



Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Warszawa, 21 maja 2026 r.
Znak sprawy: RRE.wpz.058.8.2026

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu RP

Dotyczy: interpelacji nr 16864

Szanowny Panie Marszałku,

w związku z interpelacją nr 16864 w sprawie ochrony polskich pszczelarzy przed tanim importem miodu, wzmocnienia kontroli jakości oraz realnego wsparcia krajowego pszczelarstwa, Posła na Sejm RP, Pana Dariusza Mateckiego, poniżej przekazuję odpowiedzi na pytania w interpelacji.

1. Jakie konkretne działania podejmie rząd w celu ochrony polskich pszczelarzy przed presją taniego importu miodu z Chin, Ukrainy i innych państw spoza Unii Europejskiej?

Polska, podobnie jak Unia Europejska, nie jest samowystarczalna w zakresie produkcji miodu, co oznacza konieczność importu miodu z krajów trzecich. Wskaźnik samowystarczalności w zakresie miodu w Polsce, definiowany jako stosunek produkcji krajowej do bilansowego zużycia (wielkość produkcji krajowej powiększona o wielkość importu i pomniejszona o wielkość eksportu), wyniósł 67,8% w 2023 r. wobec 58,8% rok wcześniej. Zmiany wskaźnika samowystarczalności wynikają ze zmiennej produkcji i zmian salda handlu zagranicznego.

Rozporządzeniami:

- MRiRW z dnia 4 listopada 2025 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie znakowania poszczególnych rodzajów środków spożywczych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1574),
- MRiRW z dnia 8 grudnia 2025 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie

szczegółowego zakresu i sposobu znakowania nieprzeznaczonych bezpośrednio dla konsumenta finalnego niektórych grup i rodzajów opakowanych artykułów rolno-spożywczych lub artykułów rolno-spożywczych bez opakowań (Dz.U. z 2025 r. poz. 1735),

- MRiRW z dnia 8 grudnia 2025 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie szczegółowych wymagań w zakresie jakości handlowej miodu (Dz.U. z 2025 r. poz. 1741),

Polska w pełni wdrożyła Dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1438 w zakresie miodu. W preambule dyrektywy 2024/1438 wskazuje się na ścisły związek między jakością miodu a jego pochodzeniem oraz konieczność uniknięcia wprowadzania konsumentów w błąd co do jakości produktu.

Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 4 listopada 2025 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie znakowania poszczególnych rodzajów środków spożywczych, od 14 czerwca 2026 roku będą obowiązywać przepisy dotyczące wskazywania kraju pochodzenia miodu. W przypadku mieszanek miodów trzeba wymienić wszystkie państwa, z których pochodzi miód wchodzący w skład mieszanki i zaznaczyć ich procentowy udział.

2. Czy rząd przygotowuje analizę wpływu importu miodu spoza UE na ceny skupu, rentowność pasiek oraz liczbę pszczelarzy rezygnujących z działalności?

Analizy wpływu importu na rynek miodu za ostatnie 3 lata, jak również liczba pszczelarzy, są dostępne w raportach Instytutu Ogrodnictwa – Państwowego Instytutu Badawczego, pod linkami:

- https://www.inhort.pl/wp-content/uploads/2026/01/8.2_2025_Raport-stan-pszczelarstwa-w-Polsce-w-2025-roku.pdf
- https://www.inhort.pl/wp-content/uploads/2025/01/8.2_2024_Raport_stan_pszczelarstwa.pdf
- www.inhort.pl/wp-content/uploads/2024/07/11.3_Raport_stan_pszczelarstwa_2023.pdf.

Ww. raporty są wykonywane corocznie przez Instytut Ogrodnictwa – Państwowy Instytut Badawczy, w ramach zadania: „Przygotowanie raportu dotyczącego stanu pszczelarstwa w Polsce”, finansowanego z dotacji celowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Jednocześnie należy zauważyć, że liczba pszczelarzy w Polsce systematycznie rośnie i w latach 2011-2025 wzrosła prawie 2-krotnie – z 49,4 tys. pszczelarzy do 96,6 tys. pszczelarzy.

