, koszty publikacji usług sieciowych;
- 3) zapewnienie łatwiejszej integracji baz danych z innymi rejestrami publicznymi, w tym przede wszystkim księgami wieczystymi (zwiększenie interoperacyjności);
- 4) zwiększenie bezpieczeństwa danych poprzez jednolite zarządzanie uprawnieniami, łatwiejsze spełnienie wymagań RODO - centralna kontrola dostępu itp.

Odnosnie do zapewnienia bezpieczeństwa danych w przypadku ewentualnej centralizacji systemu, należy wyjaśnić, że starosta w dalszym ciągu będzie odpowiedzialny za jakość danych państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego gromadzonych w systemie. Odpowiedzialność Głównego Geodety Kraju ograniczać się będzie do budowy, utrzymania i rozwoju systemu, w tym do zapewnienia odpowiedniego poziomu bezpieczeństwa. Należy jednak wyjaśnić, że prowadzone są aktualnie rozmowy z Ministerstwem Cyfryzacji odnośnie do możliwości nawiązania współpracy w zakresie budowy systemu do prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.

Zakłada się, że przy projektowaniu, wytwarzaniu, wdrażaniu oraz utrzymaniu systemu będą uwzględnione w szczególności:

- 1) wytyczne w zakresie bezpieczeństwa informacji określone w obowiązującym rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 21 maja 2024 r. w sprawie Krajowych Ram Interoperacyjności, minimalnych wymagań dla rejestrów publicznych i wymiany informacji w postaci elektronicznej oraz minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 773);
- 2) wymagania dla systemów zarządzania bezpieczeństwem informacji (SZBI) określone w normie ISO/IEC 27001;
- 3) zastosowanie podejścia „Security by Design”, polegającego na doborze i implementacji mechanizmów bezpieczeństwa już na etapie projektowania systemu, adresujących wymagania funkcjonalne i нефункционалне oraz

minimalizujących skutki lub eliminujących możliwość wystąpienia znanych zagrożeń, w szczególności zgodnie z dobrymi praktykami bezpieczeństwa, w tym rekomendacjami OWASP;

- 4) umożliwienie stosowania uwierzytelnienia wieloskładnikowego (MFA) dla użytkowników systemu, co najmniej dla kont o podwyższonych uprawnieniach;
- 5) zapewnienie bezpieczeństwa komunikacji pomiędzy systemem a innymi systemami teleinformatycznymi, w szczególności poprzez stosowanie mechanizmów szyfrowania transmisji, uwierzytelnienie oparte o certyfikaty oraz kontrolę dostępu sieciowego, w tym komunikację kierunkową oraz identyfikację systemów na podstawie ustalonych adresów IP lub równoważnych mechanizmów.

Na ten moment planuje się, że program będzie finansowany z budżetu państwa, dotacji przyznawanych jednostkom samorządu terytorialnego szczebla powiatowego na realizację zadań z zakresu geodezji i kartografii albo z programów unijnych. MRiT wraz z GUGiK prowadzą rozmowy z Ministerstwem Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie możliwości uwzględnienia ww. programu i działań w projekcie Planu Partnerstwa Krajowego i Regionalnego dla Polski na lata 2028-2034, w celu umożliwienia pozyskania funduszy unijnych na budowę systemu centralnego do prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.

Odnosząc się natomiast do pytania Pana Posła o planowanych konsultacjach z jednostkami samorządu terytorialnego oraz środowiskiem geodezyjnym w zakresie proponowanych zmian, należy wyjaśnić, że co do zasady wszystkie dokumenty rządowe podlegają opiniowaniu przez stronę samorządową. Ponadto w przypadku braku uzyskania finansowania programu ze środków unijnych, przygotowany zostanie przez MRiT projekt uchwały Rady Ministrów, którego konsultacje publiczne zostaną przeprowadzone zgodnie z przepisami uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2026 r. poz. 404) oraz zgodnie z art. 6 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz.U. z 2025 r. poz. 198, z późn. zm.).

Z upoważnienia, z wyrazami szacunku

Michał Jaros

Sekretarz Stanu

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /
w Ministerstwie Rozwoju i Technologii