3. Czy rząd zwiększy liczbę kontroli jakości miodu importowanego, w szczególności pod kątem zafałszowań, dodatku syropów cukrowych, nieprawidłowego oznaczania kraju pochodzenia oraz wprowadzania konsumentów w błąd?

Inspekcja Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych na mocy ustawy o jakości handlowej artykułów rolno-spożywczych¹ przeprowadza kontrole w zakresie jakości handlowej miodu. IJHARS stale monitoruje rynek miodu, prowadząc działania kontrolne na różnych etapach, tj. import, produkcja, sprzedaż detaliczna. W przypadku stwierdzenia nieprawidłowości stosuje sankcje karne przewidziane w przepisach prawa.

IJHARS regularnie kontroluje jakość handlową miodu w ramach kontroli granicznych oraz krajowych (planowych oraz doraźnych). Inspektorzy oceniają poprawność oznakowania miodów, w tym również informacją o pochodzeniu miodu. Kontrole obejmują swoim zakresem również pobieranie próbek w celu przeprowadzenia badań laboratoryjnych pod kątem oceny parametrów fizykochemicznych i organoleptycznych oraz analizy pyłkowej miodów odmianowych.

Kontrole jakości handlowej artykułów rolno-spożywczych na rynku wewnętrznym przeprowadza się zgodnie z rocznym planem kontroli, po uprzednim dokonaniu okresowej analizy prawdopodobieństwa naruszenia prawa w ramach wykonywania działalności gospodarczej (tzw. analiza ryzyka).

Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie wykazu artykułów rolno-spożywczych przywożonych z zagranicy oraz ich minimalnych ilości podlegających kontroli jakości handlowej², kontroli granicznej IJHARS podlegają partie miodu naturalnego (kod celny 0409 00 00) importowanego - o wielkości minimalnej 0,5 tony.

Kontrola jakości handlowej towarów przywożonych z zagranicy obejmuje, co najmniej jedną z następujących czynności:

¹ Ustawa z dnia 21 grudnia 2000 roku o jakości handlowej artykułów rolno-spożywczych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1980).

² Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z 18 stycznia 2013 r. w sprawie wykazu artykułów rolno-spożywczych przywożonych z zagranicy oraz ich minimalnych ilości podlegających kontroli jakości handlowej (Dz.U. z 2020 r. poz. 1934, ze zm.).

- sprawdzenie dokumentów umożliwiających identyfikację artykułu rolno-spożywczego, atestów jakościowych, wyników badań laboratoryjnych oraz innych dokumentów świadczących o jego jakości handlowej,
- sprawdzenie opakowania, oznakowania, prezentacji artykułu oraz warunków jego przechowywania i transportu,
- oględziny artykułu rolno-spożywczego (oględziny mogą obejmować sprawdzenie cech organoleptycznych),
- pobranie próbek oraz ich ocenę lub badanie laboratoryjne,
- ustalenie klasy jakości artykułu rolno-spożywczego.

O zakresie i trybie kontroli artykułów rolno-spożywczych decyduje inspektor, biorąc pod uwagę specyficzne cechy badanego produktu, dokumentację przedłożoną przez zainteresowany podmiot oraz warunki techniczne do przeprowadzenia kontroli.

W przypadku, gdy towar nie spełnia wymagań w zakresie jakości handlowej określonych w przepisach o jakości handlowej lub deklarowanych przez producenta, wojewódzki inspektor w drodze decyzji administracyjnej zakazuje wprowadzenia tego produktu do obrotu (art. 30 ust. 1 ustawy o jhars).

Liczba kontroli zależna jest od ilości wpływających zgłoszeń od importerów.

4. Czy rząd zagwarantuje skuteczne egzekwowanie nowych unijnych zasad oznaczania kraju pochodzenia mieszanek miodu, które mają obowiązywać od 2026 r., tak aby konsument jednoznacznie wiedział, czy kupuje miód polski, czy produkt z importu?

Nowe zasady oznaczania kraju pochodzenia mieszanek miodu, które będą obligatoryjne od 14 czerwca 2026 roku, stanowią efekt rozwiązań wypracowanych na poziomie unijnym. Wymagania Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1438³ – zostały wdrożone m.in. rozporządzeniem zmieniającym rozporządzenie w sprawie znakowania poszczególnych rodzajów środków spożywczych⁴. Zgodnie ze znowelizowanymi przepisami ww. rozporządzenia (§ 15 ust. 2 pkt 3) w oznakowaniu

³ Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1438 z dnia 14 maja 2024 r. w sprawie zmiany dyrektywy Rady 2001/110/WE odnoszącej się do miodu, dyrektywy Rady 2001/112/WE odnoszącej się do soków owocowych i niektórych podobnych produktów przeznaczonych do spożycia przez ludzi, dyrektywy Rady 2001/113/WE odnoszącej się do dżemów owocowych, galaretek i marmolady oraz słodzonego przecieru z kasztanów przeznaczonych do spożycia przez ludzi oraz dyrektywy Rady 2001/114/WE odnoszącej się do niektórych rodzajów częściowo lub całkowicie odwodnionego mleka konserwowanego przeznaczonego do spożycia przez ludzi.

⁴ Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 4 listopada 2025 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie znakowania poszczególnych rodzajów środków spożywczych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1574).

miodu w opakowaniach podaje się dodatkowo: nazwę państwa pochodzenia, w którym miód został zebrany, a w przypadku gdy miód pochodzi więcej niż z jednego państwa, nazwę państwa pochodzenia każdego miodu i procentowy udział miodu pochodzącego z każdego z tych państw z uwzględnieniem tolerancji wynoszącej $\pm 5\%$ w odniesieniu do każdego z tych udziałów obliczonych na podstawie dokumentacji dotyczącej identyfikowalności pochodzenia miodu, które umieszcza się w głównym polu widzenia i wymienia w kolejności malejącego udziału każdego miodu.

Oznakowanie artykułów rolno-spożywczych jest jednym z elementów jakości handlowej. W związku z tym w odniesieniu do miodu niespełniającego wymagań jakości handlowej lub będącego artykułem rolno-spożywczym zafałszowanym (w rozumieniu art. 3 pkt 10 ustawy o jhars), możliwe jest wydanie decyzji:

- o zakazie wprowadzania do obrotu artykułu rolno-spożywczego (art. 29 ust. 1 pkt 1 oraz art. 30 ww. ustawy),
- o nakazie poddania artykułu rolno-spożywczego określonym zabiegom (np. zmianie oznakowania) (art. 29 ust. 1 pkt 2 ww. ustawy),
- o nakazie zniszczenia artykułu rolno-spożywczego niespełniającego wymagań jakości handlowej na koszt jego posiadacza (art. 29 ust. 1 pkt 5 ww. ustawy),
- o nakazie wycofania z obrotu całej partii artykułu rolno-spożywczego zafałszowanego w punktach sprzedaży należących do podmiotu kontrolowanego, jeżeli stwierdzony rodzaj nieprawidłowości odnosi się do całej partii produkcyjnej artykułu rolno-spożywczego (art. 29 ust. 1 pkt 6 ww. ustawy),
- wymierzającej karę pieniężną za wprowadzenie do obrotu artykułu rolno-spożywczego nieodpowiadającego jakości handlowej określonej w przepisach jakości handlowej lub deklarowanej przez producenta w oznakowaniu, w wysokości od 500 zł do pięciokrotnej wartości korzyści majątkowej uzyskanej lub która mogłaby zostać uzyskana przez wprowadzenie tych artykułów rolno-spożywczych do obrotu (art. 40a ust. 1 pkt 3 ww. ustawy),
- wymierzającej karę pieniężną za wprowadzenie do obrotu artykułu rolno-spożywczego zafałszowanego w wysokości od 1000 zł do 10% przychodu osiągniętego w roku rozliczeniowym poprzedzającym rok nałożenia kary (art. 40a ust. 1 pkt 4 ww. ustawy),
- wymierzającej karę pieniężną za ponowne wprowadzenie do obrotu produktu tego

samego rodzaju, który nie odpowiada jakości handlowej ze względu na tę samą wadę, w wysokości uzależnionej od stwierdzonej wady i podwyższonej o wysokość kar nałożonych w okresie 24 miesięcy przed dniem rozpoczęcia kontroli (art. 40a ust. 3 ww. ustawy).

Inspekcja JHARS będzie weryfikować oznakowanie mieszanek miodów, w zakresie poprawności i rzetelności informacji o % udziale miodu z poszczególnych krajów pochodzenia w mieszance, w celu potwierdzenia spełnienia wymagań ww. przepisu.

Kontrola będzie przeprowadzana w oparciu o dokumentację produkcyjną przedłożoną przez producenta oraz wymóg zapewnienia identyfikowalności produktu.

5. Czy rząd podniesie obecne wsparcie dla pszczelarzy, w tym stawkę pomocy do przezimowanych rodzin pszczelich, oraz uruchomi dodatkowe dopłaty do węzy, leczenia rodzin pszczelich i zwalczania chorób pszczół?

Od bieżącego roku na interwencje pszczelarskie realizowane przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa w ramach Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027 (PS WPR 2023-2027), ze środków krajowych przeznaczono dodatkowe 20 milionów złotych. Po tej zmianie roczny budżet interwencji pszczelarskich stanowi kwota ponad 62 miliony złotych. Dodatkowo, w ramach pomocy krajowej de minimis do przezimowanych rodzin pszczelich, do sektora pszczelarskiego kierowane jest kolejne 80 milionów złotych. Dotychczas w historii polskiego pszczelarstwa nigdy nie było tak dużego wsparcia skierowanego do tego sektora.

Ponadto, sektor pszczelarski wspierany jest pośrednio poprzez interwencje środowiskowe i działania dotyczące rolnictwa ekologicznego w ramach PS WPR 2023-2027, a także w ramach Funduszu Promocji Owoców i Warzyw (5% ogólnej puli dostępnych środków) oraz Funduszu Promocji Roślin Oleistych (15% ogólnej puli dostępnych środków).

W ramach PS WPR 2023-2027 realizowanych jest 7 interwencji w sektorze pszczelarskim, w tym: I.6.2 – inwestycje, wspieranie modernizacji gospodarstw pasiecznych (refundacja do 50% kosztów netto zakupu sprzętu pszczelarskiego, maszyn i urządzeń); I.6.3 – wspieranie walki z warrozą produktami leczniczymi (refundacja do 90% kosztów netto zakupu produktów leczniczych); I.6.5 – pomoc na odbudowę i poprawę wartości użytkowej pszczół (refundacja do 70% kosztów netto zakupu matek pszczelich, odkładów lub pakietów pszczelich z matkami pszczelimi). Nie planuje się

uruchomienia osobnego programu dopłat do zakupu węzy pszczelej, natomiast będzie aktualizowany wykaz sprzętu pszczelarskiego, maszyn i urządzeń w I.6.2.

Wprowadzenie pomocy do przezimowanych rodzin pszczelich podyktowane było zmieniającymi się warunki pogodowymi (ciepłe zimy, zimne wiosny i ekstremalne zjawiska jak wichury, tornada, gradobicia), które negatywnie wpływają na prowadzenie gospodarki pasiecznej, co w konsekwencji negatywnie wpływa na nektarowanie roślin pożytkowych, powodując konieczność przeznaczania dodatkowych środków finansowych na dokarmianie pszczół.

Pomoc ma na celu wsparcie w zakresie dokarmiania pszczół w okresie bezpożytkowym oraz w sezonie jesienno-zimowym.

Pierwotna stawka pomocy wynosiła 20 zł na jedną przezimowaną rodzinę pszczelą, od lutego 2023 r. stawka została zwiększona do 50 zł.

Instytut Ogrodnictwa – PIB, Zakład Pszczelnictwa w Puławach corocznie przygotowuje dla MRiRW raport dotyczący stanu pszczelarstwa w Polsce. Wyniki z raportu 2025 r. wskazują na dalsze obniżenie kosztów pokarmu dla pszczół przy jednoczesnym wzroście cen miodów. Należy zauważyć, że w 2023 r. koszt pokarmu dla 1 rodziny pszczelej wyniósł 75 zł, a w 2024 r. zmniejszył się do 60 zł. Tym samym nie ma podstaw do zwiększenia dopłaty do przezimowanych rodzin pszczelich.

Z wyrazami szacunku

z up. Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Małgorzata Gromadzka

Sekretarz Stanu

/podpisano elektronicznie/

Do wiadomości:

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów